

БЮДЖЕТ 2012

Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2012 год,
предлагаемого фракцией

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Государственной Думе ФС РФ

2012

УДК 329.13
ББК 66.69(2Рос)
С74

- С74 **Бюджет 2012:** Основные параметры альтернативного федерального бюджета на 2012 год, предлагаемого фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной Думе ФС РФ, 05 октября 2011 / (сост. О.Г.Дмитриева, И.Д.Грачев, Д.В.Ушаков и др.). — СПб: “ДЕАН”, 2011. — 48 с.

ISBN 978-5-93630-869-7

Аннотация. Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства РФ на 2012 год и предложения фракции «Справедливая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ по ее изменению.

УДК 329.13
ББ66.69(2Рос)

ISBN 978-5-93630-869-7

© Дмитриева О. Г., Ушаков Д.В., 2011

Содержание

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2012 год, представленного фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	4
Часть 1. Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2011 год и альтернативный бюджет Справедливой России на 2011 год	12
Часть 2. Принципы формирования и основные характеристики альтернативного федерального бюджета на 2012 год.....	16
Часть 3. Основные подходы к формированию расходов альтернативного федерального бюджета на 2012 год.....	30
Часть 4. Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетные отношения.....	43

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2012 год, представленного фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

1. Оценка проекта федерального бюджета на 2012 год, представленного Правительством РФ.

Проект федерального бюджета на 2012 год, представленный Правительством РФ, является свидетельством того, что количество экономических ошибок и их масштаб уже не может быть нейтрализован постоянно возрастающими ценами на нефть и другие сырьевые товары. Более того, в бюджете на очередной финансовый год, не решив задачи, поставленные в предыдущих бюджетах, приступают к следующим. Так, в федеральном бюджете на 2007 были объявлены национальные проекты “Образование”, “Здравоохранение” и “Доступное жилье”. Они дали кратковременный эффект и увеличение доли расходов на образование, здравоохранение. В бюджетах на 2011, 2012 год эти проекты замораживаются или частично сворачиваются, а с 2013 года национальный проект “Здоровье” практически не финансируется. В 2008 году – главным объявлялся сдвиг в пользу инноваций. Затем в 2009 году были продекларированы вложения в национальную экономику для выхода из кризиса. В 2010 году основным финансовым приоритетом было проведение очередной пенсионной реформы. В 2011 году инновации уже не рассматривались в качестве приоритета, а главной пенсионной проблемой стало финансирование дефицита Пенсионного фонда. Бюджет на 2012 год характеризуется тем, что все предыдущие приоритеты благополучно забыты. Единственный приоритет, который прослеживается – это реализация закона о полиции и повышение денежного довольствия военнослужащих.

Неспособность посредством бюджетно-налоговой политики решить ни одной задачи связана с тем, что к настоящему времени накопилось достаточное количество ошибочных и дорогостоящих реформ и проектов, от которых не отказываются и продолжают их финансирование. Самой дорогостоящей ошибкой является политика занижения доходов бюджета и пополнения Резервного фонда. Цена этой ошибки – 1,5-2,3 трлн. рублей ежегодно, начиная с 2010 года. Второй по значимости ошибкой является провальная пенсионная реформа с накопительным элементом и регressiveйной шкалой обложения средств на оплату труда социальными взносами, которая стоит федеральному бюджету 1,47-1,94 трлн. рублей совокупных дотаций Пенсионному фонду на выплату трудовых пенсий в 2011 и в 2012 году соответственно. Третьей ошибкой являются дорогостоящие амбициозные проекты – Олимпиада, форум АТЭС, ряд проектов за счет инвестиционного фонда. Цена этих проектов в совокупности составляет 150-160 млрд. рублей ежегодно. Четвертой ошибкой являются вложения в уставные фонды и имущественные взносы некоторых акционерных обществ: ОАО “Открытые экономические зоны”, ОАО Туристический кластер Северо-кавказского региона и т.п. (около 50 млрд. в 2012 году). Понятно, что при 3,2 трлн. – 4,45 трлн. рублей ошибочных расходов нет никакой возможности профинансировать ранее поставленные задачи и определить новые приоритеты. В результате ошибочные решения съедают львиную долю федеральных средств, а экономию, «оптимизацию», бюджетных расходов осуществляют за счет сокращения базовых функций социального государства в области здравоохранения, образования, инфраструктуры.

В основу проекта федерального бюджета Правительства РФ, как и предыдущие годы, положен неточный прогноз. В 2010 году ошибка составила 1 трлн. 300 млрд. рублей, а в 2011 году ошибка составила 2 трлн. 333 млрд. рублей. При этом из 2 трлн. 333 млрд. рублей на увеличение расходов было направлено только 463,4 млрд. рублей.

Наиболее вероятная средняя цена на нефть в 2012 год не 100 долларов США за баррель, а 115 долларов США за баррель нефти марки Юралс. Правительство неправильно закладывает снижение цены на нефть по сравнению с текущим годом. Снижение спроса на углеводороды на мировом рынке маловероятно, поскольку мировая экономика в настоящий момент находится на восходящей стадии экономического цикла. Прогноз роста мировой экономики на 2012 год - 4%, Правительство примерно также оценивает рост мировой экономики (3,8%). Правительство РФ недооценивает не только доходы от экспорта углеводородов, но и от других источников вследствие занижения индекса-дефлятора ВВП, преимущественно за счет занижения уровня инфляции до 6%. Доходы в правительственном варианте бюджета по оценке Правительства РФ составят 11 779,9 млрд. рублей. Объем ВВП в оценке Правительства РФ также занижен вследствие занижения прогнозной цены на нефть и инфляции и, по нашим оценкам, составит не 58 683 млрд. рублей, а 59 458 млрд. рублей.

Неправильная оценка доходов, цены на нефть приводит к тому, что бюджетное планирование осуществляется в расчете на дефицитный бюджет при фактическом профицитном, либо бездефицитном бюджете. Это имеет три опасных следствия:

1. Нерешение социальных задач;
2. Создание антистимула экономического роста;
3. Эскалация заимствований при профиците бюджета, рост государственного долга и расходов на обслуживание долга. Так, рост расходов на обслуживание долга планируется на 121,8 млрд. рублей по сравнению с 2011 годом. В целом расходы на обслуживание долга выросли по сравнению с 2008 годом со 153 млрд. рублей до 388,4 млрд. рублей в 2012 году.

