



АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН

**ПЛАН
фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
по стабилизации экономики РФ,
преодолению рецессии и переходу
к устойчивому развитию**

2016

План фракции «Справедливая Россия» по стабилизации экономики Российской Федерации, преодолению рецессии и переходу к устойчивому развитию

Первый вариант Плана фракции Справедливая Россия по стабилизации экономики Российской Федерации был составлен 10 февраля 2016 года, до утверждения Правительственного антикризисного Плана действий. 1 марта 2016 года Председатель Правительства РФ подписал «План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году». Планировалось, что в апреле будет широкое обсуждение, однако, такого обсуждения пока не состоялось.

Мы решили уточнить отдельные мероприятия Плана фракции Справедливая Россия по стабилизации экономики Российской Федерации, добавив пояснения для понимания позиции фракции.

Представляем Альтернативный антикризисный план версии 2.0.

Статистика по промышленному производству за 2015 год и январь 2016 года указывает на то, что сокращение выпуска по основным видам экономической деятельности в целом продолжается. Потребительская и инвестиционная активность загублена существенным сокращением доходов населения, массовым обнищанием населения и как следствие, крайне низким внутренним потребительским спросом.

Безработица остается на высоком уровне (официально - 5,8%), однако рост безработицы сдерживается искусственно за счет высокого уровня вынужденной неполной занятости, когда работодатели переводят работников на неполный рабочий день или отправляют в неоплачиваемые отпуска, формально сохраняя рабочее место занятым. Ожидания по инфляции в 2016 году остаются на уровне, превышающем 11%.

Рецессия российской экономики продолжается.

I. Оценка плана действий Правительства РФ по преодолению рецессии

Программные документы Правительства содержат цели, которые впоследствии обрастают такими критериями, что достижение поставленных целей становится труднореализуемым. И наоборот, ошибочные решения пытаются завуалировать, объяснить, что ошибки Правительства на самом деле не ошибки, а вынужденные решения, что их отменить или изменить невозможно, а международные сравнения посредством манипуляций с цифрами по версии Правительства показывают невозможность отмены ошибочных решений.

Так, Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов¹ декларируют «... недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику», и повышение определенности условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации для налогоплательщиков.

Сложно повысить определенность для экономических агентов, когда 20 раз в 2015 году изменялась редакция части второй НК РФ.

В Российской Федерации сохраняется высокая налоговая нагрузка на экономику. Так, в Таблице 1 приведены данные о налоговой нагрузке в % от ВВП. Выделяя из структуры налоговой нагрузки долю нефтегазового сектора, Правительство забывает задаться вопросом: а какова доля нефтегазового сектора в общем объеме произведенных товаров и услуг? Всего около 10 % ВВП, 50 % доходов федерального бюджета и 70 % от объема экспорта. Исключая налогообложение нефтегазового сектора из общей налоговой нагрузки по отношению к ВВП – это простое манипулирование цифрами.

Таблица 1.

Доходы бюджета расширенного правительства от налогообложения добычи нефти и экспорта нефти и нефтепродуктов в 2008 – 2014 гг. (% к ВВП)²

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Налоговые доходы и платежи	36,04	30,88	31,12	34,50	34,97	34,11	34,42	34,91

¹ Материалы к проекту Федерального закона №911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год».

² Материалы к проекту Федерального закона №911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год», расчеты авторов.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы от налогов и пошлин, связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	11,17	8,19	8,64	10,75	11,16	10,66	11,11	8,0
Доходы от налогов и прочих платежей, не связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	24,87	22,69	22,48	23,75	23,81	23,45	23,31	26,91

Сравнив нагрузку со странами БРИКс (Таблица 2), можно констатировать, что в России одна из самых высоких налоговых нагрузок на экономику. Ссылаясь и равняясь на экономическое чудо Китая, нужно понимать, что Китай обеспечил двуединую задачу: сократил налоговую нагрузку на экономику, одновременно сократив государственные расходы.

Таблица 2

Налоговая нагрузка на экономику в странах БРИКС³ (% налоговых доходов к ВВП)

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия⁴	36,04	30,88	31,12	34,50	34,97	34,11	34,42	34,91
Средняя по БРИКС (кроме России)	26,62	25,83	26,67	27,23	27,68	27,80	27,47	27,81
Бразилия	35,91	33,97	36,07	35,12	35,41	35,59	34,00	34,46
Индия	19,71	18,52	18,82	19,08	19,73	19,78	19,38	19,50
Китай	22,65	23,83	25,08	27,68	28,36	28,19	28,48	28,95
Южная Африка	28,22	26,98	26,72	27,02	27,21	27,63	28,02	28,31

Сравнения с уровнем налоговой нагрузки по странам-членам ОЭСР не вполне корректны, т.к. подавляющее большинство стран – это развитые рыночные экономики, а не развивающиеся рынки, как Россия (Таблица 3).

Таблица 3

Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР⁵ (% ВВП)

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Австралия	27,03	25,78	25,57	26,26	27,34	27,50	н/д

³ [World Economic Outlook Database, April 2015](https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=68&pr.y=9&sy=2008&ey=2015&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=223%2C924%2C922%2C199%2C534&s=GGR_NGDP&grp=0&a=), IMF – Международный валютный фонд;

[https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=68&pr.y=9&sy=2008&ey=2015&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=223%2C924%2C922%2C199%2C534&s=GGR_NGDP&grp=0&a=.](https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=68&pr.y=9&sy=2008&ey=2015&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=223%2C924%2C922%2C199%2C534&s=GGR_NGDP&grp=0&a=)

⁴ Россия – расчеты авторов, данные по другим странам – Международный валютный фонд.

⁵ OECD Revenue Statistics 2015 <https://data.oecd.org/tax/tax-revenue.htm>

Страна	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Австрия	41,40	40,97	40,83	41,02	41,68	42,48	42,99
Бельгия	43,04	42,15	42,42	42,96	43,99	44,66	44,66
Канада	31,53	31,36	30,44	30,24	30,72	30,54	30,82
Чили	21,40	17,21	19,53	21,23	21,48	19,98	19,82
Чехия	33,53	32,35	32,55	33,35	33,83	34,26	33,47
Дания	44,86	45,17	45,32	45,38	46,39	47,60	50,88
Эстония	31,32	34,91	33,20	31,91	32,09	31,84	32,87
Финляндия	41,21	40,93	40,79	42,03	42,68	43,74	43,85
Франция	42,18	41,32	41,58	42,86	44,13	45,03	45,22
Германия	35,41	36,09	34,98	35,70	36,38	36,52	36,13
Греция	30,96	30,81	32,04	33,54	34,55	34,42	35,90
Венгрия	39,53	39,02	37,31	36,55	38,59	38,37	38,48
Исландия	35,12	32,01	33,33	34,40	35,19	35,95	38,67
Ирландия	28,57	27,63	27,45	27,38	27,92	29,03	29,90
Израиль	31,92	29,66	30,40	30,84	29,68	30,57	31,12
Италия	41,61	42,06	41,84	41,88	43,88	43,88	43,64
Япония	28,52	26,95	27,57	28,61	29,41	30,31	н/д
Южная Корея	24,64	23,76	23,39	24,16	24,78	24,30	24,61
Люксембург	37,19	39,01	38,06	37,87	38,76	38,42	37,79
Мексика	20,72	17,16	18,53	19,48	19,54	19,69	19,50
Нидерланды	36,45	35,44	36,16	35,86	36,06	36,68	н/д
Новая Зеландия	33,25	30,45	30,58	30,89	32,38	31,37	32,37
Норвегия	41,45	41,17	41,91	42,05	41,52	40,50	39,07
Польша	34,45	31,54	31,41	32,00	32,27	31,93	н/д
Португалия	31,90	30,05	30,59	32,50	31,98	34,51	34,44
Словакия	29,10	28,87	28,14	28,37	28,45	30,37	31,01
Словения	36,39	36,21	36,93	36,50	36,84	36,78	36,55
Испания	32,31	29,83	29,90	31,31	32,15	32,70	33,20
Швеция	44,01	44,08	43,22	42,51	42,56	42,85	42,70
Швейцария	26,69	27,13	26,50	27,02	26,90	26,86	26,65
Турция	24,22	24,64	26,20	27,83	27,64	29,27	28,72
Великобритания	33,97	32,32	32,80	33,58	33,05	32,93	32,57
США	25,20	22,97	23,18	23,56	24,05	25,41	26,00
Средняя по ОЭСР	33,56	32,68	32,78	33,29	33,79	34,16	34,44
Россия	36,04	30,88	31,12	34,50	34,97	34,11	34,42

Постоянное упоминание в программных документах Правительства о том что «уровень налоговой нагрузки в России без учета нефтегазовых доходов в 2013 году составил – 23,45% к ВВП, что на 11,01⁶ п.п. ниже среднего значения по ОЭСР» - это продолжение всё тех же манипуляций цифрами, о которых мы говорили.

