

БЮДЖЕТ 2013

**Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2013 год,
предлагаемого фракцией**

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”

в Государственной Думе ФС РФ

УДК 336.14
ББК 65.261.3
Б 98

Авторы:

Дмитриева О.Г., Грачев И.Д., Петухова Н.Р.,
Ушаков Д.В., Швец П.Е.

Б 98 **Дмитриева О.Г., Грачев И.Д., Петухова Н.Р.,
Ушаков Д.В., Швец П.Е.**

Бюджет 2013: Основные параметры альтернативного федерального бюджета на 2013 год, предлагаемого фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ. — М. Издательство Перо, 2012. — 48 с.

ISBN 978-5-91940-430-9

Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства РФ на 2013 год и предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ по ее изменению.

УДК 336.14
ББК 65.261.3

Содержание

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2013 год, представленного фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».....	1
Часть 1. Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2012 год и альтернативный бюджет СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ на 2012 год.....	13
Часть 2. Принципы формирования и основные характеристики альтернативного федерального бюджета на 2013 год.....	16
Часть 3. Основные подходы к формированию расходов альтернативного федерального бюджета на 2013 год.....	29
Часть 4. Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетные отношения.....	44

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2013 год, представленного фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

1. Оценка проекта федерального бюджета на 2013 год, представленного Правительством РФ.

Бюджет на 2013 год является уже третьим бюджетом, в котором не ставится никаких стратегических задач. Более того, в этом бюджете наметился максимальный разрыв между задачами развития экономики страны и приоритетами бюджетной политики. Декларируемые задачи экономического и социального развития страны не становятся приоритетами бюджета. Основной целью и ограничением при формировании бюджета является реализация нового бюджетного правила, согласно которому рассчитывается базовая цена на нефть за предшествующие 5 лет. На этой основе рассчитаются доходы бюджета от нефти и газа, которые могут быть использованы в текущем году в пределах заранее заданного условного дефицита бюджета (не более 1% от ВВП). Подобное бюджетное правило полностью деформирует бюджетный процесс, поскольку предписывает основываться при расчетах бюджета не на реалистичном прогнозе доходов от нефти и газа, исходя из динамики мировой конъюнктуры и прогноза развития национальной экономики, а на основе фиксации среднего уровня за прошлый произвольный период. Подобный расчет не только не позволяет выявить и прогнозировать будущий тренд экономического развития, но даже осуществить простую экстраполяцию сложившегося тренда. Таким образом, расчеты бюджета основываются не на прогнозе, а на некоторых произвольно выбранных параметрах. Кроме того, - в основу проекта федерального бюджета Правительства РФ, как и в предыдущие годы, положен неточный прогноз дохода из-за сознательного занижения цены на нефть. В 2010 году ошибка составила 1 трлн. 355,4 млрд. рублей, в 2011 году ошибка составила 2 трлн. 523,1 млрд. рублей. При этом из 2 трлн. 523,1 млрд. рублей на увеличение расходов пошло только 267 млрд. рублей. В 2012 году первоначальный прогноз цены на нефть также был ошибочным (100 долларов за баррель), при том, что ожидаемая оценка среднегодовой цены на нефть за 2012 год совпадет с прогнозом альтернативного бюджета и составит 113-115 долларов за баррель. Поэтому ошибка по доходам по отношению к первоначально утвержденному бюджету составит в 2012 году свыше 1 трлн. рублей.

Наиболее вероятная цена на нефть на 2013 год не 97 долларов США за баррель, а 116 долларов США за баррель нефти марки Юралс. Правительство неправильно закладывает снижение цены на нефть по сравнению с текущим годом. Снижение спроса на углеводороды на мировом рынке маловероятно, поскольку так же, как и в 2012 году, в 2013 году мировая экономика будет демонстрировать положительные темпы экономического роста, несмотря на стагнацию (близкие к нулю темпы роста) в Еврозоне. В прогнозе социально-экономического развития, представленного одновременно с проектом бюджета, Правительство дает адекватный прогноз роста мировой экономики (3,3-3,5%). С учетом позитивных темпов роста мировой экономики следует прогнозировать рост спроса на углеводороды, а также предположить рост цены на нефть на 3-4% по сравнению со среднегодовым уровнем 2012 года. Однако, на основе вполне

реалистичного прогноза мировой экономики, Правительство закладывает в проекте бюджета цену на нефть, противоречащую собственному прогнозу. Резкое снижение цены на нефть возможно лишь при неожиданном сокращении спроса в связи со спадом производства, то есть в условиях развития мирового кризиса, что не прогнозируется.