В качестве одной из целей проекта федерального бюджета, представленного Правительством РФ названо "создание в рамках переходного периода предпосылок для введения, начиная с 2015 года, правил использования нефтегазовых доходов и ограничений на размер дефицита федерального бюджета". Указанная цель размыта, поскольку и бюджет 2011 года не был дефицитным, и бюджет на 2012 год даже на стадии планирования не является дефицитным. В 2011 году пополнение Резервного фонда произошло на 927,7 млрд. рублей, чистые заимствования составили 1,186 трлн. рублей, в 2012 году планируются чистые заимствования 1 трлн. 346 млрд. рублей. На 300 млрд. рублей планируются доходы от приватизации, при этом пополнение Резервного фонда планируется на 512,3 млрд. рублей.

Такой значительный объем средств от приватизации нецелесообразен, во-первых, потому, что нецелесообразна приватизация многих инфраструктурных и стратегических объектов, которые входят в программу приватизации, во-вторых, нет необходимости покрывать дефицит бюджета за счет доходов от приватизации. При адекватной оценке доходов и отказа от пополнения Резервного фонда при планируемом уровне расходов Правительством РФ в объеме 12656,4 млрд. рублей бюджет на 2012 год становится профицитным.

Доходы от перечисления части прибыли Центрального Банка РФ в 2012 году также искусственно занижены и составят 10 млрд. рублей. При этом по уточненной оценке, в 2011 году эти доходы составят 153 млрд. рублей, т.е. в 2012 году доходы от перечисления части прибыли ЦБ РФ в 15,3 раза меньше, чем в 2011 году. Объясняется это тем, что ЦБ РФ необходимы операции по предоставлению ликвидности в связи с неопределенностью на мировых финансовых рынках. Учитывая тот факт, что российскими банками из топ-100 инвестировано в долговые обязательства иностранных государств не менее 700 млрд. рублей, уменьшение доходов от перечисления части прибыли ЦБ РФ в федеральный бюджет выглядит как очередное «спасение» банков от их собственных ошибок за государственный счёт. Надо отметить, что в каждом федеральном бюджете поддержка банков предусматривается в разных формах: расходах на докапитализацию банков, размещение в депозитах временно свободных бюджетных средств и т.п. В этом бюджете поддержка банков намечается не через расходы федерального бюджета, не посредством отражения в источниках покрытия дефицита как размещение

средств на депозитах в банках (исполнение бюджета 2010 года), а непосредственно из Банка России в счет недоперечисленной прибыли в бюджет.

Перед бюджетом на 2012 год поставлена задача «эффективной децентрализации полномочий публично-правовых образований». По-видимому, под эффективной децентрализацией понимаются перераспределение доходных и расходных полномочий в рамках межбюджетных отношений. Так, по целому ряду направлений субъектам Российской Федерации передаются дополнительные расходные полномочия. По разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 01 «Общекономические вопросы» в 2011 году были предусмотрены расходы на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в сумме 77,2 млрд. рублей. В 2012 году расходы по этой целевой перенесены из раздела «Национальная экономика» в раздел «Социальная политика» с ассигнованиями в сумме 46,5 млрд. руб. (60% от уровня 2011 года). Такое резкое снижение связано с передачей субъектам Российской Федерации полномочий в области содействия занятости. Также субъектам Российской Федерации передаются федеральные учреждения среднего профессионального образования (финансирование в 2012 году 29,2 млрд. рублей), финансовое обеспечение выплат пособий при устройстве детей-сирот в семью, содержание детей-сирот в семье опекуна и в приемных семьях, реализация мер социальной поддержки реабилитированных. Кроме того, предполагается передача доходов от акцизов на алкогольную продукцию, госпошлины за регистрацию транспортных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет на сумму 90 млрд. рублей. Следовательно, у субъектов Российской Федерации одновременно перераспределяются доходы на сумму 90 млрд. рублей, увеличиваются расходные полномочия на сумму около 70 млрд. рублей, сокращают дотации, субсидии и субвенции на общую сумму 193 млрд. рублей. При этом считается, что расходы региональных бюджетов сократятся на объем финансирования органов полиции на общую сумму 186,8 млрд. рублей. Если даже признать, что сокращение финансирования за счет региональных бюджетов органов полиции произойдет на указанную сумму, разбалансированность региональных бюджетов в результате перераспределения доходных и расходных полномочий и сокращения финансовой помощи составит 167 млрд. рублей.

В качестве одной из основных задач бюджетной политики предлагается «адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг», а также «повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений». Бюджет на 2012 год - первый бюджет, в котором в полном объеме предусмотрена новая форма финансового обеспечения услуг, предусмотренная федеральным законом №83. Отказ от сметного финансирования приводит к тому, что финансирование бюджетных учреждений осуществляется через субсидии некоммерческим организациям. При принятии бюджета нет возможности точно установить, насколько в бюджете заложена индексация заработной платы, коммунальных расходов и т.п. Предполагается, что заработка плата работников федеральных государственных учреждений должна быть повышена на 6% с 1 октября 2012 года. При этом бюджетные ассигнования работников, оплата труда которых осуществляется по новой системе оплаты труда, вырастет на 5,1%, то есть ниже заявленной инфляции. Проследить, потребовать и ввести ответственность за индексацию заработной платы невозможно в связи с отказом от сметного финансирования и единой тарифной сетки. Рост стипендий планируется на 6% с 1 сентября 2012 года. Ежемесячные денежные выплаты за монетизированные льготы будут проиндексированы на 6% с 1 апреля 2012 года. Таким образом, накапливается отставание монетизированных льгот от фактической инфляции, в особенности от роста тарифов ЖКХ и других услуг вследствие индексации льгот по заниженной инфляции, заложенной в бюджете. Так, индексация ЕДВ за 2011-2012 составит 12,3% при фактической инфляции за два года -16%.

«Адресное решение социальных проблем», поставленное как задача бюджетной полити-

ки на 2012 год, проявляется в снижении ассигнований по ряду социально-значимых функциональных разделов. В федеральном бюджете на 2012 год впервые за все годы планируется абсолютное сокращение расходов по целому ряду направлений: жилищно-коммунальное хозяйство, фундаментальные исследования, культура, лесное хозяйство.

В федеральном бюджете на 2012 год планируется абсолютное сокращение ассигнований на фундаментальные исследования (94,3% от уровня 2011 года). Между тем, необходимо отметить, что в аналитической группировке расходов на научные исследования гражданского характера искусственно за счет манипуляции при составлении группировки расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения увеличились с 227,8 млрд. руб. в 2011 году до 323,4 млрд. руб. в 2012 году (+42%). Это произошло за счет того, что в расходы на научные исследования включили расходы федерального космического агентства в размере 75,8 млрд. рублей, которые ранее в этой группировке не присутствовали.

По разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 07 «Лесное хозяйство» бюджетные ассигнования на 2012 год уменьшены на 20,6% (7,1 млрд. руб.) по сравнению с 2011 годом. Это связано, в частности, с отсутствием бюджетных ассигнований в 2012 году на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (1,8 млрд. руб.), а также уменьшением межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий РФ в области лесных отношений.

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2012 году составляют 49,6% (136 млрд. руб.) от ассигнований 2011 года (274,3 млрд. руб.). При этом бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное жилье» 77,6% от уровня 2011 года. Все это говорит о свертывании национального проекта «Доступное жилье».

Бюджетные ассигнования по подразделу «Благоустройство» в 2012 году составляют 2% от ассигнований 2011 года. Такое снижение ассигнований обусловлено отсутствием в 2012 году расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей.

Замораживаются, то есть не индексируются по инфляции большинство позиций из национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение». Не индексируется на инфляцию следующие расходы: закупки диагностических средств и препаратов для лечения больных ВИЧ, гепатита В и С; мероприятия по иммунизации населения, совершенствование онкологической помощи, профилактика и лечение туберкулеза; денежные выплаты участковым врачам, дополнительная диспансеризация работающих граждан; надбавки за классное руководство, государственная поддержка талантливой молодежи. Сокращается финансирование на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, а также скорой медицинской помощи; полностью отменяется финансирование программы старшей школы, ориентированной на поддержку одаренных детей.

Совершенно недостаточно увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь (+20% по сравнению с 2011 годом). С учетом того, что в 2011 году большинство учреждений испытывало недостаток квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, потенциальные мощности были загружены квотами на 50-60%, расходы по этому разделу увеличены явно недостаточно.

Что касается налоговой системы, то никаких задач не ставится, если не считать дословно переписанной из бюджета на 2011 год цели: «создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе». Однако предлагаемые налоговые новации имеют противоположную направленность по сравнению с изменениями предыдущего года. Тариф социальных взносов предложено снизить до

30% с выплат в пользу физических лиц, восстановление льготы малому бизнесу, работающему на упрощенной системе налогообложения, не предполагается в полном объеме. При этом сохраняется регressive шкала: до 512 тысяч в год – 30%, выше 10% только с фонда оплаты труда. При этом вызывает сомнение расчет Правительства, что снижение страховых взносов до 30% с одновременным введением 10% солидарного взноса в Пенсионный фонд потребует бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме 270 млрд. рублей для компенсации потерь Пенсионного фонда.

В целом в проекте федерального бюджета на 2012 год, представленного Правительством РФ, отсутствуют какие либо цели экономического и социального развития кроме финансового обеспечения реформы денежного довольствия и реформирования органов внутренний дел и пополнения Резервного фонда. Практически полностью замораживается реализация ранее поставленных целей по стимулированию структурного сдвига в пользу инновационных отраслей, реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Доступное жилье». Выделенные ресурсы для инновационного развития недостаточны, а механизмы налогового стимулирования инноваций отсутствуют. Сокращение финансовой помощи субъектам Российской Федерации и передача им новых расходных полномочий создает дополнительные риски для финансирования социальной сферы и ЖКХ в регионах. Изменение статуса бюджетных учреждений, отказ от сметного финансирования, сокращение в реальном выражении расходов на бюджетные учреждения социальной сферы, нечеткость механизма индексации заработной платы бюджетников, сокращение расходов на ЖКХ, культуру фундаментальные исследования ухудшает качество человеческого капитала и стимулирует дальнейшую коммерциализацию социальной сферы.

2. Концепция альтернативного бюджета фракции «Справедливая Россия» на 2012 год

Справедливая Россия считает, что каждый год остаются нерешенными главные задачи экономического и социального развития страны. А именно стимулирование структурного сдвига в пользу несырьевого сектора экономики, обеспечение высоких темпов экономического роста, расширения объемов инновационной деятельности и рабочих мест в инновационной сфере, повышение уровня жизни населения. От того, что эти задачи не были решены в предыдущие годы, как это предусматривалось в альтернативных бюджетах «Справедливой России», не означает, что от них надо отказаться и их не надо решать в дальнейшем. Более приоритетных задач у страны на настоящий момент нет. Рычаги и методы бюджетной и налоговой политики на 2012 год предлагались ранее в альтернативных бюджетах на 2010 и 2011 годы, и до сих пор остаются наиболее актуальными и эффективными. Кроме того, следует отметить, что в альтернативном бюджете на 2012 год тщательно проанализирована эффективность реализации программ и национальных проектов, реализуемых Правительством в предыдущие годы. Предлагается наиболее эффективные программы и проекты, по которым наметились определенные успехи, не замораживать или закрывать, а наоборот, увеличивать финансирование и расширять применение, чтобы добиться значимого результата (финансирование высокотехнологичной медицинской помощи, надбавок за классное руководство и т.п.). Особенность альтернативного бюджета Справедливой России на 2012 год заключается в следующем.

Во-первых, предлагается отказаться от политики одновременного осуществления масштабных заимствований и пополнения Резервного фонда, что позволит получить существенную экономию за счет расходов на обслуживание долга.

Во-вторых, предлагается отказаться от политики искусственного занижения доходов, занижения расходов и искусственного формирования в проекте бюджета дефицита бюджета.

В-третьих, предлагаются провести ряд радикальных изменений в финансировании пенсионной системы: отказаться от накопительного элемента, отказаться от регressiveвой шкалы социальных взносов при снижении ставки до 27%. Это позволит высвободить на решение других социальных проблем и повышение пенсий около 700 млрд. рублей.

В-четвертых, предлагаются стимулирование экономического роста через снижение налогов на определенные сектора экономики и инвестиционную деятельность, а именно:

- снижение налога на добавленную стоимость до 10%;
- снижение тарифа страховых взносов во внебюджетные социальные фонды с 30% до 27% с восстановлением льгот малому бизнесу до 15% и отмены регрессии;
- восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
- налоговые льготы инновационному бизнесу и научным организациям.

В-пятых, предлагается изменить структуру федерального бюджета в направлении увеличения доли расходов на фундаментальные и прикладные научные исследования, здравоохранение, образование. Также предусматривается увеличение ассигнований для тех мероприятий национальных проектов, которые доказали свою эффективность.

В-шестых, предлагаются ввести мораторий на реализацию Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», восстановить статус бюджетных учреждений, вернуться к сметному финансированию и прозвестить индексацию заработной платы бюджетников и других расходов на содержание бюджетных учреждений в соответствие с накопленной инфляцией с 2008 года, а именно на 25% с 1 января 2012 года;

В-седьмых, предусматривается увеличение расходов федерального бюджета в области жилищно-коммунального хозяйства на капитальный ремонт жилья и коммунальной инфраструктуры, дорожное хозяйство и метростроение.