⁶ В «Основных направлениях налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» содержатся две разные цифры налоговой нагрузки в 2014 году: 36,64% от ВВП и 34,42% от ВВП; а также три разные цифры налоговой нагрузки в 2013 году: 34,11% от ВВП, 36,62% от ВВП и 33,56% от ВВП.

С точки зрения Справедливой России, нужно смотреть на уровень налоговой нагрузки стран, ставших классическим примером развитой экономики или «экономического чуда»: США – 25%, Китай – 27%, Япония – 28%, Южная Корея – 24%, Турция – 29%. Высокая налоговая нагрузка свидетельствует о том, что российская налоговая система менее конкурентоспособна по отношению к странам БРИКс и ОЭСР. В России возможный потенциал сокращения налоговой нагрузки составляет 6-8%-ых пункта.

Не будет дестабилизирующих макроэкономических последствий от снижения налоговой нагрузки только в том случае, если одновременно сократить государственные расходы на содержание госаппарата. Отмену материальных и нематериальных льгот чиновникам Правительства, министерств и ведомств, чиновникам Администрации Президента РФ, депутатам ГД и членам СФ, экономию от сокращения численности госаппарата, отмены особого порядка пенсионного обеспечения депутатов всех уровней и чиновников, экономию при устранении коррупции при государственных закупках, при оптимизации самих госзакупок, можно оценить примерно в 1,5 трлн. рублей.

Правительство сейчас находится в «клещах»: с одной стороны – кризис в экономике, внешние ограничения, бессмысленная и неэффективная борьба с инфляцией, с другой стороны – поручение Президента РФ о невышении налоговой нагрузки на экономику.

В настоящее время выход из кризиса не зависит от учетной ставки центрального банка (сохранение ставки ЦБ на высоком уровне (11% с 03.08.2015), по мнению ЦБ, позволит снять давление на рубль, и не позволит ему обесцениться, в то же время, эта мера, по мнению ЦБ, будет способствовать неувеличению инфляции; однако, если ставку снизить постепенно, а не разом с 11% до 8-9%, прирост инфляции будет не таким уж критическим, а на курс рубля и вовсе если окажет, то чисто спекулятивное воздействие, так как на курс рубля к доллару прямое влияние имеют цены на нефть – в России корреляция рубля к цене на нефть составляет больше 80% последний год), от успокоительных заявлений представителей высших органов власти РФ, и от попыток Правительства РФ оптимизировать бюджетные расходы.

Правительство видит только две меры: линейное сокращение государственных расходов, введение новых и повышение существующих неналоговых платежей, способных наполнить скудеющие доходы бюджета. Линейное – это значит по всем направлениям, за исключением так называемых «защищенных» статей бюджета, к которым относятся, прежде всего, расходы на оборону. И дальнейшее обесценение рубля (как постоянная мера).

Правительство все пустило на самотёк, и новые идеи отсутствуют, повторяется в основном набор мер 2015 года. По признанию премьера, Правительство и не думало, что может понадобиться антикризисный план.

Все макроэкономические меры, способные оживить экономику, уже исчерпаны. Надежды на импортозамещение не оправдались.

Правительству свойственно выдавать желаемое за действительное – за положительные результаты действия правительственных антикризисных мер выдается несуществующее снижение налоговой нагрузки, например, в ОННП указывается, что наиболее «существенное снижение налоговой нагрузки (на 2,76 процентных пункта ВВП) за анализируемый период произошло по налогу на прибыль организаций с 6,09% ВВП до 3,33% ВВП». Действительно, доходы по налогу на прибыль «просели» по отношению к ВВП, но только потому, что прибыль у организаций существенно сократилась, а не потому что ввели новые льготы по налогу на прибыль, или снизили ставку. Ниже прибыль – меньшие поступления в бюджет – ниже отношение поступлений в бюджет к ВВП. Это не снижение налоговой нагрузки, а провал экономической политики Правительства.

Находясь в указанных «клещах», Правительство, вместо признания отдельных решений ошибочными, оправдывает их существование наличием поручения Президента о не повышении налоговой нагрузки. Высокую налоговую нагрузку в сравнении со странами ОЭСР и БРИКс в Правительстве оправдывают возможными различиями в методике подсчета ВВП и различными подходами к определению общей суммы налоговых доходов. Однако следует иметь в виду, что цифрами чаще манипулирует Правительство, например, как с методикой расчета средней заработной платы при софинансировании расходов на повышение

оплаты труда работникам бюджетной сферы в соответствии с майскими указами Президента 2012 года.

Так, под задекларированным принципом неувеличения налоговой нагрузки, по факту, происходит усугубление ошибочных мер налоговой политики, принятых в предыдущие годы, а сам принцип неувеличения налоговой нагрузки не работает.

По прежнему продолжает действовать система налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН), действие которой приводит к росту поступлений налога на прибыль на 62 млрд. рублей у 53 субъектов РФ, и одновременно к снижению поступлений налога на прибыль в сумме 127 млрд. рублей у 32 регионов (Таблица 4).

То есть суммарный отрицательный эффект от КГН – потери бюджета в сумме 65 млрд. рублей. Режим КГН не отменяют, ссылаясь на запрет Президента на увеличение налоговой нагрузки. Когда региональные бюджеты теряют по 65 млрд. рублей ежегодно, а, крупные нефтегазовые компании эти 65 млрд. рублей экономят, становится понятно, о ком заботится Правительство: о выгоде государства, или о выгоде нефтяников и газовиков.

Таблица 4.

Изменение поступлений налога на прибыль организаций по итогам 2014 года в связи с созданием КГН в общей сумме поступлений налога на прибыль организаций по субъектам Российской Федерации⁷

	Увеличение		Снижение	
	Количество субъектов РФ	Сумма поступлений, млрд. руб.	Количество субъектов РФ	Сумма поступлений, млрд. руб.
Всего	53	61,9	32	- 127,0

Ошибочное решение о проведении налогового маневра в нефтяной отрасли вынудило Правительство скорректировать расчет ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения (+112,4 млрд. рублей), сохранить ставку вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне 2015 года (+ 195 млрд. рублей, на 2016 год планировалось ее снижение).

⁷ ОННП 2016-2018

Без этих корректировок налоговый маневр приводит не к увеличению доходов федерального бюджета, а к их сокращению, особенно в условиях падения цены на нефть.

В налоговой политике Правительства РФ, заложенной в основу бюджета на 2016 год, отсутствуют меры, которые будут способствовать восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

Расчет Правительства на использование возможностей для снижения налоговой нагрузки в первую очередь, для малого бизнеса и новых инвестиционных проектов не оправдывается, так как принятые решения о праве субъектов РФ снижать налоговую ставку по специальным налоговым режимам не используется субъектами РФ – в условиях существенного сжатия доходных источников снижать налоговые ставки, тем самым, еще больше сокращая поступления доходов в региональные бюджеты субъекты РФ не могут, так как поступления по налогу на прибыль, по имущественным налогам, по специальным налоговым режимам составляют более половины доходных источников.

Правительство вынуждено искать новые источники доходов, какими видятся простое повышение ставок акцизов на подакцизные товары, а также введение новых экзотических акцизов на товары повседневного спроса.

Индексация ставок акцизов на табак и алкоголь проводится темпами, опережающими темп роста инфляции (Таблица 5).

Таблица 5

Ставки акцизов на алкогольную продукцию и табак с 2008 по 2017 годы⁸

	2008	2009	2010	2011	01.01 .12	01.07.12	2013	2014	2015	2016	2017
Алкогольная продукция крепостью свыше 9% (руб. за 1 литр спирта, содержащегося в продукции)	173	191	210	231	254	300	400	500	500	500	523
<i>Темп роста, раз</i>	<i>1,07</i>	<i>1,10</i>	<i>1,10</i>	<i>1,10</i>	<i>1,10</i>	<i>1,18</i>	<i>1,33</i>	<i>1,25</i>	<i>1,00</i>	<i>1,00</i>	<i>1,05</i>
Алкогольная продукция крепостью менее 9% (руб. за 1 литр спирта, содержащегося в продукции)	110	121	158	190	230	270	320	400	400	400	418

⁸ Справочная информация: "Налоговые ставки по акцизам на подакцизные товары" (Консультант Плюс), Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

