



Альтернативный федеральный бюджет на 2019 год

основные параметры

**Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ**

Москва, 2018

Альтернативный федеральный бюджет на 2019 год

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

Оглавление

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».....	3
--	---

Часть 1.

Бюджетная и налоговая политика «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и Правительства РФ	46
---	----

Часть 2.

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, профицит, государственный долг	54
--	----

Часть 3.

Зарезервированные средства в федеральном бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий.....	59
---	----

Часть 4.

Реализация бюджетного и налогового маневра в соответствии с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к формированию расходов федерального бюджета.....	62
--	----

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Федеральный бюджет и его основные параметры являются отражением налоговой, бюджетной, таможенной и тарифной политики, основного курса и вектора развития государства на ближайшую трехлетку. Основной задачей федерального бюджета является реализация действующей властью курса экономического роста, стабилизации экономики, выведение ее из-под воздействия внешних экономических и политических шоков, выполнение государством своих социальных и иных обязательств.

Основой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», равно как и экономической и социальной политики государства в целом, формально стало стремление к достижению задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Ставя во главу угла реализацию целей данного Указа, в действительности Правительство подменяет многие закреплённые в нем цели, не предлагая обоснованных механизмов их реализации.

Много лет подряд Правительство ставит первостепенной задачей стабилизацию экономики как основы для последующего экономического роста, зачастую ограничивая механизмы такой стабилизации таргетированием инфляции за счет сжатия денежной массы и стремлением к снижению стоимости долгосрочного капитала.

С другой стороны, решив, казалось бы, за два года проблему таргетирования инфляции за счет корректировки в сторону повышения налоговой нагрузки, Правительство полностью ниве-

лирует указанные достижения. Таким образом, указанная стабилизация экономики не достигается ввиду непоследовательности и противоречивости проводимых мер и, как было указано выше, отсутствия конкретных механизмов достижения декларируемых целей. В свою очередь, это означает, что отсутствие смены модели экономического роста, повышения качества государственного управления, более глубокого проектного планирования, целью которого будет являться достижение конкретных результатов, равно как отказ от перераспределения налоговых и неналоговых доходов в пользу субъектов Российской Федерации не приведет к изменению экономической парадигмы и выстраиванию модели экономического роста, а будет сохранять в неизменном виде экономическую модель стабилизации и приведет к неизбежной стагнации в долгосрочной перспективе. Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» также считает, что вкупе с имеющимися внутренними противоречиями в прогнозе макроэкономических показателей, целях и задачах бюджетной и налоговой политики, механизмах их достижения, указанная политика стабилизации и в среднесрочной перспективе не приведет к развитию, а лишь отсрочит момент наступления стагнации.

Главное требование «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» – смена экономической парадигмы, с модели экономической стабилизации на модель экономического роста, за счет роста государственных расходов, повышения уровня потребления, объема социальных обязательств государства и уровня жизни граждан России.

К сожалению, Правительство Российской Федерации не разделяет указанные подходы, сохраняя консервативный сценарий развития, не предполагающий структурных реформ и изменений, исключительно за счет которых и возможна реализация поставленных в Указе Президента Российской Федерации целей. Основой для формирования федерального бюджета на 2019-2021 годы является предложенный прогноз социально-экономического развития на 2019-2021 годы, основные параметры которого отображены в следующей таблице:

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019-2021 гг.

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			прогноз			
Цена на нефть, долларов США за баррель		53,0	69,6	63,4	59,7	57,9
Индекс потребительских цен на конец года	% к декабрю	102,5	103,4	104,3	103,8	104,0
в среднем за год	% г/г	103,7	102,7	104,6	103,4	104,0
Валовой внутренний продукт						
Номинальный объем	млрд руб.	92037	101164	105820	110732	118409
Темп роста	% г/г	101,5	101,8	101,3	102,0	103,1
Индекс-дефлятор ВВП	% г/г	105,2	108,0	103,3	102,6	103,7
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)						
Номинальный объем	млрд руб.	59165	69502	74638	79380	84750
Индекс промышленного производства	% г/г	102,1	103,0	102,4	102,7	103,1
Индекс-дефлятор (по сопоставимому кругу предприятий)	% г/г	108,4	114,1	104,9	103,6	103,6
Продукция сельского хозяйства						
Темп роста	% г/г	102,4	101,1	101,3	101,6	101,9
Индекс-дефлятор	% г/г	100,3	100,2	103,9	103,3	103,4
Инвестиции в основной капитал						
Номинальный объем	млрд руб.	15967	17241	18671	20966	23362
Темп роста	% г/г	104,4	102,9	103,1	107,6	106,9
Индекс-дефлятор к ВВП	%	17,3	17,0	17,6	18,9	19,7
Доля инвестиций в основной капитал	%	21,0	20,7	21,4	23,0	23,9
Оборот розничной торговли						

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			прогноз			
Номинальный объем	млрд руб.	29813	31433	33440	35281	37650
Темп роста	% г/г	101,3	102,9	101,7	102,0	102,6
Индекс-дефлятор	% г/г	104,0	102,5	104,6	103,4	104,0
к ВВП	%	32,4	31,1	31,6	31,9	31,8
Объем платных услуг населению						
Номинальный объем	млрд руб.	9211	9823	10499	11134	11915
Темп роста	% г/г	101,4	102,5	101,6	101,9	102,5
Индекс-дефлятор	% г/г	105,2	104,0	105,2	104,1	104,4
к ВВП	%	10,0	9,7	9,9	10,1	10,1
Прибыль по всем видам деятельности						
Номинальный объем	млрд руб.	16600	17131	17745	18297	19638
Темп роста	% г/г	102,3	103,2	103,6	103,1	107,3
к ВВП	%	18,0	16,9	16,8	16,5	16,6
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета						
Номинальный объем	млрд руб.	22169	23252	24148	24997	26803
Темп роста	% г/г	103,4	104,9	103,9	103,5	107,2
к ВВП	%	24,1	23,0	22,8	22,6	22,6
Амортизация						
Номинальный объем	млрд руб.	6324	6836	7381	8006	8702
Темп роста	% г/г	107,4	108,1	108,0	108,5	108,7
к ВВП	%	6,9	6,8	7,0	7,2	7,3
Среднегодовая стоимость амортизируемого имущества						
Номинальный объем	млрд руб.	105181	113683	122756	133145	144731
Темп роста	% г/г	108,7	108,1	108,0	108,5	108,7
к ВВП	%	114,3	112,4	116,0	120,2	122,2
Фонд заработной платы работников организаций						
Номинальный объем	млрд руб.	20821	22811	24208	25576	27308
Темп роста	% г/г	106,3	109,6	106,1	105,6	106,8
к ВВП	% г/г	22,6	22,5	22,9	23,1	23,1
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб./мес.	39167	43008	45639	48099	51256
	% г/г	106,7	109,8	106,1	105,4	106,6

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			прогноз			
Реальная заработная плата работников организаций	% г/г	102,9	106,9	101,4	101,9	102,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% г/г	99,3	103,4	101,0	101,7	102,2
Страховые пенсии по старости неработающих пенсионеров	руб./мес.	13810	14414	15367	16284	17212
Номинальный темп роста	% г/г	105,6	104,4	106,6	106,0	105,7
Реальный темп роста	% г/г	101,8	101,6	101,9	102,5	101,6
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб./мес.	10088	10343	10721	11040	11445
трудоспособного населения	руб./мес.	10900	11177	11617	11935	12399
пенсионеров	руб./мес.	8314	8512	8846	9086	9437
детей	руб./мес.	9925	10253	10656	10947	11371
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения**	%	13,2	11,0	10,5	10,0	9,5
Экспорт товаров						
Номинальное значение	млрд долл. США	353,5	439,4	437,0	435,1	444,5
Темп роста в номинальном выражении	% г/г	125,5	124,3	99,4	99,6	102,2
Темп роста в реальном выражении	% г/г	103,8	105,1	103,7	103,1	103,2
к ВВП	%	22,4	26,8	26,4	25,1	24,0
Экспорт ТЭК						
Номинальное значение	млрд долл. США	193,5	251,4	235,2	229,1	224,0
Темп роста в реальном выражении	% г/г	99,7	101,7	101,0	101,7	100,1