Проект альтернативного федерального бюджета, подготовленный фракцией «Справедливая Россия», рассчитан исходя из прогноза цены на нефть марки Юралс 115 доллара США за баррель. В целях стимулирования экономического роста, прежде всего в ненефтегазовых отраслях экономики, предполагается снижение налога на добавленную стоимость (далее – НДС) до 10%, снижение ставки социальных взносов во внебюджетные фонды до 27%, восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль. Меры налогового стимулирования в сочетании с замораживанием тарифов естественных монополий позволяют спрогнозировать рост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на уровне 5% (по сравнению с 2011 годом). В альтернативном бюджете объем ВВП на 2012 год прогнозируется в объеме 59 458 млрд. рублей.

Альтернативный бюджет исходит из того, что инфляция в Российской Федерации преимущественно обусловлена немонетарными факторами и является «инфляцией издержек». Поэтому основным рычагом сдерживания инфляции является контроль за тарифами естественных монополий, а также внутренними ценами на сырье и энергоносители. Для этого предлагается заморозить тарифы естественных монополий в 2012 год. Предлагается не повышать тарифы в области ЖКХ, а также тарифы на газ, электроэнергию. Снижение НДС и тарифов социальных взносов во внебюджетные фонды также будет иметь антиинфляционный эффект. Указанные антиинфляционные меры позволят удержать инфляцию в пределах 7% за год, несмотря на высокие темпы экономического роста и отказ от стерилизации денежной массы за счет пополнения Резервного фонда.

Альтернативный бюджет предполагает проведение последовательной политики протекционизма в форме повышения ввозных импортных пошлин в объеме, компенсирующем снижение ставки НДС до 10% по ввозимым товарам.

Более высокий рост ВВП, а также более реалистичная оценка цен на нефть и другие виды сырья с соответствующим перерасчетом доходов от нефтегазового экспорта, позволяют прогнозировать доходы альтернативного федерального бюджета в 2012 году на уровне 13 149,9 млрд. рублей.

Фракция «Справедливая Россия» считает поддержку ликвидности банковской системы за счет снижения доходов от перечисления части прибыли ЦБ РФ в федеральный бюджет нецелесообразной, поэтому в альтернативном бюджете на 2012 год предусматривается перечисление прибыли Банка России в федеральный бюджет в объеме 150 млрд. рублей.

Дефицит альтернативного федерального бюджета на 2012 год, подготовленного фракцией «Справедливая Россия», меньше дефицита проекта федерального бюджета на 2012 год, внесенного Правительством РФ, на 100 млрд. рублей и составит 776,5 млрд. рублей. Поскольку объем ВВП в альтернативном федеральном бюджете на 2012 год фракции «Справедливая Россия» планируется в объеме 59 458,0 млрд. рублей, что на 775 млрд. рублей больше, чем в варианте Правительства РФ, то по отношению к ВВП размер дефицита в альтернативном бюджете меньше (1,3% против 1,5% в правительственном проекте федерального бюджета).

Альтернативный федеральный бюджет на 2012 год предлагает иную структуру источников покрытия дефицита бюджета. Раскручивание пирамиды государственного долга приводит к тому, что расходы на обслуживание долга в 2012 году в проекте федерального бюджета, внесенным Правительством РФ, планируются на 121,8 млрд. рублей больше, чем в 2011 году. В альтернативном федеральном бюджете на 2012 год фракция «Справедливая Россия» исходит из нецелесообразности расширения внутренних заимствований при наличии средств в Резервном фонде. В альтернативном федеральном бюджете на 2012 год фракции «Справедливая Россия» в источниках покрытия дефицита государственные заимствования через государственные ценные бумаги и доходы от приватизации предлагается заместить средствами Резервного фонда в сумме до 1 005,0 млрд. рублей дополнительно. Таким образом, средства Резервного фонда уменьшаются с 2 220,0 млрд. руб. согласно проекту федерального бюджета на 2012 год, внесенному Правительством РФ, до 653,7 млрд. руб. согласно альтернативному федеральному бюджету на 2012 год. Это позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2012 году на 131,4 млрд. рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2012 год по расходам увеличен на 1 270,0 млрд. рублей по сравнению с проектом федерального бюджета на 2012 год, внесенным Правительством РФ. Общая сумма расходов в альтернативном федеральном бюджете на 2011 год составляет 13 926,4 млрд. рублей.

Основными направлениями увеличения расходов бюджета в альтернативном федеральном бюджете на 2012 год фракции «Справедливая Россия» являются:

- индексация заработной платы работников федеральных бюджетных учреждений на 25% с 1 января 2011 года;
- увеличение финансирования фундаментальных и прикладных научных исследований;
- увеличение финансирования дорожного хозяйства на 159,3 млрд. рублей по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными правительственным проектом федерального бюджета на 2012 год;
- увеличение финансирования жилищно-коммунального хозяйства на 370,0 млрд. рублей по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными правительственным проектом федерального бюджета на 2012 год;
- предусмотрено создание фонда софинансирования повышения заработной платы работников государственных и муниципальных бюджетных учреждений, финансируемых за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в объеме 162 млрд. рублей.

В проекте альтернативного федерального бюджета предусматривается увеличение на 75% надбавок за классное руководство учителям системы среднего образования, а также включение в бюджет новой программы в рамках национального проекта «Образование» - «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к Интернету» на сумму 3,0 млрд. рублей, увеличение в 2 раза расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Альтернативная бюджетная и налоговая политика фракции «Справедливая Россия» предполагает изменение доходов и расходов социальных внебюджетных фондов. Переход к плоской шкале социальных взносов и обложение всего фонда оплаты труда без установления предельного уровня оплаты труда, подлежащего обложению социальными взносами в 512 000 рублей, а также обложение социальными взносами выплат физических лицам из прибыли (вознаграждения членов Советов директоров, бонусы, опционы и т.п.), полностью компенсирует снижение ставки с 30% до 27%, сохранение льгот малым предприятиям и распространение льгот на все инновационные и научные предприятия. Отмена отчислений части социальных взносов на накопительные пенсии, учет их в качестве взносов на страховую часть пенсии, направление всех этих средств на выплату текущих пенсий позволит увеличить средства для выплаты трудовых пенсий на 474 млрд. рублей. Дополнительные доходы все социальные фонды также получат за счет более высоких темпов роста фонда оплаты труда в связи с более высокими темпами роста ВВП.