	2008	2009	2010	2011	01.01 .12	01.07.12	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Темп роста, раз</i>	0,68	1,10	1,31	1,20	1,21	1,17	1,19	1,25	1,00	1,00	1,05
Вина натуральные (руб. за 1 литр)	2,4	2,6	3,5	5	6		7	8	8	9	10
<i>Темп роста, раз</i>	1,09	1,08	1,35	1,43	1,20		1,17	1,14	1,00	1,13	1,11
Вина шампанские, игристые, газированные, шипучие (руб. за 1 литр)	0,5	0,5	4	8	22		24	25	31	37	39
<i>Темп роста, раз</i>	1,00	1,00	8,00	2,00	2,75		1,09	1,04	1,24	1,19	1,05
Пиво с содержанием объемной доли этилового спирта от 0,5 до 8,6% включительно, (руб. за 1 литр)	2,74	3	9	10	12		15	18	18	20	21
<i>Темп роста, раз</i>	1,32	1,09	3,00	1,11	1,20		1,25	1,20	1,00	1,11	1,05
Сигареты с фильтром											
Минимальная ставка	142	177	250	360	510		730	1 040	1 330	1 680	1 930
<i>Темп роста, раз</i>	1,23	1,25	1,41	1,44	1,42		1,43	1,42	1,28	1,26	1,15
Адвалорная ставка	5,50%	6,00%	6,50%	7,00%	7,50%		8,00%	8,50%	11,00%	12,00%	13,00%
<i>Темп роста, раз</i>	1,10	1,09	1,08	1,08	1,07		1,07	1,06	1,29	1,09	1,08
Специфическая ставка	120	150	205	280	390		550	800	960	1 250	1 420
<i>Темп роста, раз</i>	1,20	1,25	1,37	1,37	1,39		1,41	1,45	1,20	1,30	1,14
Сигареты без фильтра											
Минимальная ставка	72	93	155	310	510		730	1 040	1 330	1 680	1 930
<i>Темп роста, раз</i>	1,20	1,29	1,67	2,00	1,65		1,43	1,42	1,28	1,26	1,15
Адвалорная ставка	5,50%	6,00%	6,50%	6,50%	7,50%		8,00%	8,50%	11,00%	12,00%	13,00%
<i>Темп роста, раз</i>	1,10	1,09	1,08	1,00	1,15		1,07	1,06	1,29	1,09	1,08
Специфическая ставка	55	72	125	250	390		550	800	960	1 250	1 420
<i>Темп роста, раз</i>	1,22	1,31	1,74	2,00	1,56		1,41	1,45	1,20	1,30	1,14

Так, с 2008 года по 2016 год минимальная ставка акциза на сигареты с фильтром была увеличена в 14,5 раз, а специфическая ставка в 12,5 раз. Акциз на алкоголь крепостью более 9% вырос более чем в 3 раза. Такая политика, безусловно, позволила увеличить доходы, поступающие в бюджетную систему Российской Федерации от акцизов на табачную продукцию, и алкоголь, однако, во-первых, расходы на акцизы в конечном счете перекладываются на карман потребителей, а во-вторых, в условиях отсутствия государственной монополии на табак и алкоголь полученные прибыли оседают в крупных транснациональных корпорациях, к которым Российское государство не имеет никакого отношения.

В феврале 2016 года стало известно о подготовке решения об увеличении минимальной розничной цены на водку со 185 рублей до 190 рублей (напомним, с 1 февраля 2015 года цена была снижена с 220 до 185 рублей) - Росалкогольрегулирование начало подготовку приказа, соответствующее уведомление размещено на Едином портале раскрытия информации. Спасут ли экономику или отрасль эти дополнительные 5 рублей? Хотя, Федеральная антимонопольная служба в конце 2015 года предлагала повысить розничную цену до 240 рублей.

В настоящее время принято решение о втором за 2016 год повышении ставок акцизов на бензин и дизель. В 2016 году акцизы на топливо уже повышались: с 1 января ставка на бензин Евро-5 выросла на 36,1%, или на 2 руб., до 7,53 руб. за литр, а на дизтопливо на 20,3%, до 4,15 руб. за литр. Принято решение с 1 апреля повысить акциз на бензин на 2 руб. на литр, на дизель — на 1 руб. на литр. Дополнительные доходы бюджетной системы оцениваются в 80 млрд. рублей. Нетрудно понять, что нефтяные компании переложат рост стоимости бензина и дизеля на карман граждан – в итоге снова решения Правительства способствуют росту расходов граждан, и разгону инфляции ввиду существенного повышения транспортных расходов.

Кроме роста акцизов на табак, алкоголь, бензин и дизель (второе повышение оценивают в дополнительные 80 млрд. рублей для бюджета), в Правительстве проскальзывают неожиданные экзотические инициативы. Так, обсуждается возможность введения акциза на пальмовое масло (+12 млрд. рублей), на продукты с высоким содержанием сахара и химических эссенций (газировка, + 0,6 млрд. рублей), на так называемые вредные продукты (чипсы), на автомобильные шины. Правительство в отчаянии. Повышение косвенных налогов, а также акцизов, приведет к росту цен. За все решения Правительства снова заплатит население.

Другим примером роста неналоговой нагрузки и увеличения издержек ведения хозяйственной деятельности для налогоплательщиков может служить идея Правительства об обязательной замене контрольно-кассовой техники. Соответствующие изменения предполагаются находящимся в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы законопроектом №968690-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники

при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Суть законопроекта: поэтапный (с 1 января 2017 года и с 1 января 2018 года) переход на контрольно-кассовую технику, передающую информацию о совершаемых расчетах в налоговую инспекцию в режиме реального времени через оператора фискальных данных, а также увеличение срока давности привлечения к административной ответственности. Очевидно, что издержки предпринимателей по ведению хозяйственной деятельности возрастут на стоимость новой контрольно-кассовой техники, регулярное обслуживание контрольно-кассовой техники, платы за подключение к оператору фискальных данных (к слову, в настоящее время не определено, кто будет являться оператором, какими каналами связи будут пользоваться, как будет осуществляться защита каналов данных и т.д.), а также платы за трафик по каналам связи. Безусловно, предприниматели будут вынуждены перекладывать свои издержки в конечную стоимость продукции, что неизбежно отразится на росте цен и ударит по карману конечного потребителя – населения. И хотя подразумевается, что законопроектом будет дана возможность уменьшить налогооблагаемую базу на сумму расходов на обновление контрольно-кассовой техники, до конца быть уверенным в полном списании указанных расходов нельзя, пока законопроект не будет принят в окончательном, третьем чтении.

Наконец, система «Платон» - несмотря на сниженный размер платы за проезд большегрузов по дорогам федерального значения, адекватной компенсации, способной нивелировать издержки, предпринимателям предложено не было: транспортный налог не отменен, акциз на бензин и дизель будет дважды повышен в 2016 году, что еще больше увеличит издержки транспортных компаний, которые будут переложены на плечи потребителей. Более того, обсуждается идея введения платы за проезд по трассам уже регионального значения. Правительство не готово и не способно подвергать сомнению и исправлять свои ошибочные решения, ведущие к усилению налогового и неналогового бремени на предпринимателей, которые, в свою очередь, перекладывают издержки на потребителей. Пострадает в этом случае население.

Основные направления налоговой политики на 2016-2018 годы содержат исключительно индексации ставок акцизов, а также меры по ужесточению налогового администрирования вкупе с некоторым облегчением возмещения НДС экспортерам и корректировке порядка освобождения от акцизов при экспорте подакцизных товаров.

Как мы уже говорили, предоставление субъекту Российской Федерации права по снижению до 10% ставки налога на прибыль организаций в части, поступающей в бюджет субъекта Российской Федерации, для вновь создаваемых предприятий промышленности, осуществляющих капитальные вложения, в том числе применение для таких налогоплательщиков ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0% в части, поступающей в федеральный бюджет, предоставление субъектам Российской Федерации право снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, с 6 до 1 процента, точечная корректировка применения патентной системы налогообложения, точечное совершенствование налогообложения налогом на добавленную стоимость – все эти меры, предусмотренные ОННП 2016-2018, не приведут к восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

В современных условиях необходима смена модели экономического развития. Основная проблема рыночных экономик – растущий уровень неравенства. Уровень трат богатых несопоставим с уровнем экономии бедных и средних (за счет численности). То есть расширение потребительского спроса невозможно при ситуации когда бедные и со средним достатком начинают экономить и сокращать свои расходы, потому что траты богатых не перекроют экономию бедных. Свободная конкуренция не всегда способствует самореформированию рыночных структур

Начать структурные изменения в экономике Справедливая Россия предлагает с отмены ошибочных решений Правительства в сфере налоговой политики, а также со снижения налоговой нагрузки на реальный сектор экономики.

II. Предложения по Антикризисному плану.

План фракции «Справедливая Россия» по стабилизации экономики Российской Федерации, преодолению рецессии и переходу к устойчивому развитию базируется на программных положениях Политической Партии Справедливая Россия и является естественным продолжением Альтернативного федерального бюджета на 2016 год фракции Справедливая Россия.

