

«Согласовано»

С.М.Миронов

23 мая 2022

РЕЗОЛЮЦИЯ

заседания Экспертного совета фракции партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ- ЗА ПРАВДУ

на тему: **«Научно- обоснованные решения для построения солидарного общества и обеспечения достойной жизни человека труда, пенсионеров и семей с детьми - как новая модель социальной защиты».**

Заседание состоялось под председательством руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ» в Государственной Думе, Председателя Экспертного совета фракции **С.М.Миронова**.

Модератор обсуждения- депутат Государственной Думы И.А.Ананских

В обсуждении приняли участие 252 представителя научных и общественных организаций. Выступили 21 человек, в том числе:

- **Иванов В. В.** – заместитель Президента РАН; член-корреспондент РАН;
- **Козырев А. П.** – и.о.декана Философского факультета МГУ им. М.В.Ломоносова;
- **Занин В. П.** – к.э.н.,член Экспертного совета фракции; лауреат Государственной премии СССР в области науки и техники;
- **Щербаков Андрей Владимирович** – к.э.н., директор института социально-экономического прогнозирования им. Д.И.Менделеева;
- **Малков Сергей Юрьевич** - д.т.н., профессор факультета глобальных процессов (МГУ им. М.В.Ломоносова), ведущий научный сотрудник Института экономики РАН, действительный член Академии военных наук;
- **Малинецкий Георгий Геннадьевич** – д. физ.мат.наук, заведующий отделом математического моделирования нелинейных процессов Института прикладной математики им. М.В. Келдыша РАН, профессор МФТИ, действительный член Академии военных наук;
- **Локосов Вячеслав Вениаминович** -д.с.н.,директор Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, вице-президент Российской академии социальных наук, вице-президент Союза социологов России;
- **Соловьев Аркадий Константинович** - д.э.н., профессор, заслуженный экономист России, советник Пенсионного фонда РФ, Директор Научно-исследовательского Центра развития государственной пенсионной системы

России при Финансовом университете, экс- начальник департамента актуарных расчетов и стратегического планирования ПФР.

- **Кашин Владимир Анатольевич**- д. э. н., член Экспертного совета по совершенствованию налогового законодательства и правоприменительной практики при Торгово-промышленной Палате РФ; экс-начальник Управления учета и отчетности Министерства налогов и сборов России, первый заместитель директора ФГУП НИИ Развития налоговой системы ФНС;

и другие представители научных и общественных организаций.

1.Заслушав выступления докладчиков, участники обсуждения отметили:

1.1 Отвечая на вопросы времени, Россия ведет борьбу не только за обеспечение своей безопасности в военном отношении, но и должна предложить более справедливую и привлекательную для общества систему социально-экономических отношений. Прежде всего, как указал Президент РФ, необходимо улучшить жизнь граждан.

В настоящее время в мире сложилась принципиально новая ситуация, связанная с выходом нашей страны из-под внешнего экономического управления. Это период, с одной стороны кризисный, связанный с беспрецедентным санкционным давлением, а с другой – возможность реформатирования социально-экономического контура с целью выхода на траекторию развития **в интересах всех граждан России**. Необходимо реализовать самые прогрессивные идеи для быстрого повышения благосостояния российских граждан.

1.2 Россия уже сегодня обладает необходимыми ресурсами, чтобы немедленно, после принятия **предлагаемых** организационных решений ликвидировать проблему нищеты, обеспечить выход из бедности каждого человека труда, пенсионеров и семей с детьми. По данным Росстата и Всемирного банка в промышленном и сельскохозяйственном секторах экономики (без учета сектора услуг) по паритету покупательной способности в расчете на каждого жителя в России производится для потребления на 9800\$, немногим меньше, чем в США (11300\$ на человека), и больше чем в Еврозоне, (9300\$ на человека). При этом, из-за несовершенства системы управления и распределения, зарплаты в России в четыре раза меньше, чем в США и гораздо меньше, чем в странах Европы.

Это порождает чудовищное неравенство - 50% общественного богатства России „потребляется” 0,8% населения, в то время как даже в США этот показатель перераспределения в пользу богатых менее 35% .

1.3 Без перераспределения «общественного пирога» на основе современных знаний и достижений передовой экономической науки и науки об общественных отношениях проблему не решить. Для улучшения жизни граждан России

необходимо добиться реального соответствия действующих нормативов социального обеспечения положениям Конституции РФ в части создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это, в свою очередь, требует философского переосмысления принципов и механизмов реализации социально-экономической политики, а также изменений в налоговом администрировании и применения других финансовых инструментов.

Прежде всего, необходимо обеспечить улучшение жизни пенсионеров и семей с детьми, что составляет более 70% населения. В рамках сложившегося подхода к социальному обеспечению за счёт разовых усовершенствований это сделать невозможно.