Указанные дополнительные доходы позволяют:

- проиндексировать трудовые пенсии на 25% в два этапа: с 1 февраля и с 1 апреля 2012 года;
- профинансировать изменение коэффициента учета заработка по периодам до 2002 года до 2.0, а для тех, кто работал по списку №1, №2 и «северян» - до 2.8; учесть в стаже т.н. «нестраховые периоды».
- провести дополнительную индексацию на фактический уровень инфляции пособий по уходу за ребенком, и при рождении ребенка, ежемесячных денежных выплат ветеранам и инвалидам.

Проект альтернативного федерального бюджета на 2012 год фракции «Справедливая Россия» подготовлен группой экспертов по руководством депутатов Государственной Думы ФС РФ, д.э.н., проф. О.Г.Дмитриевой, д.э.н. И.Д.Грачева, а также к.э.н. Д.В.Ушакова, к.э.н. Н.Р.Петуховой.

Основные параметры альтернативного федерального бюджета на 2012 год

(предлагаемого фракцией «Справедливая Россия» в Государственной
Думе ФС РФ)

05 октября 2011 года

**Часть 1 Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2011
год и альтернативный бюджет Справедливой России на 2011 год**

Основные макроэкономические показатели в 2011 году

№	Правительство РФ, утвержденные показатели	Показатели, спрогнозированные Справедливая Россия	Ожидаемая оценка в 2011 году
1	2	3	4
1.	Цена на нефть марки Юралс, долл.США за баррель	75	82
2.	Объем ВВП, млрд. рублей	50 389	52 936
			53 332

**Основные показатели федерального бюджета и альтернативного бюджета
Справедливой России в 2011 году, млрд. рублей**

№	Правительство РФ, утвержденные показатели бюджета	Показатели альтернативного бюджета фракции Справедливая Россия	Ожидаемое исполнение бюджета в 2011 году		
			3	4	5
1.	Доходы	8 844,6	9 632,0	11 121,4	
2.	Расходы	10 658,6	11 446,0	11 121,4	
3.	Дефицит	-1 814,0	-1 814,0	0,0	

Часть 2 Принципы формирования и основные характеристики
альтернативного федерального бюджета на 2012 год

Основные задачи бюджетной политики

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

- | | | | |
|----|--|----|---|
| 1. | Бюджет должен стать инструментом использования благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры для стимулирования экономического роста, осуществления структурного сдвига в пользу несырьевых отраслей, решения социальных проблем. | 1. | Бюджет должен стать бюджетом, посредством которого решается задачи выхода на траекторию устойчивого посткризисного развития, сокращения дефицита, снижения зависимости от конъюнктурных доходов. |
| 2. | Полное использование нефтегазовых доходов на расходы бюджета и замещение ими выпадающих доходов в целях снижения налогов в несырьевом секторе, а также для сокращения заимствований и предотвращения роста государственного долга. | 2. | Создание в рамках переходного периода предпосылок для введения, начиная с 2015 года, правил использования нефтегазовых доходов и ограничений на размер дефицита федерального бюджета. |
| 3. | Рост расходов на социальные отрасли в бюджете (наука, образование, здравоохранение) в целях повышения качества жизни и обеспечения развития инновационных отраслей. | 3. | Улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, стимулирование инновационного развития страны. |
| 4. | Мораторий на реализацию Федерального закона №63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». | 4. | Повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования rationalной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг. |
| 5. | Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Федерации за счет повышения доходной базы, увеличения объемов финансовой помощи, механизмов софинансирования. | 5. | Эффективная децентрализация полномочий |

Основные подходы налоговой политики [1]

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

- | | | | |
|----|---|----|---|
| 1. | Поддерживается | 1. | Совершенствование амортизационной политики. |
| 2. | Налоговое стимулирование всех организаций, основной вид деятельности которых научная или инновационная | 2. | Не предполагается |
| 3. | Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц | 3. | Не предполагается |
| 4. | Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды (со всего фонда оплаты труда), включая вознаграждения топ-менеджменту | 4. | Не предполагается |
| 5. | Снижение ставки социальных взносов во внебюджетные фонды с 34% до 27% | 5. | Предполагается временное снижение до 30%. |
| 6. | Введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль | 6. | Не предполагается |
| 7. | Снижение НДС до 10% | 7. | Не предполагается |
| 8. | Повышение ввозных импортных пошлин | 8. | Не предполагается |

Основные подходы налоговой политики [2]

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

9. Увеличение стандартных налоговых вычетов до 4000, 5000 или 6000 рублей в зависимости от категории граждан, а также увеличение имущественного вычета от продажи недвижимости до 2 млн. рублей
10. Поддерживается
11. Поддерживается
12. Не поддерживается
9. Увеличение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц с 1000 до 3000 рублей для многодетных семей за счет отмены стандартного налогового вычета для всех.
10. Повышение акцизов на алкогольную и табачную продукцию
11. Дополнительная фискальная нагрузка на газовую отрасль путем дифференциации ставки налога на добывчу полезных ископаемых
12. Снижение коэффициента при расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть с 65 до 60 процентов

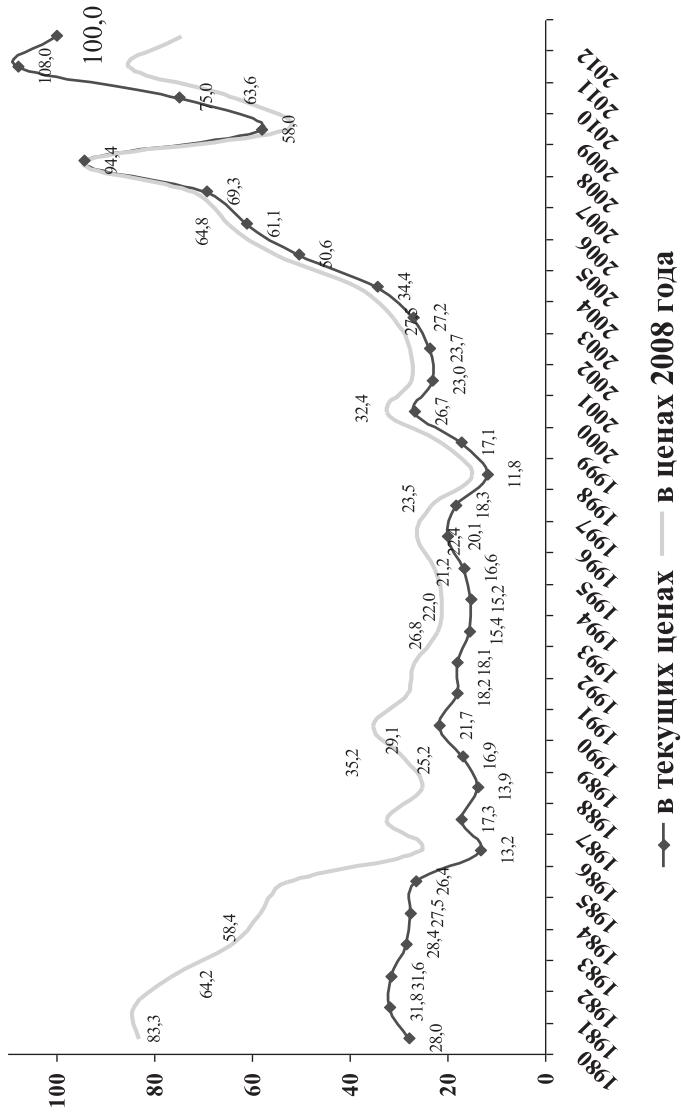
Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов налоговой политики Справедливой России