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			прогноз			
к ВВП	%	12,3	15,3	14,2	13,2	12,1
Экспорт услуг						
Номинальное значение	млрд долл. США	57,8	64,0	69,9	76,0	82,0
Темп роста в реальном выражении	% г/г	112,4	108,0	106,0	105,6	105,3
к ВВП	%	3,7	3,9	4,2	4,4	4,4
Импорт товаров						
Номинальное значение	млрд долл. США	238,1	257,7	271,7	289,3	308,7
Темп роста в номинальном выражении	% г/г	124,4	108,2	105,4	106,5	106,7
Темп роста в реальном выражении	% г/г	116,4	103,7	102,1	104,2	104,0
к ВВП	%	15,7	15,7	16,4	16,7	16,7
Торговый баланс						
Номинальное значение	млрд долл. США	115,4	181,7	165,3	145,8	135,8
к ВВП	%	7,3	11,1	10,0	8,4	7,3
Счет текущих операций						
Номинальное значение	млрд долл. США	35,4	94,3	72,4	49,8	37,5
к ВВП	%	2,2	5,8	4,4	2,9	2,0
Приток/отток капитала	млрд долл. США	27	31	20	8	2
к ВВП	%	1,7	1,9	1,2	0,5	0,1
Изменение валютных резервов	млрд долл. США	22,6	59,0	53,3	42,2	35,7
Численность рабочей силы	млн чел.	75,8	75,8	75,8	75,9	76,0
Численность занятых в экономике	млн чел.	71,8	72,2	72,2	72,3	72,4
Общая численность безработных граждан	млн чел.	4,0	3,6	3,6	3,6	3,6
Уровень безработицы	% к рабочей силе	5,2	4,8	4,8	4,7	4,7
Производительность труда	%	101,9	101,4	101,3	101,9	102,9

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
			прогноз			
Курс доллара	рублей за доллар	58,3	61,7	63,9	63,8	64,0
Государственные капитальные вложения по бюджетной системе	млрд руб.	1907,5	2032,3	2029,5	2079,0	2206,6
Сальдо прямых иностранных Инвестиций Знак сальдо операций по строке "Прямые инвестиции": "+" означает превышение обязательств над активами; "-" означает превышение активов над обязательствами.	млрд долл. США	10,4	10,7	9,5	7,6	5,1

Исходя из вышеуказанных данных можно сделать вывод, что существующий прогноз либо существенно и безосновательно оптимистичен, либо, напротив слишком консервативен, полон противоречий, пробелов и недоработок.

В предыдущие годы Правительство Российской Федерации намеренно занижало прогнозируемые показатели роста мировой экономики в целях утверждения более низких целей для российской экономики как в 2017, так и в 2018 году для формального выполнения поручения Президента Российской Федерации о достижении темпов роста выше среднемировых. В текущем прогнозе социально-экономического развития Правительство признает, что рост мировой экономики в 2017 году составил не прогнозируемые ранее 3%, а 3,7%, а в 2018 году – 3,9%.

Одновременно с этим Правительство вновь пытается занижить показатели среднемировых темпов роста экономики в тех же целях, что и ранее, указывая, что потенциал для роста мировой экономики исчерпан и рост в ближайшие годы будет приостановлен. Такое занижение прогноза роста мировой экономики позволяет Правительству не искать новые меры по структурной перестройке экономики. Этот факт легко проверить, так как во всех трех вариантах макроэкономического прогноза отсутствуют различия в предлагаемых мерах по структурному изменению экономики. Как

отмечалось выше, указанное намеренное занижение прогнозов роста мировой экономики дает Правительству возможность показывать «рост» экономики России в соответствии с установленными Президентом ориентирами. После поручений Президента об обеспечении роста экономики и производства начинается пересмотр методик расчета ВВП и промышленного производства, как было в начале 2017 года. После пересмотра методик расчета вдруг обнаруживается «рост экономики» и уверенное движение к целевым ориентирам.

Тем не менее, даже с учетом этого, прогноз на ближайшие три года критически низкий – от 1,3 до 2,0% роста ВВП. При этом темпы роста мировой экономики согласно прогнозу ОЭСР, составят 3,7%, что почти в 3 раза выше прогнозируемого роста ВВП России! Задача, поставленная Президентом Российской Федерации, о вхождении России в топ-5 мировых экономик, исходя из представленного прогноза, заранее саботируется, поскольку, с учетом имеющегося разрыва по объему ВВП России и, к примеру, Германии – более 4%, темпы роста объемов ВВП России должны значительно превосходить темпы роста ВВП Германии, чего согласно прогнозу не произойдет. Таким образом, доля России в мировой экономике в ближайшие годы будет и дальше сокращаться, а отставание от ведущих мировых экономик – увеличиваться.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что подобный бухгалтерский, наперсточный метод жонглирования цифрами и манипулирования различными показателями является губительным для России и приведет к полной остановке экономического роста с последующей бесповоротной рецессией и технологическому отставанию.

То же самое касается прогноза цены на нефть. Согласно прогнозу цены на нефть в 2018 году составят 69,6 долларов за баррель, в 2019 году – 63,4 долларов за баррель. Таким образом, Правительство как в 2018, так и в 2019 годах получает колоссальные сверхдоходы от экспорта нефти, что позволяет продолжать политику «стабилизации», реализуемую с 2004 года, когда сверхдоходы от продажи нефти стерилизовались и направлялись на «проедание» во времена экономической стагнации, которая наступила как раз потому, что указанные средства не направлялись на развитие, а откладывались в качестве резервов и были значительно менее полезны для экономики.

Кроме того, Правительство намеренно закладывает постепенно повышающийся курс доллара по отношению к рублю (с 58,3

в 2017 году до 63,9 в 2019 году). Слабый рубль позволяет Правительству РФ прогнозировать более высокие доходы федерального бюджета прежде всего от экспорта нефти и газа, искусственно увеличивая доходы и занижая дефицит как на 2019 год, так и на плановые 2020 и 2021 годы.

Однако при более высоких ценах на нефть, согласно консенсус-прогнозу, курс рубля наоборот, будет укрепляться, и существует риск недополучения в доходную часть бюджета платежей от экспорта нефти и газа, что, в свою очередь, может разбалансировать основные параметры бюджета уже в 2019 году.

Даже последние изменения федерального бюджета на 2018 год не в полной мере учитывают тенденции по цене на нефть. Правительство РФ, с одной стороны, искусственно сдерживает укрепление рубля, с другой стороны, — оставляет себе некоторую «заначку», сформированную в 2018 году, которая будет позднее использована в 2019 и последующих годах.

На 2019 год базовый вариант прогноза, взятый за основу бюджета, предусматривает рост ВВП в реальном выражении на 1,3% при инфляции 4,3% и мировых ценах на нефть Urals 63,4 доллара за баррель.

Следует отметить, что в прошлогоднем прогнозе на 2018-2020 годы показатели 2019 года уже рассматривались в составе планового периода. При этом прогноз роста ВВП на 2019 год составлял 2,2% при инфляции 4,0% и ценах на нефть 41,6 доллара за баррель. Таким образом, за истекший год прогнозная цена на нефть выросла более чем в полтора раза. Прогноз поступлений от экспорта на 2019 год повышен с 324 до 437 млрд долларов. Тем не менее, несмотря на такое громадное улучшение условий внешней торговли и увеличение получаемых Россией внешних доходов, прогноз роста ВВП снижен с 2,2 до 1,3%, а прогноз инфляции повышен до 4,3% — выше целевого уровня.

Во-первых, это вынуждает поставить вопрос о качестве проводимой Правительством экономической политики в целом, которая не обеспечила эффективное использование дополнительных ресурсов. Темпы роста в улучшившихся условиях получаются ниже, чем ожидалось в худших условиях.

Во-вторых, понижение Правительством параметров экономического роста по мере приближения прогнозных сроков ставит под вопрос достижение Правительством поставленных перед ним целей Указа №204. Решение этих задач прогнозом отнесено на достаточно отдаленный срок. Если по мере его приближения про-

гнозы так и будут пересматриваться в сторону понижения, Указ останется невыполненным, как не были выполнены в полном объеме не менее важные майские указы 2012 года. Учитывая стратегическую важность задач Указа № 204, это не просто вопрос исполнительской дисциплины, а вопрос будущего России и нашего народа в современном мире.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает стремление правительства к долгосрочному сохранению низкого уровня инфляции, не выше 4,3% в трехлетнем бюджете на 2018-2020 годы. Одновременно с этим вызывает сомнения реалистичность такого показателя инфляции, заложенного в проект бюджета.