Приоритетом в Антикризисном плане фракции Справедливая Россия является переход от рецессии к новому индустриальному развитию страны, снятие бремени кризиса с плеч граждан, расширение внутреннего потребительского спроса, стимулирование несырьевых отраслей экономики и концентрация ресурсов на стимулировании экономического роста.

Антикризисная программа фракции базируется на следующих принципах:

а) Изменение структуры экономики в пользу обрабатывающих отраслей, промышленности, и соответствующее перераспределение налогообложения;

б) Расширение предоставления целевых финансовых ресурсов предприятиям промышленности и сельского хозяйства – посредством новых механизмов регулирования процентных ставок по кредитам;

в) Гарантии социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

г) Сокращение неэффективных расходов в соответствии с Альтернативным бюджетом на 2016 год фракции Справедливая Россия;

д) Поддержка субъектов малого предпринимательства и развитие человеческого капитала.

В России значительная часть налоговой нагрузки ложится на предприятия, т.е. на производство, а не на потребление и личные доходы, как в развитых странах. Из этого следует необходимость перераспределения налоговой нагрузки с реального сектора экономики на сырьевой сектор и высокодоходные слои населения, с производства на конечное потребление. Несмотря на заявленный принцип не увеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно, но Правительство продолжает упорствовать.

1. Первоочередные налоговые меры предусматривают:

- 1) Снижение налога на добавленную стоимость до 13% со второго квартала 2016 года. Ставку НДС необходимо унифицировать. Кроме того, необходимо отменить НДС с авансовых платежей.

В настоящее время в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость включаются полученные налогоплательщиком авансовые платежи. Справедливая Россия предлагает отказаться от включения в налоговую базу по НДС авансовых платежей, что предоставит продавцам товаров (работ, услуг) дополнительный финансовый ресурс, поскольку НДС, полученный от покупателей в составе аванса, они должны будут уплатить в бюджет лишь после фактической отгрузки товара, выполнения работы, оказания услуги. Необходимо восстановить целостность разрушенных реформами единых технологических комплексов. Промышленные предприятия нуждаются в поддержке. Существенной помощью станут снижение ставки НДС для предприятий реального сектора экономики и расширение кредитования, в первую очередь, обеспечение дешевыми бюджетными деньгами. Стоимость – в расчете на год – 1 220 млрд. рублей.

- 2) Отмена возмещения НДС экспортерам сырья, прежде всего, нефти и газа.

С экономической точки зрения это совершенно неоправданные льготы, потому что возмещение НДС призвано стимулировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья. Дополнительные доходы бюджета с учетом влияния на поступления по налогу на прибыль – плюс 1 381,4 млрд. рублей;

- 3) Возвращение расширенной инвестиционной льготы по налогу на прибыль организаций, осуществляющих инвестирование средств в основные фонды.

Это позволит отечественным производителям завершить начавшиеся технические перевооружения приостановленные из-за кризиса. Стоимость для бюджета – 270 млрд. рублей.

- 4) Снижение ставки налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения – с 6% до 3% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и с 15 % до 8 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, с одновременным увеличением предельно допустимой выручки до 400 млн. рублей.

Действующее законодательство о налогах и сборах предусматривает предоставление субъектам Российской Федерации права снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, с 6 до 1 процента, а если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, то налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов, с предоставлением права субъектам РФ устанавливать дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Действующая в настоящее время редакция основных направлений налоговой политики на 2016-2018 годы предусматривает точечную корректировку применения упрощенной системы налогообложения, однако предложенные ОНП меры не смогут способствовать взрывному росту предпринимательской инициативы, и не приведут к массовому выходу из теневого сектора экономики.

Право субъектов РФ снижать ставку налога по упрощенной системе налогообложения фактически не используется.

Предлагаемая мера позволит создать благоприятный налоговый режим для субъектов малого предпринимательства, и будет способствовать существенному сужению теневого сектора малого предпринимательства.

Стоимость для бюджетной системы – 36 млрд. рублей в квартал.

- 5) Отмена решений Правительства об увеличении налоговой нагрузки на малое предпринимательство.

Безусловно самым основным законом, увеличившем нагрузку на субъекты малого предпринимательства можно считать Федеральный закон от 02.04.2014 №52-ФЗ «О внесении изменений

в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ», которым для малых предприятий на специальных налоговых режимах было отменено освобождение от исполнения обязанностей плательщиков налога на имущество организаций в отношении объектов, налог по которым исчисляется по кадастровой стоимости. До этого времени ни один из вариантов упрощенной системы налогообложения, например, не предполагал уплату налога на имущество.

- б) Снижение ставки единого сельскохозяйственного налога с 6% до 3%.

Российское село в кризисе. Объем производства в отечественном агропромышленном комплексе оказался примерно равен размеру долговой нагрузки. У большинства сельхозпредприятий не хватает средств на выплату процентов по кредитам. Чтобы Россия действительно могла обеспечить свою продовольственную безопасность, государство должно стремиться увеличить финансовую поддержку села. Существенную помощь сельхозпредприятиям окажет снижение налоговой нагрузки. Стоимость для бюджета – 3,5 млрд. рублей в год – не такие большие деньги, однако для сельхозпредприятий – поддержка принципиальная.

- 7) Налогообложение сверхдоходов и демонстративного потребления позволит сократить существенное социальное неравенство.

Налоговые меры две: введение многоступенчатой шкалы налогообложения доходов физических лиц с одновременной разработкой механизма администрирования НДФЛ – дополнительные доходы бюджетов субъектов РФ составят от 470 млрд. рублей; а также расширение применения налога на роскошь – дополнительные доходы бюджетов субъектов РФ могут составить 104,4 млрд. рублей.

- 8) Снижение тарифа страховых взносов во внебюджетные фонды, с одновременным снятием предельного значения величины базы для начисления страховых взносов – дополнительные доходы бюджетов

государственных внебюджетных фондов составят от 70 млрд. рублей.

Эта мера позволит с одной стороны, снизить неналоговую нагрузку на работодателя, а с другой стороны – даст возможность работодателю несколько увеличить фонд оплаты труда.

9) Наконец, исправление ошибочных решений в налоговой политике Правительства прошлых лет.

Прежде всего, речь идет об отмене так называемого «налогового маневра» - дополнительные доходы федерального бюджета составят около 140 млрд. рублей, и отмена режима налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков - дополнительные доходы бюджетной системы РФ составят 65 млрд. рублей. Более того, нонсенс, но «налоговый маневр» Правительства привел к тому, что субъекты РФ по акцизам на прямогонный бензин потеряли более 35 млрд. рублей.

Таким перераспределением налоговой нагрузки мы, с одной стороны, несколько увеличим давление на сырьевой сектор и высокодоходные слои населения, а с другой стороны – облегчим налоговое бремя реальному сектору экономики, прежде всего, промышленности и сельскому хозяйству, простимулируем налоговыми мерами выход малого предпринимательства из тени, несколько уменьшим нагрузку на работодателя в части страховых взносов.

Следующий после облегчения налоговой нагрузки реальному сектору экономики этап – это обеспечение дешевого финансирования. И первую роль в этом этапе будет играть Центральный Банк России, в полномочиях которого устанавливать ключевую ставку, по которой он кредитует коммерческие банки, которые, в свою очередь, кредитуют реальный сектор экономики.

В настоящее время в России невыгодно вкладывать средства в обрабатывающую промышленность ввиду долгой отдачи на вложенные средства, и меньшей по сравнению с экспортом сырья и торговлей нормой прибыли. Если просто снизить ключевую ставку, то подешевевшие кредиты перетекут не в промышленность и обрабатывающие производства, а в те же самые сырьевые сектора

экономики, торговлю, финансовый и биржевой сектора. Для того чтобы целевым образом направлять дешевые кредитные ресурсы на развитие и модернизацию промышленности, важно создание преференций для кредитования реального сектора экономики.

Проблемы развития промышленности заключаются в сжатии внутреннего рынка, ограниченной доступности зарубежных платежеспособных рынков, недостаточной конкурентоспособности (в широком смысле), в нехватке инвестиционных ресурсов для развития, в дефиците оборотных средств, и в проблеме кадров.

Данный комплекс проблем существовал и ранее, однако в кризисной ситуации он проявляется в наиболее острой форме.

С другой стороны, сложившаяся ситуация открывает новые возможности для развития, и важно их увидеть и воспользоваться. Соответственно, в изменившейся ситуации нужно изменить взгляд на нее и применять другие подходы к решению задач развития.

Поэтому на первый план выходят меры по регулированию процентных ставок при кредитовании реального сектора экономики.

2. Регулирование процентных ставок при кредитовании реального сектора, государственная поддержка.