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджетной системы по сравнению с проектировками 2012 года
Введение прогрессивной шкалы налогобложения доходов физических лиц	+ 450 млрд. рублей
Введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль	- 200 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 180 млрд. рублей
Налоговое стимулирование инновационной деятельности	- 30 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 25 млрд. руб.
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки до 27%, обложение вознаграждений физическим лицам из прибыли	+ 100 млрд. рублей
Снижение НДС до 10% по ввозимым товарам	- 1010 млрд. рублей
Повышение ввозных импортных пошлин	+ 1233 млрд. рублей
Снижение НДС до 10% по товарам внутри РФ	- 1039 млрд. рублей
Отмена ставки 0% по НДС по экспорту для отдельных сырьевых товаров	+ 665 млрд. рублей
Увеличение части прибыли ЦБ РФ, направляемой в доходы федерального бюджета	+ 150 млрд. рублей
Отмена снижения коэффициента при расчете ставок ввозовых таможенных пошлин на нефть с 65 до 60 процентов	+ 159 млрд. рублей

Основные макроэкономические показатели в 2012 году

№	Показатель	2012 год	2012 Альтернативный бюджет фракции Справедливая Россия
1.	Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр)	100	115
2.	Объем ВВП, млрд. руб.	58 683	59 458
3.	Темпы экономического роста, %	+ 3,7	+ 5,0
4.	Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США	28,7	31,0
5.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	6,0	7,0
6.	Рост тарифов на услуги ЖКХ, %	3,0-10,4 (+ 17,2 раз)	0
7.	Индексация заработной платы бюджетников, %	6,0	25,0

Динамика мировых цен на нефть «Ural» (долл. США/барр.)



Основные характеристики альтернативного федерального бюджета в 2012 году
(млрд. руб.)

№		Федеральный бюджет	Альтернативный
		на 2012 год	бюджет фракции Правительство РФ Справедливая Россия на 2012 год
1.	Доходы, всего	11 779,9	13 149,9
	<i>% к ВВП</i>	20,1	22,1
	<i>В том числе:</i>		
2.	Нефтегазовые доходы	5 574,9	6 396,9
	<i>% к ВВП</i>	9,5	10,76
3.	Ненефтегазовые доходы	6 205,0	6 753,0
	<i>% к ВВП</i>	10,6	11,4
4.	Расходы, всего	12 656,4	13 926,4
	<i>% к ВВП</i>	21,6	23,4
5.	Дефицит федерального бюджета	876,5	776,5
	<i>% к ВВП</i>	1,5	1,3

Принятые ограничения по дефициту федерального бюджета в 2012 г. (млрд. руб.)

№		2012	
		Правительствен ный бюджет	Альтернативный бюджет фракции Справедливая Россия
ВВП		58 683	59 458
Дефицит федерального бюджета		876,5	776,5
% к ВВП		1,5	1,3
Источники покрытия дефицита федерального бюджета		876,5	776,5
	<i>В том числе</i>		
За счет средств Резервного фонда		-512,3	1 004,8
За счет средств Фонда национального благосостояния		7,5	7,5
Иные источники		1 381,3	-235,8
Приватизация		300,0	100,0

Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2011-2012 гг. (млрд. руб.)

№		2011 год	Правительство РФ	2012 год	2012 год фракция СР
Резервный фонд					
1.	Объем на начало года <i>(с учетом размещения в финансовых активах)</i>	775,2		1 673,5	1 673,5
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	+ 927,7		+ 512,3	- 1 004,8
3.	Объем на конец года <i>(с учетом размещения в финансовых активах)</i>	1 673,5		2 235,4	668,7
Фонд национального благосостояния					
4.	Объем на начало года	2 695,5		2 604,2	2 604,2
5.	Использование	- 3,4		- 7,5	- 7,5
6.	Объем на конец года	2 604,2		2 659,9	2 659,9

**Источники покрытия дефицита федерального бюджета в 2012 гг.
(млрд. руб.) [1]**

№		2012 год Правительство РФ	2012 год фракция СР
	Заемные источники	1 346,3	-63,4
	<i>приобретение</i>	2 019,3	609,4
	<i>погашение</i>	- 673,0	- 673,0
	Приватизация	300,0	100,0
	Исполнение государственных гарантий	- 120,7	- 120,7
	Прочие источники	- 144,2	- 144,2
	<i>поступление</i>	186,5	186,5
	<i>выбытие</i>	- 330,7	- 330,7

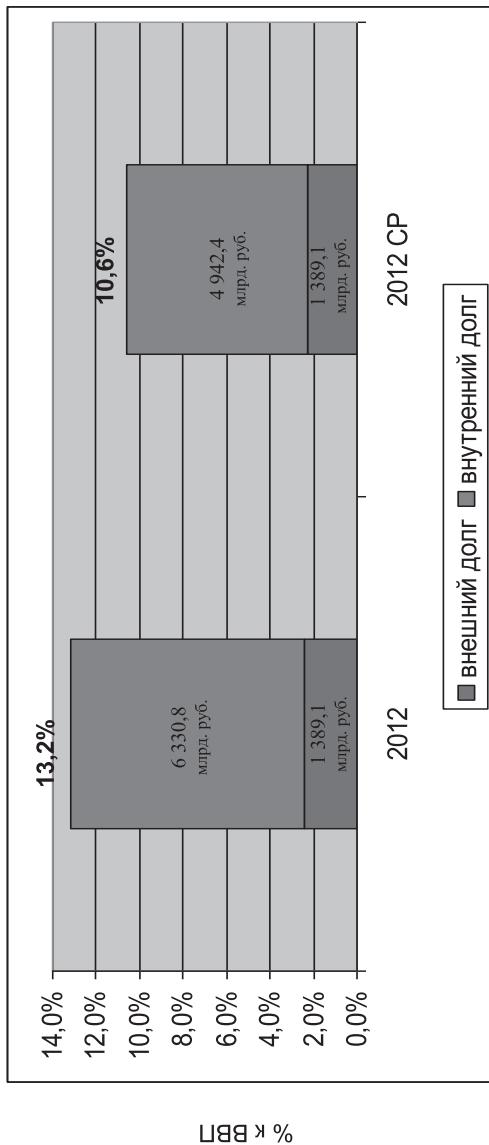
**Источники покрытия дефицита федерального бюджета в 2012 гг.
(млрд. руб.) [2]**