В частности, Центральный банк России отметил в обзоре «Динамика потребительских цен», что повышение НДС до 20% с 1 января 2019 года уже в этом году повлияет на цены в самых разных сферах. О грядущем повышении цен уже заявили организации, оказывающие услуги в ЖКХ, поставляющие мясную продукцию, топливо и многие другие. Даже официально прогнозируемый уровень инфляции на 2019 год в результате повышения НДС уже поднялся на 1,7 % выше, чем предполагалось ранее. Кроме того, происходит существенное ослабление рубля, что также ведет к усилению инфляции (с начала 2018 года курс доллара вырос приблизительно на 18%).

Кроме того, вызывает непонимание несогласованность позиций даже внутри действующего финансово-экономического блока и Центрального банка России. Так, последний 14 сентября 2018 года опубликовал проект «Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики», в котором инфляция на 2019 год прогнозируется в интервале 5,0-5,5%. Именно в силу указанных факторов: повышения НДС и ослабления рубля. Поскольку на Банк России возложена ответственность за защиту и обеспечение устойчивости рубля, оптимизм инфляционного прогноза Правительства представляется недостаточно обоснованным. Учитывая огромное влияние показателей инфляции на параметры бюджета, необходимо согласовать позиции Банка России и Правительства как по прогнозным показателям, так и по проводимой ими политике.

При этом аргументы Правительства о том, что повышение уровня инфляции в результате повышения НДС на 2% абсорбируется за счет маржи производителей и продавцов, представляется абсолютно несостоятельным. Более того, Правительство противоречит само себе, указывая в прогнозе, что за повышением цен

на отдельные категории товаров последует рост инфляционных ожиданий, что, на наш взгляд, безусловно, подстегнет рост инфляции выше прогнозов и ожиданий Правительства.

Одно только плановое повышение акцизов на безнин и дизель, а также завершение так называемого налогового маневра в нефтяной сфере уже привели к росту цен на топливо более чем на 5-10% в зависимости от субъекта Российской Федерации. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что Правительство не признало своей ошибки, связанной с налоговым маневром. Налоговый маневр начинался 4 года назад на фоне низких мировых цен на нефть. Целью налогового маневра была поддержка экспортеров нефти, в том числе для повышения объемов поступающих налоговых поступлений в бюджет. Одновременно с этим стоит отметить, что цена за баррель нефти Brent в период принятия решения о введении налогового маневра составляла 45-48 долларов, тогда как ее цена в 2018 году – 69,6 долларов. Таким образом, экспортеры нефти при попустительстве Правительства получали сверхдоходы от продажи нефти за рубеж, что привело к дефициту и повышению цен на топливо внутри страны. В конечном счете налоговый маневр может перечеркнуть усилия Правительства по сдерживанию инфляции, поскольку повышение цен на топливо отражается на стоимости всех товаров, но, что более важно, ударить как по бизнесу, так и по населению. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает в данном вопросе позицию Президента Российской Федерации, который публично заявил о поддержке идеи о повышении экспортных пошлин в отношении реализуемой за пределы Российской Федерации нефти. Одновременно с этим «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает с инициативой о заморозке индексации акцизов на бензин и дизель, поскольку очередное повышение акцизов создает риски давления на инфляцию – цены растут по всей цепочке издержек как производства, так и потребления.

Одновременно с этим «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что сдерживание инфляции не может и не должно восприниматься как главная и по сути единственная цель денежно-кредитной политики, стремление к достижению которой фактически приносит ущерб экономическому росту, росту ВВП, реальных заработных плат и доходов населения.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» отмечает необъективную оценку последствий принятого закона о повышении возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, положения которого вступают в силу уже с 1 января 2019 года. По оценкам «СПРАВЕДЛИВОЙ

РОССИИ», фактический уровень безработицы в десятилетней перспективе увеличится более чем на 200% от нынешнего уровня. Одновременно с этим Правительство не закладывает в перспективные показатели 2019-2021 годов какого-либо повышения роста безработицы, оставляя ее на уровне 3,6 миллионов человек, снижая при этом процент безработных с 4,8 в 2019 году до 4,7 в 2020-2021 годах.

Также Правительство не имеет финансовых расчетов относительно потенциальной нагрузки на здравоохранение и объем социальных выплат населению в связи с неминуемым увеличением числа лиц с инвалидностью, равно как и представляет необъективные прогнозы показателей производительности труда. Так, согласно данным Правительства, рост производительности труда в 2019 году составит 1,3%, в 2020 – 1,9%, в 2021 году – 2,9%. Таким образом, Правительство не учитывает данные, также связанные с повышением возраста выхода на пенсию, поскольку принуждение граждан к более длительному, чем они рассчитывали, периоду трудовой деятельности, в том числе ввиду состояния здоровья, неминуемо повлечет снижение уровня производительности труда. Все это говорит о том, что закладываемый Правительством экономический рост представляется необоснованно оптимистичным. Правительство, напротив, указывает, что повышение пенсионного возраста окажет положительное влияние на рынок труда за счет увеличения конкуренции на рынке труда, при этом не указывая на источники повышения и количество рабочих мест.

Считаем представленные Правительством прогнозы неверными и воспринимаем их как попытку скрыть имеющиеся проблемы, которые неминуемо будут возникать ввиду повышения пенсионного возраста граждан. По сути, в действующем социально-экономическом прогнозе попросту проигнорированы повышение пенсионного возраста граждан и последствия введения такого повышения.

Планируемые индексации пенсий

Показатель	2019	2020	2021
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам (в соответствии с инфляцией за предыдущий год)	С 1 января, 7,05%	С 1 января, 6,6%	С 1 января, 6,3%
Индексация социальных пенсий (в соответствии с ростом прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год)	С 1 апреля, на 2,4%	С 1 апреля, на 3,9	С 1 апреля, на 2,7%
Индексация единовременных денежных выплат (в соответствии с инфляцией за предыдущий год)	С 1 февраля, на 4,0%	С 1 февраля, на 4,3%	С 1 февраля, на 3,8%
Индексация пенсий работающим пенсионерам	Не предусматривается	Не предусматривается	Не предусматривается
Установление дополнительной фиксированной выплаты в 25% к страховой пенсии по старости и по инвалидности лицам, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве	Не предусматривается	Предусматривается	Предусматривается
Прогнозные размеры страховых пенсий по старости неработающих пенсионеров	15 367 рублей	16 284	17 212

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена в необходимости существенного ограничения роста тарифов естественных монополий: индексация тарифов на уровне ниже инфляции не позволит увеличить немонетарную составляющую инфляции. Учитывая прогнозируемый уровень инфляции в 2019 году в 4,3%, в 2020 году – 3,8%, в 2021 году – 4%, Правительство дало прогноз индексации тарифов естественных монополий, правда, обозначив их без учета НДС, повышение которого составило 2% и должно находить свое отражение в политике государственного регулирования тарифов естественных монополий с учетом имеющихся в связи с данной нормой инфляционных рисков. В частности, индексации тарифов естественных монополий составляют:

1) Цены на газ в 2019 году будут проиндексированы на 1,4%, в 2020–2024 годах – не выше 3%.

2) Цены и тарифы в электроэнергетике в период 2019–2024 годов – не более 3% ежегодно с превышением указанного значения в 2019 году до 3,3%.

3) Цены и тарифы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (коммунальные услуги) – 2,4% в 2019 году и 4% ежегодно в период 2020–2024 гг.

4) Тарифы на железнодорожные перевозки – 3,5% в 2019 году, в 2020 г. – 3,6%, в 2021 г. – 3,9%, в 2022 г. – 3,8%, в 2023 и 2024 г. – 3,9%.

Несмотря на то, что Правительство стремится к достижению показателей, заложенных «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ» в рамках разработки альтернативных проектов федеральных законов о федеральном бюджете за предыдущие календарные годы, в целом «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что тарифы естественных монополий крайне высоки. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» неоднократно предлагала как минимум на трехлетний срок зафиксировать нулевой рост тарифов естественных монополий. В противном случае мы имеем ситуацию, при которой неэффективность госкомпаний компенсируется ростом тарифов и платежей населения.

Правительство планирует рост ВВП на следующих уровнях: в 2019 году – 101,3%, в 2020 году – 102,0%, в 2021 году – 103,1%.

Следует отметить, что Правительство снизило прогноз роста ВВП как минимум на 2019 год: так, в прогнозе прошлого года данный показатель составлял 102,2%, а в действующем прогнозе составляет уже 101,3%, что на целых 0,8% ниже, что, в свою очередь, заставляет задуматься об обоснованности и точности даваемых прогнозов.