Правительство РФ недооценивает не только доходы от экспорта углеводородов, но и от других источников вследствие занижения индекса-дефлятора ВВП преимущественно за счет занижения уровня инфляции. С учетом закладываемого роста тарифов на газ и электроэнергию в 10-15%, а также стабильного роста мировых цен на сырье и энергоносители и отсутствия целенаправленных усилий по сдерживанию тарифов, уровень инфляции 5,5% представляется маловероятным. Что касается параметров экономического роста, то при реализации правительственной стратегии искусственного торможения экономического роста за счет искусственного ограничения инвестиционной активности и сжатия платежеспособного спроса, и с учетом того, что, оставаясь на высоком уровне, цены на нефть уже не будут расти таким темпами, как это было в 2003-2011 годах, вполне возможно, что темпы роста экономики при реализации правительственной стратегии могут быть еще ниже. Если в целом по доходам федерального бюджета Правительство дает необоснованно заниженный прогноз, то прогноз по поступлениям налога на прибыль организаций и объема прибыли представляется завышенным. Прогноз роста поступлений от налога на прибыль, - составляет 18%, при общем темпе роста доходов федерального бюджета на 1,4%, росте ВВП на 8,6%. На объемы поступлений доходов федерального бюджета этот фактор не оказывает существенного влияния, однако приводит к существенному завышению ожидаемых поступлений от одного из основных налоговых источников бюджетов субъектов РФ.

Доходы в правительственном варианте бюджета по оценке Правительства РФ составят 12 866 млрд. рублей, что лишь на 1,4% больше ожидаемой правительственной оценки по 2012 году (12 682,7 млрд. руб.) и меньше ожидаемой наиболее вероятной оценки поступления доходов федерального бюджета (12 900 млрд. руб.). Подобный объем доходов возможен при прогнозе экономического кризиса в 2013 году, что противоречит правительственному прогнозу. Кроме того, объем ВВП в оценке Правительства РФ также занижен вследствие занижения прогнозной цены на нефть и инфляции и, по нашим оценкам, составит не 66 515 млрд. рублей, а 67 668 млрд. рублей.

Неправильная оценка доходов и цены на нефть приводит к тому, что бюджетное планирование осуществляется в расчете на дефицитный бюджет при фактическом профицитном, либо бездефицитном бюджете. Так, на следующий год Правительство планирует осуществление чистых заимствований на сумму 606,5 млрд. рублей при пополнении резервного фонда на 373,4 млрд. рублей и осуществлении приватизации на 427,7 млрд. рублей. Растут потери на курсовых разницах, имеет место рост государственного долга и расходов на обслуживание долга. Так, рост расходов на обслуживание долга планируется увеличить по отношению к 2012 году на 42 млрд. рублей. В целом расходы на обслуживание долга выросли по сравнению с 2008 годом со 153,3 млрд. рублей до 425,3 млрд. рублей в 2013 году при том, что объективная потребность в заимствованиях имела место лишь в 2009 году, а в 2008 и 2011 годах бюджеты имели профи-

цит. Ошибкой является и осуществление второго этапа приватизации при отсутствии для этого фискальной необходимости. Такой значительный объем средств от приватизации нецелесообразен, во-первых, потому, что нецелесообразна приватизация многих инфраструктурных и стратегических объектов, во-вторых, нет необходимости покрывать дефицит бюджета за счет доходов от приватизации.

Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», финансируемых за счет федерального и регионального бюджетов, должна быть существенно повышена заработная плата в социальной сфере. Однако, общее повышение заработной платы работников федеральных государственных учреждений с 1 октября предполагается лишь на 5,5%. При этом, темп роста средней заработной платы в 2013 году прогнозируется на 11%. При том, что в настоящее время заработная плата в системе образования составляет 70,8%, а в здравоохранении 76,9% от средней по стране, для достижения целей, зафиксированных в Указах Президента, в 2013 году фонд заработной платы в образовании следует увеличить на 62,4%, а в здравоохранении на 49,3%. Если процесс подтягивания заработной платы работников социальной сферы до среднего по стране уровня осуществляется поэтапно в течение 5 лет, то следует учитывать тот факт, что за этот период средняя заработная плата, по экономике, вырастет на 61%. Поэтому, если достижение поставленной цели планируется к 2018 году, то повышение заработной платы за весь период должно составить 2,3 раза, а для преподавателей высшего профессионального образования, медицинский работников с высшим образованием и научных работников (для категорий, по которым планируется размер заработной платы 200% от средней по региону) - 3-3,2 раза. Если полагать, что треть средств должна быть привлечена за счет реорганизации неэффективных организаций, то необходимый объем средств на повышение заработной платы работников, финансируемых за счет федерального бюджета, должен составлять минимум 283 млрд. рублей. В бюджете на 2013 год на эти цели выделено 41,5 млрд. рублей, то есть 15% от потребности. При этом повышение заработной платы научных работников и сотрудников ряда учреждений социального обслуживания предусмотрены лишь на уровне 5.5% с 1 октября 2013 года.

Еще хуже обстоит дело с реализацией Указа Президента РФ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в отношении социальных услуг, финансируемых за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ. Совокупный фонд оплаты труда указанных категорий работников составляет около 3 трлн. рублей. При условии реализации задачи доведения заработной платы работников образования, здравоохранения и культуры до средней по экономике региона, в 2013 году требуется увеличение фонда оплаты труда на 57%. При том, что треть средств предполагается изыскать за счет реорганизации неэффективных организаций, а также с учетом того, что в ряде регионов заявленная цель уже достигнута по ряду категорий, дополнительный объем средств на повышение заработной платы оценивается в 750-800 млрд. рублей. В проекте федерального бюджета на 2013 год, представленного Правительством РФ, бюджетам субъектам РФ на эти цели будет предоставлена дотация на сумму 60 млрд. рублей, кроме того, на 40 млрд. рублей будет оставлен резерв. Однако, 60 млрд. рублей на 83% компенсирует сокращение субсидий, которые предоставлялись в 2012 году из федерального бюджета и преимущественно были обусловлены задачами повышения заработной платы. В 2013 году сокращены на 20

млрд. рублей субсидии на модернизацию образования, субсидии на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами, а также на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, скорой помощи (30 млрд. рублей). Поскольку в целом объем межбюджетных трансфертов субъектам федерации сокращается с 1 357 млрд. рублей в 2012 году до 1 296,9 млрд. в 2013 году, то возможности субъектов Российской Федерации финансировать повышение заработной платы даже ухудшаются по сравнению с 2012 годом.

Накапливается отставание монетизированных льгот от фактической инфляции вследствие индексации льгот по заниженной инфляции, закладываемой в бюджете. Так, индексация ЕДВ за 2005-2012 года составит 77 %, при фактической инфляции 104%. Ежемесячные денежные выплаты за монетизированные льготы будут проиндексированы на 5,5% с 1 апреля 2013 года.

В бюджете на 2013 год не предусмотрены средства и механизмы, компенсирующие последствия вступления России в ВТО. Расходы на поддержку сельского хозяйства увеличены на 0,67%, что приводит к снижению доли расходов на поддержку сельского хозяйства и в общих расходах бюджета, и в ВВП. В абсолютных размерах сокращаются ассигнования по разделу «Национальная экономика» (1740,8 млрд. в 2013 году против 1788,9 млрд. в 2012 году). В наибольшей степени сокращены расходы по подразделу «Транспорт». Расходы на поддержку малого бизнеса оставлены в объеме прошлого года с небольшим превышением.