№		2012 год Правительство РФ	2012 год фракция СР
	Заёмные источники	1 346,3	- 63,4
	<i>привлечение</i>	2 019,2	609,5
	<i>погашение</i>	- 672,9	- 672,9
	<i>в том числе</i>		
	- государственные ценные бумаги в валюте РФ	1 208,8	0,0
	<i>привлечение</i>	1 809,2	600,4
	<i>погашение</i>	- 600,4	- 600,4
	- государственные ценные бумаги в иностранный валюте	161,0	-39,9
	<i>привлечение</i>	200,9	0,0
	<i>погашение</i>	- 39,9	- 39,9
	- кредиты в иностранной валюте	- 23,5	- 23,5
	<i>привлечение</i>	9,1	9,1
	<i>погашение</i>	- 32,6	- 32,6

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Наименование	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	Правительство РФ	2012 год	фракция СР
1	2	3	4	5	6		
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. руб.	153,3	176,2	280,3	266,6	388,4	257,0	
<i>% к расходам федерального бюджета</i>	<i>2,0</i>	<i>1,8</i>	<i>2,74</i>	<i>2,39</i>	<i>3,07</i>	<i>1,85</i>	
<i>% к ВВП</i>	<i>0,4</i>	<i>0,45</i>	<i>0,62</i>	<i>0,49</i>	<i>0,66</i>	<i>0,43</i>	

Государственный долг Российской Федерации в 2012 году, в % к ВВП



**Часть 3 Основные подходы к формированию расходов
альтернативного федерального бюджета на 2012 год**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)

	2011 год	Правительство РФ млрд. руб.	2012 год в %/о К 2011 г.	2012 фракция	
				млрд. руб.	в %/о К 2011 г.
1	3	4	5=4/3	6	7=6/3
Всего	11 121,4	12 656,4	113,8	13 926,4	125,2
Общегосударственные вопросы (без фундаментальных и прикладных научных исследований)	743,7	725,5	97,6	725,5	97,6
Фундаментальные и прикладные научные исследования	104,6	107,4	102,7	219,1	209,5
Национальная оборона	1 521,9	1 853,3	121,8	1 878,2	123,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 245,5	1 821,9	146,3	1 821,9	146,3
Национальная экономика	1 926,9	1 797,2	93,3	2 161,8	112,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	274,3	136,0	49,6	506,0	184,5
Охрана окружающей среды	17,6	21,7	123,3	21,7	123,3
Образование	551,9	603,5	109,3	814,2	147,5
Культура, кинематография	85,8	86,2	100,5	95,2	110,9
Здравоохранение	470,1	551,1	117,2	699,6	148,8
Социальная политика	3 205,3	3 895,9	121,5	3 895,9	121,5
Физическая культура и спорт	43,2	40,9	94,7	40,9	92,9
СМИ	61,3	73,5	119,9	73,5	119,9
Собслуживание государственного и муниципального долга	266,6	388,4	145,7	257,0	96,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	602,7	553,9	91,9	715,9	118,8

Индексация заработной платы, пенсий, стипендий

	2012 Правительство РФ	2012 Фракция Справедливая Россия
Индексация заработной платы рабочников федеральных бюджетных учреждений	6,0%	25,0%
Индексация заработной платы рабочников региональных и муниципальных бюджетных учреждений	0%	25,0%
Индексация стипендий	6,0% с 1 сентября 2012 года	30% с 1 января 2012 года
Индексация трудовых пенсий	7,0% с 1 февраля 2012 года 2,4% с 1 апреля 2012 года	15,0% с 1 февраля 2012 года 8,7% с 1 апреля 2012 года

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ

	Ожидаемый рост в 2011 году	2012 Правительство РФ	2012 Фракция Справедливая Россия
Электроэнергия	10%	3%	0%
Газ	17,2%	10,4%	0%
Железнодорожные тарифы (пассажирские)	10%	10%	0%
Тепловая энергия	13%	4,8%	0%

**Расходы на финансирование науки гражданского назначения в 2011-2012 гг.
(млрд. рублей)**
(за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства)

Наименование	2011 год	2012 год		2012 фракция СР	
		Правительство РФ	млрд. руб.	в % от 2011 г.	млрд. руб.
Всего					
	1	3	4	5=4/3	6
		328,9*	323,4	98,3	435,1
<i>в том числе</i>					
<i>Фундаментальные исследования</i>					
	90,9	85,7	94,3	197,4	230,3
<i>из них:</i>					
<i>Фонды поддержки научной и научно-технической деятельности</i>					
	7,0	7,0	100,0	23,7	338,6
<i>Государственные академии наук</i>					
	71,3	73,5	103,1	83,5	117,1
<i>Поддержка ведущих ученых</i>					
	0,0	0,0		5,0	
<i>Новые программы по приоритетным научным направлениям</i>					
	0,0	0,0		80,0	

* - включая расходы на Федеральную космическую программу в 2011 году в сумме 75,8 млрд. руб.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная оборона» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительст ва РФ	Проект фракции СР
Национальная оборона	1 521,9	1 853,3	1 878,2
<i>в том числе:</i>			
Вооруженные силы Российской Федерации	1 130,4	1 423,9	1 439,3
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	156,3	163,1	172,6

Правительство РФ:	2012 г. к 2011 г.	121,8%	Доля раздела в общих расходах	14,6%
Фракция СР:	2012 г. к 2011 г.	123,4%	Доля раздела в общих расходах	13,5%

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная экономика» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Национальная экономика	1 926,9	1 797,2	2 161,8
<i>в том числе:</i>			
Транспорт	288,5	302,8	452,8
<i>в том числе метростроение</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>150,0</i>
Дорожное хозяйство	356,3	392,0	551,3
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	181,0	232,3	261,8
Другие вопросы в области национальной экономики	684,1	489,7	515,5

Правительство РФ: 2012 г. к 2011 г. **93,3%** Доля раздела в общих расходах **14,2%**
Фракция СР: 2012 г. к 2011 г. **112,2%** Доля раздела в общих расходах **15,5%**

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Жилищно-коммунальное хозяйство	274,3	136,0	506,0
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	187,5	101,5	251,5
Коммунальное хозяйство	25,8	27,2	147,2
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	37,5	6,8	106,8

Правительство РФ: 2012 г. к 2011 г. **49,6%** Доля раздела в общих расходах **1,1%**
Фракция СР: 2012 г. к 2011 г. **184,5%** Доля раздела в общих расходах **3,6%**

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Образование» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Образование	551,9	603,5	814,2
<i>в том числе:</i>			
Общее образование	55,3	91,6	101,3
Среднее профессиональное образование	35,0	4,9	35,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	7,3	7,1	9,9
Высшее и послевузовское профессиональное образование	399,3	437,9	591,5
Прикладные научные исследования в области образования	21,8	20,6	27,1
Другие вопросы в области образования	23,0	24,5	32,5

+ 9,7 млрд. рублей – индексация на 75% надбавок за классное руководство учителям в системе общего образования;

+ 3,0 млрд. рублей – финансирование новой программы «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к Интернету».