ВВП по источникам доходов

(в % к ВВП)

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Валовой внутренний продукт	100	100	100	100
Оплата труда наемных работников	48,1	48,1	48,4	48,4
Чистые налоги на производство и импорт	11,1	11,1	11,0	10,8
Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	40,8	40,8	40,6	40,8

Правительство отмечает, что в кратко- и среднесрочной перспективе основными источниками экономического роста станут увеличение инвестиций в основной капитал (инвестиционно-ориентированное развитие), а также рост производительности труда.

Разобрав указанные источники более детально, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» скептически относится к указанным прогнозам. Так, Правительством Российской Федерации совместно с Банком России будет реализован План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в ВВП. Указанный План предполагает, по мнению Правительства, как создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора, так и перераспределение расходов федерального бюджета в пользу реализации инвестиционных проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов.

Первое будет достигаться, по мнению Правительства, с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса (что предполагает стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности, завершение реформы контроля и надзора), а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике. Кроме того, комплекс мер экономической политики будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбережения населения), а также переход от нейтрального банковского регулирования к стимулирующему (с точки зрения проектного кредитования, кредитования малого и среднего предпринимательства и ипотечного кредитования).

Ни одна из указанных мер Правительством не была реализована за предыдущие годы: стабильные налоговые условия отсутствуют, равно как и предсказуемое тарифное регулирование, уголовно-процессуальные риски не снижаются и не наблюдается причин к их снижению, реформа контроля и надзора находится в подвешенном состоянии, развитие конкуренции в таком состоянии, что руководитель ФАС России называет экономику России «феодалной». Все это показывает, что оснований для роста инвестиций в основной капитал попросту нет.

Что касается второго потенциального источника роста ВВП, о котором говорит Правительство – увеличение производительности труда. Указанный источник роста будет финансироваться за счет реализации утвержденного национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Бюджетные ассигнования на его реализацию запланированы в 2019 году в объеме 7 140,0 млн рублей, в 2020 году – 6 900,0 млн рублей, в 2021 году – 6 900,0 млн рублей. Параметры федеральных проектов по национальному проекту представлены в следующей таблице:

млн рублей

Производительность труда и поддержка занятости	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019-2021 годы
1	2	3	4	5=2+3+4
Всего	7 140,0	6 900,0	6 900,0	20 940,0
в том числе:				
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	789,0	789,0	789,0	2 367,0
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	500,0	500,0	500,0	1500,0
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 165,2	1 730,6	1 817,5	5 713,3
Нераспределенный резерв	3 685,8	3 880,4	3 793,5	11 359,7

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» полагает, что указанный проект не будет способствовать в должной мере повышению производительности труда, во-первых, ввиду недостаточности объемов вы-

деляемых бюджетных ассигнований (около 7 миллиардов рублей ежегодно), во-вторых, ввиду недостаточной конкретики и обоснованности планируемых мероприятий и проектов.

Таким образом, ни один из источников роста ВВП не является достаточным и позволяющим реализовать даже планируемый Правительством курс роста ВВП в размере 1,3-2% в год.

Отдельного обсуждения требует прогнозируемые Правительством структурные изменения ВВП по счету использования. В частности, основными источниками структурных изменений, проектируемыми Правительством и не имеющими, по мнению «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», должного обоснования, являются:

- структурно более высокая норма сбережения в экономике, что создаст внутренние долгосрочные ресурсы для финансирования инвестиционной активности;

- повышение нормы прибыли, направляемой компаниям на финансирование инвестиционной активности, по мере улучшения инвестиционного климата;

- более активное использование заемных средств для финансирования инвестиционной активности (в условиях относительно низких и стабильных процентных ставок и перехода от нейтрального к стимулирующему регулированию банковской деятельности в целях стимулирования ипотечного кредитования, проектного финансирования и кредитования малого и среднего предпринимательства);

- привлечение прямых иностранных инвестиций, создающих основу для расширения производственного потенциала экономики.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» отмечает несостоятельность указанных источников, в частности:

- повышение нормы сбережения. В июне 2018 года объем кредитов населению вырос на 15,9% в годовом выражении, а реальные зарплаты за тот же период увеличились на 7,2%. Указанная статистика означает, что отношение долга к доходам растет. Кроме того, планомерно растет показатель суммы трат гражданина на обслуживание долга: за последние годы указанный показатель рос до 10%, достигая в отдельные периоды 13%. Рост реальных располагаемых доходов критически низок и имеет тенденцию к снижению. Даже Правительство Российской Федерации указывает на годовой рост реальных располагаемых доходов в 2019 году не выше 1%! Таким образом, доходы растут медленно, и население компенсирует стагнацию доходов тем, что берет больше в долг, чтобы поддерживать потребительские расходы. Все это не толь-

ко не приведет к повышению нормы сбережения, но, напротив, грозит коллапсом платежеспособности населения по своим обязательствам и к дальнейшему сжатию внутреннего потребительского спроса;

– повышение нормы прибыли, направляемой компаниям на финансирование инвестиционной активности, по мере улучшения инвестиционного климата и привлечение прямых иностранных инвестиций, создающих основу для расширения производственного потенциала экономики. Указанные источники имеют общее основание – повышение уровня и объемов привлекаемого инвестиционного капитала. Одновременно с этим само Правительство дает следующий прогноз притока/оттока капитала на следующие годы:

	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Приток/отток капитала	млрд долл. США	27	31	20	8	2
к ВВП	%	1,7	1,9	1,2	0,5	0,1

Исходя из представленных данных, прогноз на приток иностранного капитала является критически низким и имеет четкую негативную тенденцию к фактичному обнулению уже в ближайшие три года, в связи с чем указанный источник изменения структуры ВВП в виде привлекаемых иностранных инвестиций, предлагаемый Правительством, является несостоятельным;

– более активное использование заемных средств для финансирования инвестиционной активности (в условиях относительно низких и стабильных процентных ставок и перехода от нейтрального к стимулирующему регулированию банковской деятельности в целях стимулирования ипотечного кредитования, проектного финансирования и кредитования малого и среднего предпринимательства).

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что на фоне повышения ключевой ставки Центральным банком России говорить о наличии в России стабильных и низких процентных ставок по кредитам является преждевременным и необоснованным. Жесткая кредитно-денежная политика Правительства и ЦБ РФ фактически обескровила экономику, уменьшив объем денежной массы до критически низкого уровня, в результате чего российская экономика находится в затяжном кризисе.

Не работает не только расширение кредитной активности населения, но и активность организаций остается на крайне низком уровне. Вклад в инвестиционную активность организаций осуществляется в основном за счет крупных госкорпораций и мегастроек последнего года (Чемпионат мира по футболу, «Сила Сибири», Керченский мост).

По восстановлению потребительского спроса, по крайней мере у граждан, особо восстанавливать нечего. Рост производительности труда, как планирует Правительство, приведет к стабилизации зарплаты, т.е. зарплата не вырастет.

Возможно, Правительство рассчитывает на то, что производительность труда вырастет за счет фондовооруженности труда? Так ведь инвестиции в основные фонды, о каком бы росте Правительство РФ не отчитывалось, не приводят к обновлению основных фондов в целом: износ основных фондов остается на уровне 49%, и наблюдается тенденция к росту.

Таким образом, НИ ОДИН из приведенных Правительством источников структурных изменений ВВП по счету использования не является обоснованным.

Кроме того, одним из инструментов структурных изменений российской экономики в целом в прогнозе Правительством называется эффективная реализация национальных проектов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что действующий механизм государственных программ исчерпал себя. Он является неэффективным, не соответствует стратегическому развитию Российской Федерации. В частности, согласно данным Счетной палаты Российской Федерации, в 2017 году в целях анализа реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации проведено 43 контрольных и 38 экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам 31 госпрограмма из 40 в той или иной степени не соответствовала документам стратегического планирования. Ввиду указанных обстоятельств Счетная палата России направила 61 представление, 116 информационных писем (в том числе 9 – Президенту Российской Федерации, 28 – в Правительство Российской Федерации) и 43 материала в правоохранительные органы.