Имеет место абсолютное сокращение расходов по разделу «Здравоохранение» с 615,1 млрд. рублей до 506,5 млрд. рублей. При этом недостаточно увеличены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь (110% по сравнению с 2011 годом). С учетом того, что в 2011 году большинство учреждений испытывало недостаток квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, потенциальные мощности были загружены квотами на 50-60%, расходы по этому разделу увеличены явно недостаточно.

Финансирование науки гражданского назначения в отношении ВВП снизилось с 0,54% в 2012 году до 0,52% в 2013 году, что противоречит заявленной цели увеличения объемов расходов, направленных на развитие российской экономики.

В целом представленный Правительством Российской Федерации проект федерального бюджета на 2013 год ориентирован на реализацию ошибочно поставленных задач бюджетной политики по реализации «бюджетного правила» и формированию суверенных фондов. В результате, реализованные приоритеты бюджетной политики вступают в противоречие с задачами развития экономики в условиях вступления в ВТО, а также не позволяют решить задачи по повышению заработной платы работников социальной сферы, поставленные в Указе Президента РФ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2. Концепция альтернативного федерального бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» на 2013 год.

Альтернативный бюджет СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ нацелен на решение следующих основных задач бюджетной политики: стимулирование экономического роста и структурного сдвига в пользу несырьевого сектора экономики, расширение объемов инновационной деятельности и рабочих мест в инновационной сфере. Одним из основных бюджетных приоритетов на 2013 год является повышение заработной платы работников социальной сферы, предусмотренной указом Президента № 597.

Альтернативный бюджет СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ ставит другие цели и задачи, а предлагаемые рычаги и механизмы в большинстве противоположны тем, что предпринимает Правительство РФ. Так, Правительство РФ рассматривает бюджет на 2013 год, как первый год реализации т.н. «бюджетного правила», когда доходы не только от экспорта нефти, но и НДС в виде углеводородного сырья, и газа, и нефтепродуктов должны быть направлены в Резервный фонд до тех пор, пока он не достигнет 7% от ВВП. Альтернативный бюджет исходит из полного отказа от бюджетного правила и предлагает использование благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры для стимулирования экономического роста, осуществления структурного сдвига в пользу несырьевых отраслей и решения социальных проблем.

Правительство ставит и реализует цель использования нефтегазовых доходов для пополнения Резервного фонда при одновременном наращивании заимствований. СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, наоборот, предлагает осуществление заимствований исключительно для целей рефинансирования по государственным ценным бумагам, поэтому на 2013 год заимствования не используются в качестве источника покрытия дефицита.

Правительство РФ на фоне поставленных Президентом задач обеспечения заработной платы бюджетников на уровне средней по экономике региона предполагает индексацию заработной платы на 5,5% с 1 октября 2013 года, что в ряде отраслей социальной сферы увеличивает отставание уровня заработной платы от средней по экономике. СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, напротив, предусматривает в альтернативном бюджете рост расходов на социальные отрасли в бюджете (наука, образование, здравоохранение, культура) в абсолютном и относительном выражении, а повышение заработной платы работникам федеральных учреждений обеспечивается на 50-100% по разным отраслям. Правительство РФ не предполагает реализацию в 2013 году налогового маневра в целях реструктуризации экономики и снижения уровня социального неравенства. В альтернативном бюджете предлагается создание налоговой системы, стимулирующей инвестиционную и инновационную активность, перераспределение доходов между секторами экономики и группами населения за счет введения налога на роскошь и прогрессивного подоходного налога.

Особенность альтернативного бюджета СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ заключается в том, что:

Во-первых, предлагается стимулирование экономического роста через снижение

налогов на определенные сектора экономики и инвестиционную деятельность, а именно:

- снижение тарифа страховых взносов во внебюджетные социальные фонды с 30% до 27% с восстановлением льгот малому бизнесу до 15% и отмены регрессии;
- восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
- налоговые льготы инновационному бизнесу и научным организациям.

Ожидается, что эти же меры будут способствовать реструктуризации экономики в пользу обрабатывающей промышленности в целом и высокотехнологичных отраслей в частности. Особенностью альтернативного бюджета на 2013 год является то, что в связи со вступлением России в ВТО невозможно осуществить тот налоговый маневр, который был возможен еще годом ранее. А именно, не представляется возможным снизить налог на добавленную стоимость, а потери частично компенсировать за счет повышения ввозных импортных пошлин.