Правительство РФ:	2012 г. к 2011 г. 109,3%	Доля раздела в общих расходах	4,8%
Фракция СР:	2012 г. к 2011 г. 147,5%	Доля раздела в общих расходах	5,8%

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Культура, кинематография» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Культура, кинематография	85,8	86,2	95,2
<i>в том числе:</i>			
Культура	76,0	73,7	82,7
Кинематография	5,9	7,2	7,2

Правительство РФ: 2012 г. к 2011 г. 100,5% Доля раздела в общих расходах 0,7%
Фракция СР: 2012 г. к 2011 г. 110,9% Доля раздела в общих расходах 0,7%

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Здравоохранение» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Здравоохранение	470,1	551,1	699,6
<i>в том числе:</i>			
Стационарная медицинская помощь	216,4	249,0	309,0*
Амбулаторная помощь	120,4	124,4	194,9
Другие вопросы в области здравоохранения	74,1	111,4	129,4

* В том числе + 150,0 млрд. руб. на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи

Правительство РФ:	2012 г. к 2011 г.	117,2%	Доля раздела в общих расходах	4,4%
Фракция СР:	2012 г. к 2011 г.	148,8%	Доля раздела в общих расходах	5,0%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2011-2012 гг. (млрд. рублей)

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Социальная политика	3 205,3	3 895,9	3 895,9*

* - отмена накопительного элемента трудовой пенсии обеспечивает дополнительные доходы в сумме 474,2 млрд. рублей; снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды с одновременной отменой верхней отмсной предела по зарплате для начисления страховых взносов обеспечивает дополнительные доходы в сумме 100 млрд. рублей, что в сумме дает 574,2 млрд. рублей, перераспределяемые внутри раздела «Социальная политика» на индексацию пенсии в большем объеме (на 25%, а не на 9,6%), на дополнительную индексацию ежемесячной денежной выплаты, социального набора услуг и пособий.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов
 Российской Федерации и муниципальных образований» в 2011-2012 гг. (млрд.
 рублей)**

	2011 год	2012 год	
		Проект Правительст ва РФ	Проект фракции СР
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	602,7	553,9	715,9
<i>в том числе:</i>			
Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	37,8	55,9	217,9
<i>в том числе:</i>			
<i>Фонд софинансирования повышения заработной платы работникам государственных и муниципальных бюджетных учреждений</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>162,0</i>

Правительство РФ: 2012 г. к 2011 г. **91,9%** Доля раздела в общих расходах **4,4%**
 Фракция СР: 2012 г. к 2011 г. **118,8%** Доля раздела в общих расходах **5,1%**

**Часть 4 Прогноз основных параметров бюджетной системы
Российской Федерации и межбюджетные отношения**

**Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов
субъектов РФ (млрд. руб.)**

Наименование показателя	Прогноз 2011		2011 год оценка	Правительство РФ	% к прогноз 2011	Правительство РФ	% к прогноз 2011	Фракция «Справедливая Россия»
	Правитель- ство РФ	Фракция СР						
Доходы, всего	6 497,8	6 982,0	7 264,1	7 682,6	105,8	8 398,3	115,6	
Налоговые и неналоговые доходы	5 238,4	5 572,6	5 798,6	6 409,8	110,5	6 654,5	114,8	
Межбюджетные трансферты бюджетам других уровней	1 259,4	1 409,4	1 465,5	1 272,8	86,9	1 434,8	97,9	
Расходы, всего	6 794,5	7 278,7	7 310,4	7 729,5	105,7	8 445,2	115,5	
Дефицит	296,7	296,7		46,3	46,9	101,3	46,9	101,3

Межбюджетные трансферты

Бюджетам субъектов РФ дополнительные средства направляются на:

- + 162,0 млрд. рублей – на повышение заработной платы работникам государственных и муниципальных бюджетных учреждений;

Дополнительные и выпадающие доходы Пенсионного фонда РФ

В Пенсионном фонде дополнительные средства на выплату трудовых пенсий образуются за счет:	
введение плоской шкалы социальных взносов и обложение выплат физическим лицам из прибыли	+ 800 млрд.рублей
снижение ставки социальных взносов с 34% до 27% и сохранение льгот малому бизнесу	- 700 млрд. рублей
дополнительный прирост фонда оплаты труда вследствие роста ВВП	+ 140 млрд. рублей
отмена обязательного накопительного элемента и направление всех взносов на выплату текущих пенсий	+ 474,2 млрд. рублей

Дополнительные средства позволяют провести индексацию пенсий в 2012 году на 25%, а также повысить коэффициент учета заработка по периодам до 2002 года до 2,0 всем пенсионерам и до 2,8 (список №1, №2 и «северянам»), и учесть в стаже т.н. «нестраховые» периоды, прондексировать ежемесячные денежные выплаты и социальный набор услуг не на 6%, а на 16%, с учётом отставания индексации от уровня инфляции. Это позволит довести размер средней пенсии до 40% от уровня средней заработной платы в 2012 году.

Общественно-политическое издание

Бюджет 2012

Основные параметры
альтернативного федерального бюджета на 2012 год,
предлагаемого фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Государственной Думе ФС РФ,
05 октября 2011

Подписано в печать 19.10.2011.
Формат 60x84/16. Объем 3 печ. л.
Тираж 2000 экз. Заказ № 6130

Издательство “ДЕАН“
191119, Санкт-Петербург, ул. Константина Заслонова, 17
тел.: (812) 712-27-40
www.deanbook.ru

ISBN 978-5-93630-869-7



Отпечатано в типографии ООО “Фастпринт“
Санкт-Петербург, ул. Ивана Черных, 29А
тел.: (812) 335-57-57