Более того, вопиющим является тот факт, что используемая Правительством методика оценки эффективности государственных программ не является утвержденной. Кроме того, согласно

данной оценке в случае, когда данных для оценки того или иного показателя недостаточно (нет фактических данных), признается, что программа исполнена на 50-70 процентов. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает такой подход вопиющим нарушением бюджетного законодательства, не отвечающим задачам эффективного использования бюджетных средств. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нельзя оценивать программы, данные по которым отсутствуют, равно как и нельзя использовать неутвержденную методику оценки государственных программ.

Одновременно с этим «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает за более активное внедрение проектного подхода при бюджетном планировании. Полагаем, что Правительство Российской Федерации в недостаточной мере реализует проектный подход, в результате чего федеральный бюджет реализуется менее эффективно.

Оценка общего объема финансового обеспечения реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2019-2024 году представлена в таблице ниже:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	ВСЕГО за 2019 – 2024 годы
1	2	3	4	5	6	7	8=2+3+4+5+6+7
ВСЕГО	1 685,5	1 862,7	2 084,8	2 512,5	2 452,8	2 341,3	13 032,0
<i>в том числе:</i>							
«Демография»	512,0	522,2	528,8	474,5	451,6	417,8	2 906,8
«Здравоохранение»	159,8	299,1	238,8	256,1	172,2	210,5	1 336,5
«Образование»	103,2	117,6	127,7	116,6	116,1	120,4	701,4
«Жилье и городская среда»	105,3	105,3	108,4	172,8	172,4	212,0	876,2
«Экология»	49,6	77,8	113,7	136,8	143,0	114,6	635,7
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	129,7	104,3	137,4	23,9	23,2	22,5	440,9
«Производительность труда и поддержка занятости»	7,1	6,9	6,9	7,4	7,1	8,3	43,7
«Наука»	35,2	41,4	53,5	80,4	97,9	91,4	399,7
«Цифровая экономика Российской Федерации»	107,9	128,7	177,9	258,3	217,0	218,9	1 108,7
«Культура»	12,7	13,6	16,7	19,9	21,0	16,1	100,0
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	57,3	32,5	46,8	94,9	91,4	72,6	395,4
«Международная кооперация и экспорт»	82,5	70,4	119,6	186,3	229,8	202,2	890,9
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	323,2	343,0	408,6	684,7	710,2	634,1	3 103,8

Финансовое обеспечение национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов за счет средств федерального бюджета составит в 2019 году 1 685,5 млрд рублей, в 2020 году – 1 862,7 млрд рублей, в 2021 году – 2 084,8 млрд рублей. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов в 2019-2021 годах составит 5 633,0 млрд рублей.

Таким образом, учитывая, что общий объем расходов федерального бюджета в 2019 году в редакции Правительства составит 18 037,2 миллиардов рублей, то общая доля национальных проектов составит около 9,3% расходов федерального бюджета, что, на взгляд «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», является крайне недостаточным объемом внедрения проектного подхода. Кроме того, учитывая общее количество национальных проектов – их более 70, получается, что на один национальный проект выделяется в среднем около 24 миллиардов рублей, что, безусловно, является критически низким показателем в рамках всей страны.

Нельзя не поддержать наличие отдельного национального проекта «Демография». Одновременно с этим, несмотря на то, что указанный проект получил большее по сравнению с другими проектами финансирование (512 миллиардов рублей в 2019 году), очевидно, что, с учетом имеющихся демографических проблем, указанной суммы недостаточно для перелома негативных демографических тенденций и выхода на естественный прирост населения в долгосрочной перспективе.

В целом заложенные Правительством отклонения в ту или иную сторону по различным макроэкономическим показателям позволяют Правительству маневрировать и «образовывать» дополнительные доходы либо «рост» производства и экономики, хотя все это можно было учесть на начальной стадии процесса формирования бюджета.

Эти же отклонения приводят к тому, что структура российской экономики в ближайшее время не изменится. Правительство не предложило в бюджете мер и механизмов по диверсификации экономики. Ведущую роль будет играть ТЭК, экспорт нефти и газа и инвестиции в экспортный ТЭК.

Давайте тогда подробнее рассмотрим Основные направления бюджетной и налоговой политики, которые должны представлять собой поэтапные меры по обеспечению экономического роста. Основные направления содержат меры по бюджетной консолидации и меры по мобилизации доходных источников бюджета.

Программа бюджетной консолидации Правительства представляет собой применение бюджетного правила, согласно которому доходы выше цены отсечения на нефть в 40\$ за баррель изымаются из экономики и направляются в Фонд национального благосостояния.

Хотя в прогноз бюджета заложен профицит в размере 1 932,1 млрд рублей, он полностью сформирован за счет дополнительных нефтегазовых доходов.

Наименование	2017 год (отчет)	2018 год (оценка)	2019 год		2020 год			2021 год		
	2	3	Закон № 362 – ФЗ	Законопро- ект	к закону, %	Закон № 362 – ФЗ	Законо- проект	к закону, %	Законо- проект	к Законо- проекту на 2020 год, %
1			4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Доходы, всего	15 088,9	18 747,5	15 554,6	19 969,3	128,4	16 285,4	20 218,6	124,2	20 978,0	103,8
% к ВВП	16,4	18,5	15,1	18,9		14,8	18,3		17,7	
Расходы, всего	16 420,3	17 424,5*	16 373,7	18 037,2	110,2	17 155,3	18 994,3	110,7	20 026,0	105,4
% к ВВП	17,8	17,2	15,9	17,0		15,6	17,2		16,9	
в том числе										
условно утвержденные		-				428,9	474,9	110,7	1 001,3	210,8
% к общему объему рас- ходов		-				2,5	2,5		5,0	
Дефицит (-) / Профицит (+)	-1 331,4	+1 323,0	-819,1	+1 932,1		-869,8	+1 224,4		+952,0	77,8
% к ВВП	1,4	1,3	0,8	1,8		0,8	1,1		0,8	
Нефтегазовый дефицит	-7 303,3	-7 391,3	-6 066,6	-6 366,2	104,9	-6 310,2	-6 711,9	106,4	-7 066,3	105,3
% к ВВП	7,9	-7,3	5,9	6,0		5,7	6,1		6,0	

* – с учетом изменений сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2018 г., включая переходящие остатки 2017 г.

Показатель	2018 год (оценка)	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Доходы, всего	18 747,5	19 969,3	20 218,6	20 978,0
<i>в % к ВВП</i>	18,5	18,9	18,3	17,7
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	8 714,3	8 298,2	7 936,3	8 018,2
<i>в % к ВВП</i>	8,6	7,8	7,2	6,8
<i>в том числе:</i>				
Базовые нефтегазовые доходы	4 699,4	4 929,1	5 159,3	5 386,2
<i>в % к ВВП</i>	4,6	4,7	4,7	4,5
Ненефтегазовые доходы	10 033,2	11 671,1	12 282,3	12 959,8
<i>в % к ВВП</i>	9,9	11,0	11,1	10,9
Доля в общем объеме доходов, %	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	46,5	41,6	39,3	38,2
Ненефтегазовые доходы	53,5	58,4	60,7	61,8
Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %	24,2	6,5	1,2	3,8

Между тем эти доходы не идут на покрытие текущих расходных обязательств, а полностью направляются на покупку иностранной валюты и пополнение Фонда национального благосостояния. В то же время расходы определены в рамках бюджетного правила. То есть заявленный профицит носит чисто бумажный характер, а фактически, без дополнительных нефтегазовых доходов, на покрытие базовых расходов бюджета не хватает 1 437,1 млрд рублей, что потребует привлечения займов (в основном внутренних – в 2019 году ожидается существенное увеличение государственного внутреннего долга).