1) **Необходимо поэтапное снижение ставок межбанковского рынка, кредитов, предоставляемых юридическим лицам** – снижение ключевой ставки ЦБ – до 8% в течение 5-ти лет. Вспомните кризис 2008-2009 годов, и как с ним боролись. Ровно наоборот, снижением ставки!

Фактически, при наличии предпосылок, ключевая ставка ЦБ может быть снижена гораздо быстрее на уровень 6-8%. Повышение ставки с 5,5% до 17% произошло за 14 месяцев⁹ (с 13 сентября 2013 г. по 16 декабря 2014 г.), а снижение с 17% до 11% - чуть менее чем за 8 месяцев (с 16 декабря 2014 года по 3 августа 2015 года).

2) Предлагаем рассмотреть **возможность введения двух ключевых ставок** – для кредитования производственных

⁹ КонсультантПлюс Справочная информация: "Ключевая ставка и процентная ставка рефинансирования (учетная ставка), установленные Банком России" – www.consultant.ru

инвестиций, и для всех других целей. В настоящее время процентная ставка рефинансирования (учетная ставка) Центрального Банка - ставка процента при предоставлении ЦБ кредитов коммерческим банкам, а также используемая ставка в целях налогообложения и расчета пеней и штрафов. После введения ключевой ставки и до 1 января 2016 года учетная ставка не имела значения как индикатор денежно-кредитной политики. ЦБ уравнивал учетную и ключевую ставки, и с 1 января 2016 года не устанавливается самостоятельное значение учетной ставки Банка России, используется понятие ключевой ставки. Адресной преференцией в кредитовании реального сектора экономики может стать отдельное введение Центральным Банком ключевой ставки для кредитования именно отраслей промышленности. Дешевые кредиты позволят оживить рост промышленного производства и инвестиции в модернизацию предприятий.

В этом случае необходимо определить агента по целевому кредитованию, приоритеты отраслей промышленности, критерии отбора промышленных предприятий, условия кредитования. Обязательным условием получения целевых кредитов является российская юрисдикция заёмщика (деофшоризация).

ЦБ необходимо ввести пониженные нормативы создания резерва под указанные кредиты.

3) **Необходимо интенсифицировать использование механизма предоставления государственных гарантий** в рамках предлагаемого механизма льготного финансирования промышленных предприятий.

Это позволит решить проблему залога при кредитовании промышленных предприятий, при кредитовании производственных инвестиций.

4) Помимо механизма льготного финансирования, предлагается **предусмотреть возможность рефинансирования текущих займов промышленных предприятий.**

Следствием реализации данного предложения будет являться снижение стоимости заимствования для предприятия и перенос гарантийных обязательств с регионального на федеральный уровень (гарантия субъекта РФ аннулируется, так как долг рефинансирован, а государственная гарантия федерального уровня

возникает в соответствии с программой льготного кредитования, предложенной выше).

5) Агентом по кредитованию может быть как Госкорпорация Банк Развития, так и ПАО «Сбербанк», либо пул банков.

В кризис 2008-2009 годов Центральным Банком России использовалась **практика предоставления кредитов на 10 лет за счет международных резервов.**

Предлагаем обновить указанную практику и предоставлять Банком России агентам по кредитованию субординированного кредита (либо взноса в уставный капитал) до конца 2026 года за счет международных резервов для последующего кредитования, либо рефинансирования ранее выданных кредитов, работающих на рынке не менее 7 лет промышленных предприятий под 6-8% годовых, с одновременным внесением изменений в законодательство в части не обложения налогом на прибыль возникшей выгоды из-за разницы между процентом, под который был выдан кредит и ставкой рефинансирования ЦБ (до 28 млрд. долларов).

Аналогичную меру предлагаем распространить и на сельхозпредприятия через, например, Россельхозбанк.

Наконец, одним из основополагающих принципов предоставления льготных кредитов должна стать расстановка приоритетов по тем отраслям, развитие которых является необходимым. В части реального сектора вообще и промышленности в частности, представляется целесообразным сосредоточиться на тех отраслях, в которых Россия имеет естественные конкурентные преимущества, и развивать их – это даст наибольший результат при наименьших вложениях с точки зрения эффективности.

6) Для этого **предлагаем зафиксировать в федеральном законе ключевые условия предоставления льготных кредитов предприятиям промышленности и сельского хозяйства:**

- 1) непрерывное ведение хозяйственной деятельности (не менее 7 лет);
- 2) размер средней зарплаты работников предприятия за последние 7 лет непрерывного ведения хозяйственной деятельности должен составлять не менее средней

зарплаты по отрасли, в которой ведет хозяйственную деятельность предприятие;

- 3) Ежегодная 100%-ая оплата страховых взносов во внебюджетные фонды с ФОТ работников предприятия на протяжении последних 7 лет непрерывного ведения хозяйственной деятельности;
- 4) Ведение хозяйственной деятельности в одной или нескольких следующих отраслях:
 - Двигателестроение;
 - Сельхозмашиностроение;
 - Радиоэлектронная промышленность;
 - Транспортное машиностроение;
 - Станкостроение;
 - Промышленность строительных материалов;
 - Лесопромышленный комплекс;
 - Аптечные сети;
 - Фармацевтическая промышленность;
 - Пищевая промышленность и агропромышленный комплекс;
 - Жилищное строительство;
 - IT;
 - Атомная промышленность.

7) Для проведения масштабной модернизации необходимы **дополнительные источники средств**. Этими средствами могут стать **возвращенные в страну активы государства, размещенные за рубежом**, в том числе в ценных бумагах иностранных государств (речь идет в первую очередь о Резервном фонде и части Фонда национального благосостояния).

8) Дополнительными мерами поддержки промышленных предприятий могут стать **снижение ввозных таможенных пошлин на производственное оборудование, не производимое в России** (сейчас освобождается от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, ввозимых для исключительного использования в рамках реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства - члена Евразийского экономического союза»). А при модернизации – дать

возможность предприятию уменьшить на эту сумму налогооблагаемую прибыль.

9) **Денежная политика Банка России** должна быть направлена не столько на борьбу с инфляцией, сколько на решение задач развития и таргетирование экономического роста. Необходимо повысить уровень монетизации экономики, расширить денежное предложение и освободить отечественных производителей от зарубежных источников кредитования.

Центральный Банк России должен вернуться к своим конституционным обязанностям - обеспечение стабильности реального курса рубля, с учетом фактической инфляции: насколько изменились цены, настолько же плавно изменить курс рубля. Необходимо недопущение резких колебаний курса рубля.

В любом случае, при оказании господдержки крупнейшим собственникам, должна быть предусмотрена частичная национализация предприятий.

Развитие промышленности не приведет к взрывному росту рабочих мест – современная промышленность автоматизирована и роботизирована, высококвалифицированная рабочая сила – да, инвестиции для увеличения производительности труда – да, массовое создание рабочих мест – невозможно. Ввиду этого необходимо перестать закручивать гайки в сфере малого и среднего предпринимательства.

Необходимо создать условия для четких сигналов государства: малое предпринимательство – это хорошо, это престижно, и это поддерживается на уровне государственной политики.

Не нужно пытаться контролировать каждый шаг в этой сфере, в первую очередь с использованием репрессивного аппарата государства. Необходимы действенные сигналы по поддержке малого предпринимательства.

3. Поддержка малого предпринимательства

1) Периодически в законодательство Российской Федерации вносятся изменения, повышающие не столько налоговые, сколько

неналоговые издержки предпринимателей, в первую очередь, предприятий малого и среднего бизнеса. А отмена льгот по части налоговых режимов, которые применяют малые предприятия, прямо ведет к увеличению налоговой нагрузки.

В целях повышения определенности субъектов малого предпринимательства в условиях ведения экономической деятельности предлагается **возродить принцип фиксации неизменных условий налогообложения**, действовавший с 1995 года по 1998 год, в первые пять лет ведения экономической деятельности.

В случае вступления в силу новых федеральных законов, приводящих к изменению налоговых ставок по федеральным, региональным и местным налогам (за исключением акцизов), либо внесения в действующие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации изменения и дополнения, которые приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность налогоплательщика по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой, действовавшей на дату принятия таких федеральных законов и нормативных правовых актов, то такие изменения применяются к налогоплательщику по истечению 5-ти летнего срока с момента начала осуществления хозяйственной деятельности.

Это существенно повысит определенность ведения хозяйственной деятельности субъектами малого предпринимательства.

Выбор приоритетов по господдержке также необходим.

2) Предлагается скорректировать и зафиксировать **в федеральном законе ключевые условия предоставления государственной поддержки** субъектам малого и среднего предпринимательства:

- 1) непрерывное ведение хозяйственной деятельности (не менее 7 лет).
- 2) размер средней зарплаты работников предприятия за последние 7 лет непрерывного ведения хозяйственной деятельности должен составлять не менее средней зарплаты по отрасли, в которой ведет хозяйственную деятельность предприятие;

3) Ежегодная 100%-ая оплата страховых взносов во внебюджетные фонды с ФОТ работников предприятия на протяжении последних 7 лет непрерывного ведения хозяйственной деятельности.