Во-вторых, предлагается ввести налоги на сверхдоходы физических лиц и избыточное «демонстрационное» потребление в форме налога на роскошь. При этом поступления от налога на роскошь аккумулируются в федеральном бюджете для перераспределения в субъекты Российской Федерации на повышение заработной платы работников социальной сферы. Поступления налога на роскошь в первый год реализации прогнозируется на уровне 200 млрд. рублей.

В-третьих, предлагается реализовать цели, поставленные в Указе Президента № 597 по повышению заработной платы работников социальной сферы, в течение 2013-2015 гг.. Для этого предлагается изменить структуру федерального бюджета в направлении увеличения доли расходов на фундаментальные и прикладные научные исследования, здравоохранение и образование. Помимо решения задачи повышения заработной платы, подобное перераспределение бюджетных средств приведет к увеличению объемов инновационной деятельности, с одной стороны, и увеличению объемов и качества социальных государственных услуг, с другой стороны.

В-четвертых, предусматривается увеличение расходов федерального бюджета инвестиционного характера в области метроостроения, жилищного строительства, капитального ремонта жилищной и коммунальной инфраструктуры. В целом, в альтернативном бюджете предусматривается дополнительно, по сравнению с правительственным вариантом, свыше 400 млрд. рублей бюджетных инвестиций под конкретные объекты и проектно-сметную документацию.

В-пятых, альтернативный бюджет предполагает увеличение расходов на сельское хозяйство и по программам поддержки основных приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности, что, в сочетании с восстановлением инвестиционной льготы по налогу на прибыль, позволит компенсировать негативные последствия от вступления России в ВТО.

В-шестых, в альтернативном бюджете предлагается выделить существенный объем бюджетных средств на финансирование науки гражданского назначения и прикладных исследований по разделу «Национальная оборона», что, в сочетании с налоговым стимулированием, сможет обеспечить структурные изменения в пользу инноваций.

Проект альтернативного федерального бюджета, подготовленный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», рассчитан исходя из прогноза цены на нефть марки Юралс 116 долларов США за баррель. Меры налогового стимулирования в сочетании с ослаблением национальной валюты и замораживанием тарифов естественных монополий позволяют спрогнозировать рост валового внутреннего продукта (далее –

ВВП) на уровне 4%. В альтернативном бюджете объем ВВП на 2013 год прогнозируется в объеме 67 668 млрд. рублей.

Альтернативный бюджет исходит из того, что инфляция в Российской Федерации преимущественно обусловлена немонетарными факторами и является «инфляцией издержек». Поэтому, основным рычагом сдерживания инфляции является контроль над тарифами естественных монополий, а также внутренними ценами на сырье и энергоносители. Для этого предлагается заморозить тарифы естественных монополий и ЖКХ на 2013 год. В этих целях в альтернативном бюджете не предусматривается повышение НДС на газ, а также отмена льгот по налогу на имущество и земельному налогу для инфраструктурных отраслей. Указанные антиинфляционные меры позволяют удержать инфляцию в пределах 7% за год, несмотря на более высокие темпы экономического роста и отказ от реализации «бюджетного правила».

Более высокий рост ВВП, а также более реалистичная оценка цен на нефть и другие виды сырья, с соответствующим перерасчетом доходов от нефтегазового экспорта, позволяют прогнозировать доходы альтернативного федерального бюджета в 2013 году на уровне 13 992 млрд. рублей, что соответствует сохранению доли доходов бюджета в ВВП на уровне 2012 года, а именно 20,7%.

Альтернативный федеральный бюджет на 2013 год, за счет более реалистичной оценки доходов бюджета и более высоких темпов роста ВВП предусматривает меньший объем дефицита бюджета по сравнению с проектом Правительства РФ в абсолютном и относительном выражении. Дефицит бюджета в альтернативном бюджете составит 352,3 млрд. рублей. По отношению к ВВП размер дефицита составляет в Правительственном варианте 0,78%, в альтернативном бюджете 0,52% от ВВП.