1.4 Необходимы изменения в философском взгляде и в общественном отношении к пенсионерам и детям. Общество должно принять передовые научные взгляды и осознать, что пенсия – это не общественная благотворительность и социальная подачка, а вознаграждение за создание производительных сил в предыдущем периоде, **т.е. своеобразный вид зарплаты.** В общественном сознании пенсия должна стать экономически обоснованной платой старшему поколению за вклад в создание основных фондов страны (станков, оборудования, зданий, инфраструктуры), на которых осуществляется сегодняшнее производство. Это экономическая аксиома для современного развития производственных сил.

Также в отношении детей: общество, **не менее родителей**, заинтересовано, чтобы все дети росли здоровыми, хорошо воспитанными и образованными. А для этого общество должно материально обеспечивать **все** семьи с детьми, и рассматривать это не как расходы, а как инвестиции в будущее, **т.е. аванс, выдаваемый будущим гражданам страны.**

1.5 Необходима трансформация налоговой системы. Существующая налоговая система, **пришедшая из прошлого**, не способна обеспечить ни переход экономики страны на траекторию развития, **ни получение средств на** достойные социальные выплаты, так как **подавляет трудовые мотивации.** В настоящее время, для выплаты 1 рубля заработной платы предприятие должно заплатить 79 копеек налогов. Такая налоговая нагрузка, **преждевременно изымая из трудового оборота финансовые средства**, не только блокирует развитие высокотехнологичных производств, но и приводит к низким заработным платам, **вовлекая** страну в «ловушку бедности», когда из-за нищенских зарплат и пенсий не обеспечивается платежеспособный спрос, а значит, нет условий для развития экономики. Как следствие - низкие налоговые поступления. Увеличение НДС на 2% в 2019 году обеспечило не рост бюджетных поступлений, а ускорение банкротств целого ряда промышленных предприятий, в том числе с государственным участием.

Для превращения налоговой системы в мощный инструмент развития необходима отмена НДС, налога на имущество, отчислений в ПФР и ФОМС (что суммарно обеспечивало в 2019 году 16 трлн. руб. поступлений) с одновременной заменой всех этих налогов и сборов на транзакционный налог с каждой покупки. Расчеты и математическое моделирование (в ценах 2019г.) показывают, что это обеспечит поступления, (вместо отменённых 4-х налогов) до 37-39 трлн. руб., так как вовлечет в налогообложение финансовые ресурсы, ранее находившиеся вне налогообложения.

Остальные налоговые статьи (НДФЛ, НДПИ и проч.) остаются в прежнем виде (это ≈ 24 трлн.руб.) Эта трансформация позволит удвоить в короткие сроки, а именно не позднее 2022÷2023 годов среднюю пенсию (с 15 до 30 тыс.руб.) и среднюю зарплату (с 46 до 72 тыс. руб.). При этом рост российской экономики в целом составит за 4 года 31% или 7,75% в год. Будет обеспечена декриминализация бизнеса, абсолютная «прозрачность» системы, многократно упростится налоговое администрирование. В России будет полностью ликвидирована нищета и практически искоренена бедность.

1.6 При всей новизне и оригинальности подходов каждого из докладчиков, представляющих различные научные школы и организации, **противоречий между выводами и предложениями экспертов нет.** Более того, можно говорить об идентичности выводов и расчетных результатов, полученных разными методами на разных математических моделях:

- **Совпадает понимание приоритетности решения проблем** для оздоровления общественных и экономических отношений:

- необходимо и возможно улучшить жизнь людей не в перспективе 5 — 10 лет, а по текущим доходам практически немедленно, **продemonстрировав всему миру преимущество стратегии развития, ориентированной на справедливость.**

- **В первую очередь требует улучшения положение пенсионеров и семей с детьми,** составляющих сегодня более 70% коренного населения (как людей, наиболее остро нуждающихся не только в материальном отношении, но и в общественной поддержке и государственной защите, чего не могут обеспечить рыночные отношения, пущенные на самотек).

- Все участники согласились с концептуальным обоснованием целеполагания материального и социального характера:

пенсия по возрасту должна относиться не к категории социальных выплат (общественной благотворительности), а к категории вознаграждения за создание производительных сил в предыдущем периоде.

Общество должно материально обеспечивать **каждого ребенка**, и это не расходы, а аванс (инвестиции в будущее). Семья, как основная ячейка общества на

каждого ребенка должна получать установленный минимум материального достатка.

- Все согласились с тем, что **действующие сегодня финансовые инструменты, в том числе, существующая налоговая система, не в состоянии решить задачи преодоления бедности в России**, несмотря на титанические усилия Федеральной налоговой службы. Экспертные оценки и экономико-математическое моделирование на различных математических динамических моделях свидетельствуют, что привычные методы через повышение налоговой нагрузки на граждан и предпринимателей не приведет к росту бюджетных возможностей для поддержки этих почти 100 млн. человек.