С одной стороны, условия могут показаться слишком жесткими, но во-первых, их можно несколько смягчить, а во-вторых, смысл фиксации условий в федеральном законе – избежать субъективизма «свой-чужой» при предоставлении государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, когда из двух предприятий, формально подпадающих под критерии, выбирается то малое предприятие, которое относится к категории «свой».

Разобравшись с первоочередными мерами по корректировке налогового бремени, по регулированию процентных ставок по кредитам и по господдержке, четвертым этапом станет защита социально уязвимых слоев населения и меры по расширению внутреннего потребительского спроса.

4. Помощь населению и расширение внутреннего спроса через расширение потребительского спроса. Стабилизация социальной ситуации.

По данным Росстата¹⁰, просроченная задолженность по заработной плате на 1 апреля составила 4,5 млрд. руб., увеличившись на 35,4% по сравнению с 1 марта. Рост уровня бедности вынудил граждан тратить более 50% доходов на продукты питания¹¹. Становится очевидным, что кризис в экономике вынудил граждан существенно сократить потребительскую активность. В этих условиях стабилизация социальной ситуации и расширение внутреннего потребительского спроса становится острой необходимостью.

Справедливая Россия предлагает следующие меры в части снижения текущих расходов граждан и снижения уровня бедности.

1) в части социальных выплат:

¹⁰ http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/73.htm

¹¹ <http://www.ranepa.ru/images/docs/monitoring/ek-monitoring/monitoring-march-2016.pdf>

- доиндексация пенсий как минимум до уровня инфляции 2015 года – вместо 4%, доиндексировать до 13% задним числом, с 1 января 2016 года.
- восстановить отмененную индексацию пенсии работающим пенсионерам в полном объеме
- провести индексацию стипендий на уровень инфляции 2015 года. Дополнительно из федерального бюджета предоставить субсидии бюджетам субъектов РФ на повышение стипендий учащимся дневных отделений государственных высших учебных заведений;
- провести индексацию материнского капитала на уровень инфляции 2015 года, материнский капитал не индексировался на 2016 год, соответствующие положения закона приостановлены;
- провести полную доиндексацию всех социальных выплат до уровня инфляции 2015 года;
- пересмотреть методику расчета величины прожиточного минимума, с тем чтобы довести его до реального уровня потребностей современного человека, а не до уровня, позволяющего не умереть с голода. В среднесрочной перспективе искоренить идеологию прожиточного минимума и для всех целей обязательного социального страхования использовать социальный стандарт потребления.

2) частично восстановить натуральные льготы социально уязвимым слоям населения:

- выплата адресной денежной помощи;
- бесплатный внутригородской проезд на пассажирском транспорте для ветеранов и инвалидов, пенсионеров, доноров, студентов, учащихся;
- обеспечение бесплатного питания всех школьников начальной школы, средней и старшей школы, у которых доход семьи в расчете на одного человека ниже двух прожиточных минимумов, а также школьников, хотя бы один из родителей которых был уволен по сокращению штатов и зарегистрирован как безработный;

3) в части заработной платы:

- установить почасовой минимальный размер оплаты труда с повышающими коэффициентами по территориальному, отраслевому и профессиональному критериям;
- повысить оплату труда и уровень социальных гарантий бюджетников до уровня государственных служащих;
- восстановить финансирование Указа Президента №597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», для чего отменить измененную Правительством РФ методику подсчета средней заработной платы. В итоге средняя зарплата по новой методике становится меньше, следовательно, существенно экономя на ассигнованиях, увеличение зарплаты бюджетников становится чисто символической, и достижение показателей Указа №597 оформляется только на бумаге;
- установить пособие по безработице не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;
- выплата «семейной заработной платы» одному из родителей, не работающему и осуществляющему воспитание троих и более детей, в размере не ниже величины прожиточного минимума.

4) в части защиты личного кошелька граждан:

- отменить взносы на капитальный ремонт;
- заморозить тарифы на услуги естественных монополий и жилищно-коммунальные услуги (0%, в соответствии с Альтернативным бюджетом на 2016 год фракции «Справедливая Россия»);
- расходы на оплату жилья у пенсионера не должны превышать 10% от размера пенсии. В случае превышения – разница компенсируется за счет средств бюджета;
- отменить процент комиссии за оплату услуг ЖКХ;
- запретить продажу долгов физлиц коллекторским агентствам;

- установить максимальную ставку по потребительским кредитам в микрофинансовых организациях 30%;
- отменить взимание имущественных налогов физических лиц с кадастровой стоимости.

5) в части помощи жилищному рынку и собственникам жилья:

- каникулы до 6 месяцев по выданным физическим лицам ипотечным кредитам, в случае потери рабочего места.
- введение моратория на 2016-2018 годы на выселение из жилищного фонда за неуплату, а также при невыплатах по ипотечным кредитам в связи с потерей доходов и иными форсмажорными обстоятельствами.
- дальнейшее расширенное субсидирование процентных ставок по ипотечным кредитам и субсидирования выплаты основных платежей. Взнос в уставный капитал Агентства по ипотечному жилищному кредитованию в целях рефинансирования ипотечных кредитов. Долги по валютной ипотеке упаковать в облигации, жилье оставить заемщикам, облигации у коммерческих банков выкупит ЦБ под эмиссию.

Предложенными мерами с одной стороны, удастся снизить текущие ежемесячные расходы граждан, с другой стороны, наиболее уязвимые слои населения получают, помимо снижения расходов, дополнительные денежные средства в виде пенсий и пособий, что будет способствовать прекращению обнищания населения.

Основы бюджетной политики отражены в Альтернативном бюджете на 2016 год фракции Справедливая Россия. Тем не менее, в приоритетах действий, предлагаемых Справедливой Россией, необходимо отразить взаимоотношения с регионами, а также отношение к приватизации госкомпаний.

5. Межбюджетные отношения, приватизация госкомпаний

Закредитованность субъектов Российской Федерации, высокий уровень долга регионов вынуждает искать подходы к решению указанных проблем.

1) Для **расширения поддержки субъектов РФ и снижения их долговой нагрузки**, предлагается три варианта.

Во-первых, предоставить право субъектам РФ не возвращать ранее выданные бюджетные кредиты в сумме 122,8 млрд. рублей. В таком случае суммарная поддержка субъектов РФ возрастет до 422,8 млрд. рублей, что перекрывает объем погашаемых субъектами РФ обязательств в 2016 году (400 млрд. рублей).

Второй вариант – это направить дополнительно в виде дотаций субъектам РФ 160 млрд. рублей, заменив, таким образом, бюджетные кредиты (субъекты РФ не будут возвращать эти средства, что равносильно списанию долга). В этом случае 160 млрд. рублей балансируются доходными источниками федерального бюджета в соответствии с Альтернативным федеральным бюджетом на 2016 год.

Третий вариант – замещение гарантий, выданных субъектами РФ на гарантии федерального уровня – этот вариант подробно описывался в разделе «Регулирование процентных ставок при кредитовании реального сектора». Как расширение этого варианта возможен частичный выкуп ЦБ облигаций, выпущенных субъектами РФ.

2) Приватизация государственных корпораций - «Ростелекома», «Транснефти», «Аэрофлота», «Роснефти», «Совкомфлота» («Совкомфлот» - единственный претендент на приватизацию, поименованный в федеральном бюджете на 2016 год), «Сбербанка», «Газпрома», «Башнефти», «Алроса» - вредные и преждевременные решения даже для их обсуждения, а не только для реализации. Государство обязано сохранить за собой контроль над стратегически важными предприятиями, и никакие ограничения на юрисдикцию будущего владельца продаваемых государственных корпораций не могут служить оправданием продажи государственного имущества за бесценок, кому бы оно ни продавалось. Ведь сейчас, когда экономика России находится в глубокой рецессии, когда на страну наложены внешние ограничения, когда капитализация российских корпораций снизилась от 3 до 10 раз по сравнению даже с капитализацией в

кризисные 2008-2009 годы, приватизировать крупнейшие нефтегазовые, банковские и транспортные активы (монополии) страны – это сравнимо с разбазариванием государственной собственности. Справедливая Россия выступает категорически против приватизации крупнейших государственных корпораций – их создание и триллионные вливания из бюджета не для того проводились, чтобы за бесценок продать их на пике рецессии. **Необходимо остановить приватизацию государственных корпораций на пике рецессии.**

3) Сокращение социальных расходов происходит в условиях уже имеющего места резкого снижения покупательской способности населения из-за девальвации рубля. В России сегодня 23 миллиона человек живут за чертой бедности, а Правительство РФ, взяв курс на решение проблем бюджета за счёт бюджетников, пенсионеров, малоимущих, ещё более усугубляет эту проблему. **Необходимо задействование бюджетных рычагов - концентрация бюджетных ресурсов на поддержке образования, здравоохранения, научной деятельности** – в соответствии с Альтернативным бюджетом на 2016 год фракции Справедливая Россия. В Плане действий Правительства на 2016 год благие намерения по социальным обязательствам остаются только намерениями и не подкреплены источниками финансирования. Предлагаемые фракцией Справедливая Россия меры рассчитаны на основе Альтернативного бюджета на 2016 год Справедливой России.