Альтернативный федеральный бюджет на 2013 год предлагает иную структуру источников покрытия дефицита бюджета. В альтернативном федеральном бюджете на 2013 год фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» исходит из нецелесообразности расширения внутренних заимствований при наличии доходов и значительных остатков по итогам 2012 года. Также предлагается отказаться от пополнения Резервного фонда в 2013 году. Кроме того, в альтернативный бюджет СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ предусматривает отказ от приватизации, предусмотренной в правительственном бюджете в размере 427,7 млрд. рублей. Поэтому в альтернативном федеральном бюджете на 2013 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в источниках покрытия дефицита государственные заимствования через государственные ценные бумаги и доходы от приватизации предлагается заместить остатками средств бюджета на 2012 год в сумме до 440,8 млрд. рублей. Это позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2013 году на 84,5 млрд. рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2013 год по расходам определен в объеме 14 344,8 млрд. рублей, что на 956,7 млрд. рублей больше по сравнению с проектом федерального бюджета на 2013 год, внесенным Правительством.

Основными направлениями увеличения расходов бюджета в альтернативном федеральном бюджете на 2013 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» являются:

- повышение заработной платы работников федеральных государственных учреждений - на 50% в высшем образовании, 80% в здравоохранении, на 100% - в науке, культуре;
- увеличение расходов инвестиционного характера: финансирование метростроения в размере 100 млрд. рублей; увеличение финансирования жилищно-коммунального хозяйства на 180 млрд. рублей по сравнению с

ассигнованиями, предусмотренными правительственным проектом федерального бюджета на 2013 год;

- предусмотрено создание фонда софинансирования повышения заработной платы работников социальной сферы регионов в объеме 200 млрд. рублей за счет налога на роскошь и дополнительного увеличения на 100 млрд. рублей объема межбюджетных трансфертов общего характера; в проекте альтернативного федерального бюджета предусматривается увеличение на 75% надбавок за классное руководство учителям системы среднего образования, а также включение в бюджет новой программы в рамках национального проекта «Образование» - «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к интернету» на сумму 2,82 млрд. рублей;

- предусмотрено увеличение финансирования на 179 млрд. рублей прикладной и фундаментальной науки гражданского назначения, по сравнению с правительственным вариантом, на 30 млрд. увеличено финансирование прикладных научных исследований по разделу «Национальная оборона».

Альтернативная бюджетная и налоговая политика фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предполагает изменение доходов и расходов социальных внебюджетных фондов. Переход к плоской шкале социальных взносов и налогообложение всего фонда оплаты труда без установления предельного уровня оплаты труда, подлежащего обложению социальными взносами, а также обложение социальными взносами выплат физическим лицам из прибыли (вознаграждения членов Советов директоров, бонусы, опционы и т.п.), полностью компенсируют снижение ставки с 30% до 27%, сохранение льгот малым предприятиям и распространение льгот на все инновационные и научные предприятия. Отмена отчислений части социальных взносов на накопительные пенсии, учет их в качестве взносов на страховую часть пенсии, направление всех этих средств на выплату текущих пенсий позволит увеличить средства для выплаты трудовых пенсий. Дополнительные доходы все социальные фонды также получают за счет более высоких темпов роста фонда оплаты труда в связи с более высокими темпами роста ВВП.

Указанные дополнительные доходы позволят:

- проиндексировать трудовые пенсии на 25% в два этапа: с 1 февраля и с 1 апреля 2013 года;

- профинансировать изменение коэффициента учета заработка по периодам до 2002 года до 2.0, а для тех, кто работал по списку №1, №2 и «северян» - до 2.8; учесть в стаже т.н. «нестраховые периоды».

- провести на фактический уровень инфляции дополнительную индексацию пособий по уходу за ребенком, и при рождении ребенка.

- провести индексацию в большем объеме 16% ежемесячных денежных выплат и социального набора с тем, чтобы компенсировать обесценение «монетизированных» льгот за ряд лет.