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

млрд рублей

Показатели	2017 год (отчет)	2018 год (оценка)	2019 год		2020 год			2021 год		
			Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 362- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2020 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Всего источников	1 331,4	-1 323,0	819,1	-1 932,1		869,8	-1 224,4		-952,0	77,8
% к ВВП	1,4	1,3	0,8	1,8		0,8	1,1		0,8	
<i>в том числе:</i>										
Государственные заимствования	1 144,3	669,9	805,6	1 497,7	185,9	1 044,6	1 670,0	159,9	1 743,0	104,4
Средства ФНБ*	1 622,6	1 113,3	4,5	4,4	97,8	3,8	3,7	97,4	3,3	89,2
Иные источники	-1 435,5	-3 106,2	9,0	-3 434,2		-178,6	-2 898,1		-2 698,3	
<i>в том числе:</i>										
приватизация	14,3	15,8	12,2	13,0	106,6	11,4	10,9	95,6	0,0	0,0
прочие источники	-1 449,8	-3 122,0	-3,2	-3 447,2		-190,0	-2 909,0		-2 698,3	

* – до 1 января 2018 года с учетом средств Резервного фонда

Прогноз объема Фонда национального благосостояния

млрд рублей

Показатели	2017 год (отчет*)	2018 год (оценка)			2019 год			2020 год			2021 год	
		Закон № 362-ФЗ	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон-проект
1	2	3	5	6=5/4*100	4	5	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100	
Объем ФНБ на начало года	5 331,3	3 752,9	3 818,0	101,6	4 099,9	7 907,5	4 409,9	7 907,5	179,3	11 476,0	145,1	
% к ВВП	5,8	3,7	3,6	-	4,0	7,1	4,0	7,1	-	9,7	-	
Пополнение ФНБ	-	906,7	4 100,4	749,5	-	3 413,0	-	3 413,0	-	2 801,8	82,1	
<i>в том числе:</i>												
за счет нефтегазовых доходов	-	829,1	4 014,9	761,0	-	3 369,2	-	3 369,2	-	2 776,9	82,4	
за счет курсовой разницы	-	77,6	85,5	438,5	-	43,8	-	43,8	-	24,8	56,6	
Использование средств ФНБ	1 622,6	1 113,3	4,4	97,8	3,8	3,7	3,8	3,7	97,4	3,3	89,2	
Курсовая разница	44,3	271,7	110,3	-6,0	81,9	159,3	81,9	159,3	194,5	36,8	23,1	
Объем ФНБ на конец года	3 752,9	3 818,0	4 409,9	179,3	4 488,0	11 476,0	4 488,0	11 476,0	255,7	14 311,3	124,7	
% к ВВП	4,1	3,8	4,3	-	4,1	10,4	4,1	10,4	-	12,1	-	
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	2 204,4	2 229,8	2 786,2	227,6	2 982,1	10 042,0	2 982,1	10 042,0	336,7	12 878,7	128,2	
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	1 548,5	1 588,5	1 623,7	96,5	1 505,9	1 434,0	1 505,9	1 434,0	95,2	1 432,6	99,9	

* - с учетом средств Резервного фонда

Объем государственного долга Российской Федерации

Показатели	2017 год (отчет)	2018 год (оценка)	2019 год		2020 год			2021 год		
			Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 362-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2020 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем государственного долга РФ, всего	11 559,7	13 761,1	16 359,8	15 734,1	96,2	17 651,6	17 618,9	99,8	19 523,6	110,8
%% к ВВП	12,6	13,6	15,8	14,9		16,0	15,9		16,5	
<i>в том числе:</i>										
Объем государственного внутреннего долга РФ	8 689,6	9 821,3	11 416,1	11 612,8	101,7	12 701,2	13 500,0	106,3	15 176,3	112,4
%% к общему объему	75,2	71,4	69,8	73,8		72,0	76,6		77,7	
<i>из них:</i>										
по государственным гарантиям РФ	1 442,5	1 896,7	2 424,3	1 926,7	79,5	2 473,3	1 956,7	79,1	1 986,7	101,5
%% к общему объему	12,5	13,8	14,8	12,2		14,0	11,1		10,2	
Объем государственного внешнего долга РФ	2 870,1	3 939,8	4 943,7	4 121,3	83,4	4 950,4	4 118,8	83,2	4 347,3	105,5
%% к общему объему	24,8	28,6	30,2	26,2		28,0	23,4		22,3	
<i>из них:</i>										
по государственным гарантиям РФ	596,6	1 459,7	2 345,9	1 597,8	68,2	2 471,7	1 714,2	69,4	1 785,6	104,2
%% к общему объему	5,2	10,6	14,3	10,2		14,0	9,7		9,1	

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде. В общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 73,8% в 2019 году, 76,6% в 2020 году и 77,7% в 2021 году.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» критически относится к наращиванию объема государственного долга при наличии существенного профицита федерального бюджета и текущих прогнозах дополнительных объемов нефтегазовых доходов в размере 8 298,2 только в 2019 году и убеждена в нецелесообразности увеличения долговых обязательств при наличии имеющихся дополнительных средств федерального бюджета. Наращивание заимствований приводит к необходимости увеличения расходов на обслуживание государственного долга, что отвлекает производительные расходы федерального бюджета. Показатели объема финансовых средств по обслуживанию государственного долга год от года, согласно проекту Правительства, будут расти. В 2019 году они составят 852 087 664,3 тыс. рублей, в 2020 – 967 563 695,4 тыс. руб., в 2021 – 1 095 005 637,0 тыс. руб.

Кроме того, при огромном количестве острых социальных и экономических проблем, использование доходов от сравнительно дорогой нефти на скупку иностранной валюты чрезвычайно нецелесообразно.

Сама мысль формировать базовые, обязательные расходы бюджета, исходя из осторожной оценки нефтяных доходов, вполне разумна, так как позволяет избежать острого бюджетного кризиса в случае очередного падения цен на мировом рынке. Дополнительные доходы бюджета в периоды, когда цены на нефть высоки, можно использовать с гораздо большей пользой.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что необходимо пересмотреть подход к бюджетной модели в целом, изменить его приоритеты, сделав его бюджетом развития, и направлять в него все или значительную часть дополнительных нефтегазовых доходов, чтобы на эти деньги реализовывать программы развития и модернизации экономики.

Кроме того, даже небольшое смягчение бюджетного правила позволит значительно увеличить базовые расходы бюджета, то есть реализовать важные социальные и экономические програм-

мы. А.Л.Кудрин неоднократно отмечал, что повышение базовой цены нефти до 45 долларов за баррель практически не увеличит риски для бюджета, но в период реализации Указа №204, до 2024 года, даст дополнительно до 10 трлн рублей на реализацию поставленных в нем задач.

Необходимо отметить, что применение бюджетного правила в его нынешнем виде сыграло свою роль в дестабилизации валютного рынка во 2-3 кварталах 2018 года. В этот период курс рубля снижался, несмотря на дорожающую нефть. Однако в соответствии с бюджетным правилом, которое не учитывает динамику курса и ситуацию на финансовых рынках, при дорогой нефти необходимо покупать валюту, а это еще больше ослабляло рубль. В результате в 2018 году Банк России несколько раз был вынужден приостанавливать покупку валюты для Минфина России. В том числе 23 августа он остановил ее сначала сроком на 1 месяц, а затем до конца 2018 года.

Это показывает, что на практике выполнение бюджетного правила в его нынешнем виде оказалось невозможным из-за неоднократно создаваемых им угроз для финансовой стабильности. Поскольку зависимость курса рубля от цен на нефть снижается, в будущем возможно повторение ситуаций, когда цены на нефть и валютный курс будут иметь разную направленность, а в таких условиях бюджетное правило ведет к дестабилизации финансового рынка.

Таким образом, бюджетное правило требует серьезной корректировки из-за встроенного в него механизма финансовой дестабилизации в определенных повторяющихся ситуациях. При его корректировке наряду с обеспечением финансовой стабильности необходимо учитывать также задачи создания оптимальных условий для экономического развития Российской Федерации и достижения национальных целей, определенных Указом № 204.

Это может быть достигнуто, во-первых, некоторым повышением базовой цены нефти (ориентировочно до 45 долларов за баррель), а во-вторых, использованием дополнительных нефтегазовых доходов, получаемых при более высокой цене на нефть, не только и не столько на покупку валюты, сколько на реализацию дополнительных социальных и экономических программ, в том числе через реализацию бюджета развития.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что конструкция бюджетного правила приводит к тому, что искусственное ограничение расходов федерального бюджета ставит крест на росте

производительных расходов, на опережающей инфляцию индексации социальных обязательств государства (в настоящее время социальные обязательства государства индексируются по сути, с опозданием на год – по уровню инфляции прошлого года относительно текущего года), на предоставлении финансовых ресурсов реальному сектору экономики.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что вместо искусственного снижения общего объема расходов суммой трех показателей (Нефтегазовые, исходя из базовой цены на нефть + нефтегазовые доходы + расходы на обслуживание государственного долга), эффективнее было бы их увеличить – использовать не базовую цену на нефть, а прогнозную, заложенную в федеральном бюджете, либо, как было указано выше, увеличить цену отсечения: вместо 40\$ установив как минимум 45\$, как «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагала сделать поправками к бюджетному правилу.