Подытоживая, отметим, что в сфере экономики необходимо развивать прежде всего строительство, инфраструктуру и транспорт – это те отрасли, которые дают мощный мультипликативный эффект. Государственные инвестиции нельзя сокращать, особенно в условиях падения инвестиционной активности компаний, однако требуется чёткое расставление приоритетов и жесткий контроль за целевым расходованием бюджетных средств.

В долгосрочной перспективе повышение богатства страны и ее граждан можно достигать основным способом – повышением производительности труда и развития человеческого капитала. Главный акцент в средне- и, особенно, долгосрочном периодах

должен быть сосредоточен на этом направлении. Главное в политике Партии Справедливая Россия – человек. Надежная и эффективная социальная защита каждого гражданина дает ему уверенность в собственных силах, позволяет работать на перспективу, а не выживать. Инвестиции в образование – это инвестиции в человеческий капитал. Системная поддержка фундаментальной науки, внедрение в экономику высоких технологий, включая информационные, воспроизводство интеллектуального потенциала и эффективное его использование в обществе – всё это должно быть приоритетным направлением государственной политики.

Экономическая, налоговая, информационная политика, а также система подготовки кадров и обучения должна быть направлена на развитие, создание, покупку и внедрение передовых технологий на производствах. Такие программы должны в первоочередном порядке получать доступ к ограниченным финансовым ресурсам.

Все это будет невозможно при нынешнем косном и «технократичном» подходе к экономической, налоговой и бюджетной политике. Неконструктивному, как вещь в себе, взаимодействию с экономическими субъектами и другие факторы излишней зарегулированности.

Ошибки Правительству необходимо признать и немедленно приступить к их исправлению.

III. Стоимостная оценка Антикризисного плана.

Финансирование антикризисных мер в Китае и США в кризис 2008-2009 годов оценивался в 13% от ВВП и 22% от ВВП соответственно.

Общая стоимость Антикризисного плана Правительства РФ оценивается в 690 млрд. рублей (без налоговых и неналоговых мер). Сам Антикризисный план Правительства подразумевает 4 источника финансирования: средства федерального бюджета, средства Антикризисного фонда, средства в процессе исполнения бюджета, и средства Фонда национального благосостояния. С точки зрения фракции «Справедливая Россия» некорректно

называть конкретные статья расходов утвержденного федерального бюджета на 2016 год антикризисными мерами, и включать эти средства в общую стоимость Антикризисного плана. Так, бюджетные кредиты субъектам РФ на частичное замещение коммерческих кредитов в утверждённом федеральном бюджете на 2016 год предоставляются на сумму 310 млрд. рублей. Поддержка автопрома в федеральном бюджете составляет 87 млрд. рублей. Назвав эти меры антикризисными, Правительство «увеличило» стоимость Антикризисного плана на 397 млрд. рублей.

Поддержка автопрома – если посмотреть в расходы бюджета, около 50 млрд. рублей в федеральном бюджете заложено на выплату зарплаты рабочим автомобильных заводов. То есть менеджмент автогигантов России настолько плох, что содержать рабочие места приходится за счет средств бюджета, иначе просто напросто будет социальный взрыв – невыплата зарплаты рабочим АвтоВАЗа, ГАЗа, например, или Камаза. То есть БОльшая часть трат на автопром – это просто плата за неэффективный менеджмент автогигантов.

В Таблице 6 представлены источники финансирования Антикризисного плана Правительства РФ и фракции «Справедливая Россия», дополненные оценкой планируемых налоговых и неналоговых мер регулирования.

Таблица 6.

**Источники финансирования
Антикризисного плана Правительства РФ
и Антикризисного плана фракции «Справедливая Россия»
по состоянию на 20.04.2016 года**

	Правительство РФ	Справедливая Россия
Налоговые меры	- ¹² 24 млрд. рублей	535,9
Неналоговые меры (акцизы)	+ 92,6 млрд. рублей	-
Средства федерального бюджета	468 млрд. рублей	800 млрд. рублей
Антикризисный фонд	297 млрд. рублей	327,2 млрд. рублей
Дополнительные источники	182 млрд. рублей	-
Средства ФНБ	40 млрд. рублей	-
Средства ЦБ	-	30 млрд. \$
Всего	1 055,6 млрд. рублей	3 628,1 млрд. рублей

¹² «-» выпадающие доходы бюджетной системы; «+» дополнительные доходы бюджетной системы.

В Таблице 7 представлено сравнение основных мероприятий Антикризисного плана Правительства и фракции Справедливая Россия. Основное отличие – концептуальность подхода у Справедливой России вместо точечного латания дыр, как у Правительственного плана. Более того, в правительственном плане основные мероприятия по формированию благоприятных условий для инвестиций относятся не к получению конкретного результата, а к планированию выпуска проектов законов или проектов нормативных правовых актов Правительства РФ.

Таблица 7.

Мероприятия Антикризисного плана Правительства РФ и фракции «Справедливая Россия», млрд. рублей¹³.

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
Налоговые меры		
Корректировка специальных налоговых режимов: увеличение порога применения УСН до 120 млн. рублей, отмена коэффициента-дефлятора ЕНВД, пролонгация действия ЕНВД	13	118
Установление ставки НДС в 0% по перевозкам пассажиров и багажа ж/д транспортом в пределах России	11	
Отмена возмещения по НДС экспортерам сырья, снижение ставки НДС до 13%		161,4
Снижение ставки ЕСХН	-	3,5
Вернуть расширенную инвестиционную льготу по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды	-	270
Неналоговые меры		
Дополнительное повышение акцизов на бензин и дизель	80	-
Введение акцизов на пальмовое масло и газировку	12,6	-
Мероприятия		

¹³ По состоянию на 20.04.2016 года.

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
<p>Поддержка населения</p>	<p>Мероприятия, выдаваемые за антикризисные меры – это уже предусмотренные федеральным бюджетом расходы</p> <p>Предоставление регионам субвенций на социальные выплаты зарегистрированным безработным гражданам (ФБ)</p> <p>Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации с учетом их удорожания (ФБ)</p> <p>Обновление санитарного автотранспорта (ФБ)</p> <p>Мероприятия по поддержке моногородов</p> <p>Создание в регионах новых мест в школах в рамках соответствующей программы на 2016–2025 годы</p>	<p>1) в части социальных выплат:</p> <ul style="list-style-type: none"> • доиндексация пенсий как минимум до уровня инфляции 2015 года – вместо 4%, доиндексировать до 13% задним числом, с 1 января 2016 года. • восстановить отмененную индексацию пенсии работающим пенсионерам в полном объеме • провести индексацию стипендий на уровень инфляции 2015 года. Дополнительно из федерального бюджета предоставить субсидии бюджетам субъектов РФ на повышение стипендий учащимся дневных отделений государственных высших учебных заведений; • провести индексацию материнского капитала на уровень инфляции 2015 года, материнский капитал не индексировался на 2016 год, соответствующие положения закона приостановлены; • провести полную доиндексацию всех социальных выплат до уровня инфляции 2015 года; • пересмотреть методику расчета величины прожиточного минимума, с тем чтобы довести его до реального уровня потребностей современного человека, а не до уровня, позволяющего не умереть с голода. В среднесрочной перспективе искоренить идеологию прожиточного минимума и для всех целей обязательного социального страхования использовать социальный стандарт потребления. <p>2) частично восстановить натуральные льготы социально уязвимым слоям населения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выплата адресной денежной помощи; • бесплатный

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
		<p>внутригородской проезд на пассажирском транспорте для ветеранов и инвалидов, пенсионеров, доноров, студентов, учащихся;</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение бесплатного питания всех школьников начальной школы, средней и старшей школы, у которых доход семьи в расчете на одного человека ниже двух прожиточных минимумов, а также школьников, хотя бы один из родителей которых был уволен по сокращению штатов и зарегистрирован как безработный; <p>3) в части заработной платы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • установить почасовой минимальный размер оплаты труда с повышающими коэффициентами по территориальному, отраслевому и профессиональному критериям; • повысить оплату труда и уровень социальных гарантий бюджетников до уровня государственных служащих; • восстановить финансирование Указа Президента №597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», для чего отменить измененную Правительством РФ методику подсчета средней заработной платы. В итоге средняя зарплата по новой методике становится меньше, следовательно, существенно экономя на ассигнованиях, увеличение зарплаты бюджетников становится чисто символической, и достижение показателей Указа №597 оформляется только на бумаге; • установить пособие по безработице не ниже величины прожиточного минимума для