- **Расчеты разных групп экспертов совпадают в оценках.** Расчеты, сделанные членами Экспертного совета фракции, совпали с результатами математического моделирования, проведенными на факультете глобальных процессов (МГУ им. М.В.Ломоносова) и в Институте социально-экономического прогнозирования им. Д.И.Менделеева. «Аудит» этих расчетов, проведенный по рекомендации руководства РАН на математической динамической модели в Институте прикладной математики им. М.В. Келдыша РАН, подтвердил сделанные выводы: отмена НДС и налога на имущество, отмена сборов в ПФР и в ФОМС с одновременной заменой всех этих налогов и сборов на транзакционный сбор с каждой покупки (переход от налогообложения труда к налогообложению потребления), в короткие сроки не только обеспечит прирост возможностей бюджета на 20÷22 трлн.руб. и улучшение основных показателей, но и в целом благотворно скажется на экономике России на длительно обозримый период (Приложение 1).

2. Обсудив предложения, высказанные в процессе обсуждения, участники заседания решили:

2. 1. Одобрить и принять за основу текст «Концепции построения солидарного общества и обеспечения достойной жизни человека труда, пенсионеров и семей с детьми» (Приложение 2).

2. 2 . С целью практической реализации положений Концепции рекомендовать партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ» инициировать разработку соответствующих законопроектов, в том числе, в части:

- усовершенствования налогового законодательства с отменой 4-х устаревших налогов и сборов;
- введения налога с потребления в размере 10% от приобретаемых товаров и услуг;
- в размере 1% от приобретаемых прав на ценные бумаги и права;
- в размере 30% за каждый переводимый за рубеж платёж, с отменой НДС на ввозимую продукцию.

Усовершенствовать пенсионное администрирование по различным категориям получателей пенсий и выплат с первоочередными решениями:

- по выплатам (авансы) всем детям от установлении беременности до 18 лет в размере прожиточного минимума, в т.ч. и детям погибших защитников Родины в 150÷200% от базовой;
- обеспечением всех матерей от установлении беременности до родов натуральным витаминно-минеральными наборами.

Установить, что вся сумма оставляемая государством из-за отмены 4-х налогов у предприятий, обязана направляться на прирост зарплат всего персонала, кроме лиц, уже получающих более 5-ти средних,

- установить минимальную зарплату независимо от видов собственности (в ценах 2022г.) – 20 тыс.руб.
- индексацию всех выплат производить ежемесячно и автоматически пропорционально от роста сборов транзакционного сбора за покупки.

Также в качестве меры по спасению еще работающих производств (в том числе находящихся в стадии банкротства), необходимо объявить налоговую „передышку”. Прекратить на 2022÷2023г. преследование по недоимкам, возникшим до 01.07.2022г. и запретить банкам и кредитным организациям взыскание „тела кредита” в 2022÷2023г.при условии выплат процентов . При этом запретить выплату процентов более 6% годовых. Изучить мировой опыт по превращению кредитов предприятий, по которым кредитные организации или инициировали или поддержали процедуры банкротства, в пополнение уставных капиталов и вхождения кредиторов в состав собственников этих банкротов. Это даст возможность предприятиям получить передышку, так необходимую для перестройки производств и логистических цепочек под задачи импортозамещения.

3. С целью реализации высказанных идей, участники совещания решили:

3.1 Для информационного сопровождения и продвижения всей этой работы сформировать специальную информационную программу и обеспечить ее реализацию, в том числе, организовать широкое общественное обсуждение всех предложенных решений, с привлечением, в том числе, предпринимательского сообщества, научных и общественных организаций;

3.2 Для реализации этой Программы создать рабочую группу, объединив усилия Экспертного совета фракции, «Сретенского клуба», научных организаций и институтов РАН, приглашая профильные комитеты Государственной Думы, представителей МГУ им. М.В.Ломоносова, Финансового Университета при Правительстве РФ, Федерального народного совета, Союза НКО России, научного и бизнес-сообщества, имеющих наработки в данной сфере.

3.3 Направить Резолюцию данного заседания Экспертного совета **«Научно-обоснованные решения для построения солидарного общества и обеспечения достойной жизни человека труда, пенсионеров и семей с детьми - как новая модель социальной защиты»** Президенту РФ, в Правительство РФ, в РАН, в ТПП РФ, руководителям общественных и научных организаций, в том числе ассоциаций и движений, деятельность которых связана со сферой социальной защиты, а также в средства массовой информации.

Ответственный секретарь –
заместитель Председателя
Экспертного совета



Н.А. Малышева