Меры по мобилизации доходов в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики сосредоточены на повышении собираемости налогов. Меры по совершенствованию налоговой и бюджетной политики, меры по перераспределению налоговой нагрузки с производства на потребление Основными направлениями не предусматриваются.

Все, что можно сказать об Основных направлениях – это констатация факта стабильной, неухудшающейся стагнации, горизонталь на низшей точке адаптационных процессов после кризиса 2014 года.

Расходы федерального бюджета увеличиваются незначительно: с 17 424,5 миллиардов рублей в 2018 году до 18 037,2 миллиардов рублей в 2019 году, даже несмотря на колоссальный объем прогнозируемых дополнительных доходов федерального бюджета. Указанная тенденция – это реализация базового принципа Правительства о неувеличении расходной части бюджета, что с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» приводит к невозможности:

- осуществления структурной перестройки экономики;
- наращивания производительных расходов, которые обеспечат предприятия реального сектора экономики деньгами;
- поддержания выхода на докризисные темпы роста производства и благосостояния граждан.

Неувеличение общих расходов бюджета приведут к тому, что сложившаяся с 2004 года ситуация, когда абсолютно вся эконо-

мика продолжает зависеть от конъюнктуры цен на нефтегазовое сырье в мире, сохранится. При таком подходе ни о каком технологическом прорыве не может идти и речи. Напротив, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что такой путь — это путь стагнации уже в ближайшие годы и неминуемого технологического отставания в долгосрочной перспективе.

Расходы по разделу «Национальная экономика» сохраняются практически на прежнем уровне в 2019 году по сравнению с 2018 годом и имеют тенденцию к номинальному сохранению текущего уровня в последующие годы, что с учетом инфляции фактически означает их уменьшение. Одновременно с этим стоит отметить, что именно в этих расходах сконцентрирована поддержка реального сектора экономики, промышленности и сельского хозяйства. Снижение расходов в указанном разделе произошло даже несмотря на учет и реализацию давнего требования «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» по ликвидации статьи расходов «Мероприятия по отдельным решениям Правительства РФ». **Так, указанная статья расходов в 2018 году составляла 151,8 миллиардов рублей, что является крайне существенной суммой.**

Расходы по разделам «Здравоохранение» и «Образование», несмотря на незначительное увеличение, по-прежнему являются критически недофинансированными, по мнению «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», которая убеждена в необходимости поэтапного перехода к приоритетному финансированию указанных разделов до 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому разделу. Текущие накопившиеся проблемы указанных разделов невозможно решить в рамках незначительного (около 100 миллиардов рублей для образования и 500 для здравоохранения за три прогнозируемых года) увеличения их финансирования. К тому же при столь значительных дополнительных доходах федерального бюджета, полученных за счет благоприятной конъюнктуры на нефтяном рынке.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ сокращаются, однако в силу нестабильности региональных бюджетов, такая ситуация, с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», не является приемлемой. Ведь эта нестабильность, по большому счету, создается политикой межбюджетных отношений, проводимой Правительством РФ. Так, бюджетные ассигнования по раз-

делу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2019 году составят 944 119,7 млн рублей, в 2020 году – 928 131,2 млн рублей и в 2021 году – 929 825,6 млн рублей. По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составит в 2019 году – 0,9%, в 2020 и 2021 годах – 0,8 процента.

С одной стороны, федеральный центр предоставлял бюджетные кредиты регионам на замещение коммерческих кредитов с целью оздоровления региональных финансов и снижения долговой нагрузки на субъекты РФ. С другой стороны, Правительство РФ отбирает доходные источники у субъектов РФ.

На самом деле на поступление доходов в региональные бюджеты самое значительное влияние оказывает не общеэкономическая ситуация в регионе или стране, а изменения федерального законодательства, которые происходят с подачи Правительства РФ при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В большинстве случаев изменения Налогового кодекса для субъектов России – это потери доходов региональных бюджетов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что без перенастройки налоговой системы в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации с целью придания им большей финансовой независимости, ответственности и мотивации к увеличению доходной базы своих бюджетов, межбюджетные отношения и система федеративного бюджетного устройства останутся в тупике, при котором единственным выходом по изысканию средств субъектами Российской Федерации на первоочередные нужды будет не эффективность государственного управления, а умение добиться выделения дополнительных средств из федерального бюджета. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что субъекты России должны быть финансово и экономически самостоятельны.

Консолидированная группа налогоплательщиков.

Несмотря на решение о ликвидации КГН в 2023 году, их наличие до указанного периода является прямыми убытками для бюджетов субъектов Российской Федерации. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддерживает сохранение КГН и считает целесообразным его ликвидацию в ближайшее время. В противном случае справедливым представляется выделение дополнительных бюд-

жетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации в размере недополученных доходов в связи с недочислением их субъектами КГН. Так, в частности, в 2016 году КГН заплатила в консолидированный бюджет 298 млрд руб. налога на прибыль, это в два раза меньше, чем эти же компании перечислили в 2011 г., примерно в два раза сократилась и доля поступлений от КГН. Пока КГН функционируют, региональные бюджеты будут иметь «дыры» в доходах по налогу на прибыль, причем точно спрогнозировать будущие доходы от КГН при утверждении бюджета субъекта России на очередной финансовый год весьма сложно. Эта сумма не является постоянной и неизменной из года в год.

Изъятие у субъектов РФ 1% ставки по налогу на прибыль организаций привели к выпадающим доходам субъектов РФ. Указанное решение действует уже третий год и будет действовать до 2021 года. То, что Правительство возвращает регионам через механизм предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и через гранты за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий, — лишь частичная компенсация в неполном объеме.

Правительство не скрывает, что собираемость данного налога составляет 98,5%, именно поэтому федеральный бюджет изымает 1% данного налога у субъектов. Кроме того, согласно проекту федерального бюджета, сумма поступлений данного налога год от года будет только расти. В период 2018–2021 годов поступления по налогу на прибыль организаций составят:

Вид дохода	2018 год (оценка)	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Прогноз:	896 473,1	960 337,5	978 013,8	1 019 669,6
Налог на прибыль по основной ставке	513 711,9	527 845,6	541 042,6	574 634,6
Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции	60 015,9	93 268,9	84 801,6	80 152,4
Налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций	26 014,6	27 484,1	28 542,7	29 546,2
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов и иных видов доходов	219 960,5	231 667,7	240 513,0	248 897,9
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов	76 770,1	80 071,2	83 113,9	86 438,5

1% всех этих средств – недополученные доходы субъектов Российской Федерации. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что они должны быть возвращены субъектам Российской Федерации.

Отдельно стоит отметить, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предполагается временное увеличение норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин–2» в федеральный бюджет с 25% до 75% с целью направления соответствующих дополнительных поступлений доходов федерального бюджета на проекты по развитию Дальневосточного федерального округа

Перераспределение нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. С 2017 года субъекты Российской Федерации недополучают около 92 миллиардов рублей ежегодно.

Закрепляется намерение снижения норматива отчисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет с целью его доведения в 2020 году до 33,4%, в 2021 году – до 25,1%. Но, что важно, намерение это планируется начать реализовывать с 2020 года, а не с грядущего 2019, то есть, во-первых, субъекты Российской Федерации еще год будут недополучать колоссальные средства, во-вторых, в следующем году Правительство оставляет себе место для маневра, чтобы иметь возможность году вновь пересмотреть свои обещания.

Одновременно с этим доходы федерального бюджета от поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и ввозимым на территорию Российской Федерации за период 2019-2021 годы, будут планомерно увеличиваться и составят:

	2018 год (оценка)		2019 год		2020 год		2021 год	
	млн руб.	% к ВВП	млн руб.	% к ВВП	млн руб.	% к ВВП	млн руб.	% к ВВП
Акцизы всего	940 934,9	0,9	1 068 342,7	1,0	1 065 389,3	1,0	1 060 637,6	0,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), реализуемым на территории РФ	845 234,2	0,8	969 645,9	0,9	959 088,8	0,9	948 771,9	0,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию РФ	95 700,8	0,1	98 696,8	0,1	106 300,5	0,1	111 865,7	0,1

Таким образом, ситуационность принимаемых решений и отсутствие расчетов их последствий для субъектов России стало обыденностью при разработке проекта федерального бюджета, с чем «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» категорически не согласна. Кроме того, уже стала нормой практика позднего (в конце года в ноябре-декабре), принятия изменений в законодательство, влияющих на доходы субъектов РФ. Решения Правительства принимаются без оглядки на регионы и федеральный центр, несмотря на декларирование невмешательства во влияние на доходные источники региональных бюджетов и оказывают существенное влияние.