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
		<p>трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> • выплата «семейной заработной платы» одному из родителей, не работающему и осуществляющему воспитание троих и более детей, в размере не ниже величины прожиточного минимума. <p>4) в части защиты личного кошелька граждан:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отменить взносы на капитальный ремонт; • заморозить тарифы на услуги естественных монополий и жилищно-коммунальные услуги (0%, в соответствии с Альтернативным бюджетом на 2016 год фракции «Справедливая Россия»); • расходы на оплату жилья у пенсионера не должны превышать 10% от размера пенсии. В случае превышения – разница компенсируется за счет средств бюджета; • отменить процент комиссии за оплату услуг ЖКХ; • запретить продажу долгов физлиц коллекторским агентствам; • установить максимальную ставку по потребительским кредитам в микрофинансовых организациях 30%; • отменить взимание имущественных налогов физических лиц с кадастровой стоимости.
<p>Поддержка реального сектора экономики, предприятий промышленности и сельского хозяйства</p>	<p>Помощь территориальным сетевым компаниям в связи с поэтапной отменой действия механизма «последней мили»</p> <p>Докапитализация Россельхозбанка в рамках мер по импортозамещению в сельском хозяйстве</p> <p>Поддержка автопрома</p> <p>Поддержка легкой промышленности</p>	<p>1) Необходимо поэтапное снижение ставок межбанковского рынка, кредитов, предоставляемых юридическим лицам – снижение ключевой ставки ЦБ – до 8% в течение 5-ти лет. Вспомните кризис 2008-2009 годов, и как с ним боролись. Ровно наоборот, снижением ставки!</p> <p>2) Предлагаем рассмотреть возможность введения двух ключевых ставок – для кредитования производственных</p>

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
	<p>Поддержка транспортного машиностроения</p> <p>Поддержка сельскохозяйственного машиностроения, в том числе обновление парка сельскохозяйственных вузов</p> <p>Частичное погашение кредитов компаний, взятых на пополнение оборотных средств, и (или) финансирование текущей производственной деятельности</p> <p>Закупка тягового подвижного состава в рамках выполнения инвестпроекта РЖД в 2016 году</p> <p>Поддержка внутреннего и въездного туризма в России</p> <p>Поддержка региональных авиакомпаний</p> <p>Ликвидация ограничений судоходства на внутренних водных путях в России</p> <p>Докапитализация Фонда развития промышленности</p> <p>Помощь предприятиям транспортного машиностроения в производстве инновационного грузового железнодорожного подвижного состава</p> <p>Помощь предприятиям транспортного машиностроения в производстве инновационного грузового железнодорожного подвижного состава</p> <p>Поддержка ООО «ЧТЗ-Уралтрак» в 2016 году</p> <p>Создание агентства по технологическому развитию</p> <p>Дотации покупателям грузового железнодорожного подвижного состава</p> <p>Увеличение в 2016 году объема госгарантий по кредитам для юрлиц</p> <p>Поддержка ГКНПЦ имени М.В. Хруничева</p>	<p>инвестиций, и для всех других целей.</p> <p>3) Необходимо интенсифицировать использование механизма предоставления государственных гарантий в рамках предлагаемого механизма льготного финансирования промышленных предприятий.</p> <p>4) Помимо механизма льготного финансирования, предлагается предусмотреть возможность рефинансирования текущих займов промышленных предприятий.</p> <p>5) Агентом по кредитованию может быть как Госкорпорация Банк Развития, так и ПАО «Сбербанк», либо пул банков. В кризис 2008-2009 годов Центральным Банком России использовалась практика предоставления кредитов на 10 лет за счет международных резервов.</p> <p>6) Для этого предлагаем зафиксировать в федеральном законе ключевые условия предоставления льготных кредитов предприятиям промышленности и сельского хозяйства</p> <p>7) Для проведения масштабной модернизации необходимы дополнительные источники средств. Этими средствами могут стать возвращенные в страну активы государства, размещенные за рубежом</p> <p>8) Дополнительными мерами поддержки промышленных предприятий могут стать снижение ввозных таможенных пошлин на производственное оборудование, не производимое в России</p> <p>9) Денежная политика Банка России должна быть направлена не столько на борьбу с инфляцией, сколько на решение задач развития и таргетирование экономического роста</p>

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
	<p>Поддержка IT-отрасли</p> <p>Предоставление из федерального бюджета предприятиям промышленности субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности</p> <p>Поддержка несырьевого экспорта – 15000 ж/д вагонов и 12 самолетов SSJ</p> <p>Субсидирование процентной ставки АО "РОСЭКСИМБАНК" по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции – автотранспорт и сельхозмашиностроение</p> <p>Стимулирование создания новых малых и средних предприятий и рабочих мест (ФБ)</p> <p>Предоставление государственной гарантии Российской Федерации по гарантии АО "Корпорация "МСП" для обеспечения привлечения кредитов субъектами малого и среднего предпринимательства на осуществление инвестиционных проектов</p>	<p>10) В целях повышения определенности субъектов малого предпринимательства в условиях ведения экономической деятельности предлагается возродить принцип фиксации неизменных условий налогообложения, действовавший с 1995 года по 1998 год, в первые пять лет ведения экономической деятельности.</p> <p>11) Предлагается скорректировать и зафиксировать в федеральном законе ключевые условия предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства</p>
<p>Поддержка ипотеки и жилищного строительства</p>	<p>Субсидирование ипотеки на первичном рынке жилья</p> <p>Улучшение объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе в малых городах (Фонд ЖКХ) – уже частично предусмотренные расходы федерального бюджета</p> <p>Увеличение объема господдержки совершенствования коммунальной инфраструктуры – возвращение ранее финансировавшихся из федерального бюджета расходов</p>	<p>1). Каникулы до 6 месяцев по выданным физическим лицам ипотечным кредитам, в случае потери рабочего места.</p> <p>2) Введение моратория на 2016-2018 годы на выселение из жилищного фонда за неуплату, а также при невыплатах по ипотечным кредитам в связи с потерей доходов и иными форсмажорными обстоятельствами.</p> <p>3) дальнейшее расширенное субсидирование процентных ставок по ипотечным кредитам и субсидирования выплаты основных платежей. Взнос в уставный капитал Агентства по</p>

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
		ипотечному жилищному кредитованию в целях рефинансирования ипотечных кредитов. Долги по валютной ипотеке упаковать в облигации, жилье оставить заемщикам, облигации у коммерческих банков выкупит ЦБ под эмиссию.
Поддержка субъектов РФ	Предоставление бюджетных кредитов регионам	Уже предусмотренные расходы федерального бюджета
Приватизация госкомпаний	Обсуждается приватизация государственных корпораций - «Ростелекома», «Транснефти», «Аэрофлота», «Роснефти», «Совкомфлота» («Совкомфлот» - единственный претендент на приватизацию, поименованный в федеральном бюджете на 2016 год), «Сбербанка», «Газпрома», «Башнефти», «Алроса»	<p>Остановить приватизацию государственных корпораций на пике рецессии.</p> <p>Приватизация государственных корпораций - «Ростелекома», «Транснефти», «Аэрофлота», «Роснефти», «Совкомфлота» («Совкомфлот» - единственный претендент на приватизацию, поименованный в федеральном бюджете на 2016 год), «Сбербанка», «Газпрома», «Башнефти», «Алроса» - вредные и преждевременные решения даже для их обсуждения, а не только для реализации. Государство обязано сохранить за собой контроль над стратегически важными предприятиями, и никакие ограничения на юрисдикцию будущего владельца продаваемых государственных корпораций не могут служить оправданием продажи государственного имущества за бесценок, кому бы оно ни продавалось. Ведь сейчас, когда экономика России находится в глубокой рецессии, когда на страну наложены внешние ограничения, когда капитализация российских корпораций снизилась от 3 до 10 раз по сравнению даже с капитализацией в кризисные 2008-2009 годы, приватизировать крупнейшие нефтегазовые, банковские и транспортные активы (монополии) страны – это сравнимо с разворовыванием государственной собственности. Справедливая Россия выступает категорически против приватизации крупнейших государственных корпораций – их создание и триллионные вливания из бюджета не для того проводились, чтобы за бесценок продать их на пике рецессии.</p> <p>Частичная национализация</p>

Мероприятия	Правительство РФ	Справедливая Россия
		крупнейших собственников в случае оказания государственной поддержки