В этой связи «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает за запрет принятия законов, вступающих в силу с 1 января следующего года, ухудшающих налоговое положение субъектов Российской Федерации, в период с сентября до конца декабря соответствующего календарного года.

Большой проблемой для субъектов РФ являются необеспеченные обязательства на финансирование решений, принятых на федеральном уровне. Например, финансирование майских указов Президента 2012 года, в частности, Указа №597 о повышении оплаты труда отдельным категориям бюджетников. Многие субъекты РФ вместо целевых значений достижения 100% целевых индикаторов, закладывают достижение 95% от индикаторов, соответственно, потребности в финансировании повышения зарплат ниже, и Указы «как бы» выполняются. Для достижения 100% целевых индикаторов у субъектов просто-напросто нет средств. Бремя финансирования исполнения прошедших майских указов 2012 года были переложены на регионы, сегодня есть все предпосылки к тому, что реализация нового Указа Президента России №204 будет также возложена на регионы. Такая ситуация с бюджетным дефицитом в подавляющем большинстве субъектов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», являясь автором идеи выравнивания МРОТ и прожиточного минимума, безусловно, поддерживает уравнение этих двух показателей. Однако субъекты РФ также должны будут предусматривать дополнительные средства в своих бюджетах на проведение данного мероприятия. И если выравнивание федерального МРОТ и прожиточного минимума оценивается до 100 млрд рублей ежегодно, то на уровне субъектов РФ потребности пока непонятны. Но как регионы будут выравнивать МРОТ и прожиточный минимум, если федеральный центр отбирает часть поступлений по акцизам и по налогу на прибыль?

Проблема снижения долговой нагрузки регионов в проекте федерального бюджета на 2019 и плановые 2020-2021 годы не решается в

полном объеме. Правительство снижает объемы кредитования субъектов Российской Федерации в 2019-2020 годы и не предусматривает выделения средств на указанные цели в 2021 году, что «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» оценивает как негативный фактор. В частности, в 2019 году сумма кредитов может достигнуть 1 432 733,9 тыс. рублей, а в 2020 году лишь 938 236,4 тыс. рублей. При этом долг высокодотационных регионов за три последних года лишь увеличивается. Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018 году увеличился на 52 млрд рублей по отношению к 2017 году.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что проводимая Правительством РФ политика усугубит дифференциацию субъектов, и потребуются дополнительные механизмы по снижению долговой нагрузки регионов. Необходимо «сглаживание» в дифференциации экономического развития субъектов РФ. Можно обеспечивать сбалансированность бюджетов и другими мерами, которые предлагает «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – вводить дополнительные отчисления от федеральных налогов в пользу субъектов, перераспределять пропорции зачисления акцизов, иначе самые продвинутые и динамически развивающиеся региональные экономики просто потеряют стимул к наращиванию налогового потенциала, а слабые регионы так и будут надеяться на помощь из федерального центра. Получается, чем больше регион отдает, чем больше наращивает налоговую базу, тем меньше он получает из федерального центра.

Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Политической Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, и исходят из введения модели роста государственных расходов, сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизации государственного инвестиционного спроса, расширенной поддержки наиболее уязвимых слоев населения, ликвидации внутренних ограничений экономического роста.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагает комплекс мер, за счет внедрения которых в Российской Федерации будет реализована модель роста государственных расходов. Источником такой модели будет являться перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление с одновременным установлением высокого налогового бремени на крупные капиталы и ренту:

- Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья;
- снижение на 2 процента и возврат ставки налога на добавленную стоимость до уровня 18 процентов с постепенным снижением ставки до 16%;
- отмена повышения ставки утилизационного сбора;
- отмена повышения НДСП и отменой снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим ее увеличением;
- корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков;
- отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
- отмена повышения акцизов, перераспределение нормативов зачисления акцизов в пользу бюджетов субъектов РФ;
- дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
- введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием;
- введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота);
- налоговые льготы инновационному бизнесу;
- введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды;
- введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь;
- отмена предусмотренной нормы о совершенствовании системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в 2019 году в объеме 143 551,3 млн рублей, в 2020 году – 208 904,0 млн рублей, в 2021 году – 284 416,5 млн рублей;
- введение на законодательном уровне норматива выплаты дивидендов государственными компаниями в размере не менее 75% от объема чистой прибыли, что ежегодно приносит 300 миллиардов дополнительных доходов в федеральный бюджет;
- повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в отношении них обязанности по нахождению их в юрисдикции Российской Федерации;

- реформа системы государственных закупок с целью повышения их конкуренции ввиду осуществления около 93 процентов госзакупок оборотом в 30 триллионов рублей неконкурентными способами в настоящий момент;
- антикоррупционные меры, в том числе введение конфискации имущества коррупционера и его близких лиц в случае незаконности происхождения имущества, реализация которой дополнительно принесет около 26 миллиардов рублей;
- пересмотр (до 45\$ в 2019-2021 гг) действующего бюджетного правила;
- реформа государственного управления – сокращение государственного аппарата, где общий объем нарушений согласно оценкам Счетной палаты РФ составляет от 516 до 965 миллиардов рублей;
- введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта;
- реформирование лесного хозяйства;
- реформирование рыбного хозяйства.

За счет реализации мер, предлагаемых мер «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ», суммарные изменения бюджетной системы выглядят следующим образом:

+616,7 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

+ 3157,1 дополнительных доходов, направляемых за счет нефтегазовых источников доходов в ФНБ (на 857,8 млрд рублей меньше, чем планировало Правительство за счет коррекции бюджетного правила);

+ 3173,6 млрд рублей дополнительных доходов средств федерального бюджета.

За счет перераспределения налоговой нагрузки региональные бюджеты получают дополнительные доходные источники (+616,7 млрд рублей), а дополнительные доходы федерального бюджета (+3173,6 млрд рублей) необходимо направить на реализацию социальных обязательств государства по образованию и здравоохранению и доведение их финансирования до уровня 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому из разделов (с учетом общего объема расходов федерального бюджета в размере 18 037,2 миллиардов рублей указанные расходы на образование должны быть

повышены как минимум на 442,7 миллиардов рублей (с 829,2 до 1272,0 миллиардов рублей), расходы на здравоохранение – на 610,3 миллиардов рублей (с 653,1 до 1263,4 миллиардов рублей).

При этом указанный баланс федерального бюджета, в рамках предусмотренной модели роста государственных расходов, уже предусматривает такие меры как:

- отмена повышения пенсионного возраста;
- снижение на 2% и возврат ставки налога на добавленную стоимость до уровня 18%;
- предоставление льгот инновационному бизнесу;
- перераспределение налога на прибыль организаций в пользу субъектов;
- предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150 млрд рублей;
- дополнительная поддержка отраслей экономики;
- обеспечение индексации пенсий на 6%;
- обеспечение индексации пенсий работающим пенсионерам;
- индексация материнского капитала;
- вышеуказанные дополнительные ассигнования по разделам «Образование» и «Здравоохранение» на сумму 442,7 млрд рублей и 610,3 млрд рублей соответственно;
- дополнительные дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 500 млрд рублей;
- дополнительные средства бюджетам субъектов РФ на модернизацию коммунальной инфраструктуры и проведение капитального ремонта;
- поддержка валютных ипотечников;
- иные важнейшие меры, отраженные в таблице «Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2018 году».

Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Альтернативном бюджете на 2019 год сформулировала предложения:

- по оптимизации расходов госкорпораций и увеличению отдачи от госактивов;
- по росту эффективности инвестиционных расходов;
- по низкой стоимости долгосрочного капитала;
- по предоставлению субъектам РФ долгосрочных инвестиционных трансфертов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нужно формировать экономический рост, создавать для него условия, нужны смелые решения по поддержке экономики и граждан, а не по ограничениям расходов бюджета и дополнительным секвестрам, как предлагает Правительство. Нужна корректировка бюджетного правила, необходим рост расходов на реальный сектор экономики, необходимо снижение налоговой нагрузки на предприятия, необходимо предоставление дешевых кредитных ресурсов, необходимо перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление и пересмотр политики межбюджетных отношений, что и предлагается в Альтернативном федеральном бюджете на 2019 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».