Проект альтернативного федерального бюджета на 2013 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» подготовлен группой экспертов под руководством депутатов Государственной Думы ФС РФ, д.э.н., проф. О.Г.Дмитриевой, д.э.н. И.Д.Грачева, к.э.н. Н.Р.Петуховой, к.э.н. Д.В.Ушакова, а также П.Е.Швеца.

Основные параметры альтернативного федерального бюджета на 2013 год

**(предлагаемого фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной
Думе ФС РФ)**

10 октября 2012 года

**Часть 1. Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2012 год
и альтернативный бюджет СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ на 2012 год**

Основные макроэкономические показатели в 2012 году

№		Правительство РФ, утвержденные показатели	Показатели, спрогнозированные фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	Ожидаемая оценка в 2012 году
1	2	3	4	5
1.	Цена на нефть марки Юралс, долл. США за баррель	100	115	113-115
2.	Объем ВВП, млрд. рублей	58 683	59 458	61 238

**Основные показатели федерального бюджета и альтернативного бюджета
СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ в 2012 году, млрд. рублей**

№		Правительство РФ, утвержденные показатели бюджета	Показатели альтернативного бюджета фракции “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”	Ожидаемое исполнение бюджета в 2012 году
1	2	3	4	5
1.	Доходы	11 779,9	13 149,9	12 900,0
2.	Расходы	12 656,4	13 926,4	12 818,0
3.	Дефицит	876,5	776,5	Профицит (+82,0)

Часть 2. Принципы формирования и основные характеристики альтернативного федерального бюджета на 2013 год

Основные задачи бюджетной политики

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”

Правительство РФ

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение экономического роста, структурного сдвига в пользу несырьевых отраслей, решение социальных задач за счет использования нефтегазовых доходов.2. Обеспечение бюджетной устойчивости за счет замораживания тарифов естественных монополий, налогового стимулирования роста экономики и инвестиционной активности, перераспределения доходов от введения налогов на сверхдоходы и сверхизбыточное потребление (налог на роскошь).3. Реализация положений Указа Президента от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по повышению заработной платы работников социальной сферы, обеспечение приоритетного финансирования инновационных расходов.4. Отказ от обязательных взносов на накопительную часть пенсий, повышение текущих пенсий и решение ряда проблем в обеспечении зависимости пенсий от стажа и заработка. | <ol style="list-style-type: none">1. Укрепление макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости (реализация т.н. «бюджетного правила»), позволяющего снизить зависимость бюджетной системы от волатильности цены на нефть и сформировать суверенные фонды).2. Обеспечение условий для формирования и исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2014-2016 годы в программном формате.3. Обеспечение приоритетности и увеличения объёмов расходов, направленных на развитие российской экономики.4. Определение параметров развития пенсионной системы. |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Основные подходы налоговой политики

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”

Правительство РФ

- | | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц. | 1. | Не предполагается. |
| 2. | Восстановление т.н. «инвестиционной льготы» по налогу на прибыль организаций. | 2. | Не предполагается. |
| 3. | Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды (со всего фонда оплаты труда), включая вознаграждения топ менеджменту. | 3. | Не предполагается. |
| 4. | Снижение ставки социальных взносов во внебюджетные фонды с 30% до 27%. | 4. | Не предполагается. |
| 5. | Налоговое стимулирование всех организаций, основным видом деятельности которых является научная или инновационная. | 5. | Не предполагается. |
| 6. | Не поддерживается, так как приводит к повышению тарифов. | 6. | Поэтапная отмена льгот по региональным и местным налогам, установленным на федеральном уровне. |
| 7. | Не поддерживается, так как приводит к повышению тарифов. | 7. | Повышение уровня налогообложения добычи природного газа. |
| 8. | Введение налога на роскошь с последующим распределением между субъектами РФ на повышение зарплат работников социальной сферы субъектов РФ. | 8. | Увеличение транспортного налога для автомобилей, мощность двигателей которых превышает 410 л.с. |
| 9. | Увеличение уровня ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в 2013 и 2014 годах. | 9. | Сохранение уровня ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в 2013 и 2014 годах в размерах, предусмотренных действующим законодательством о налогах и сборах. |

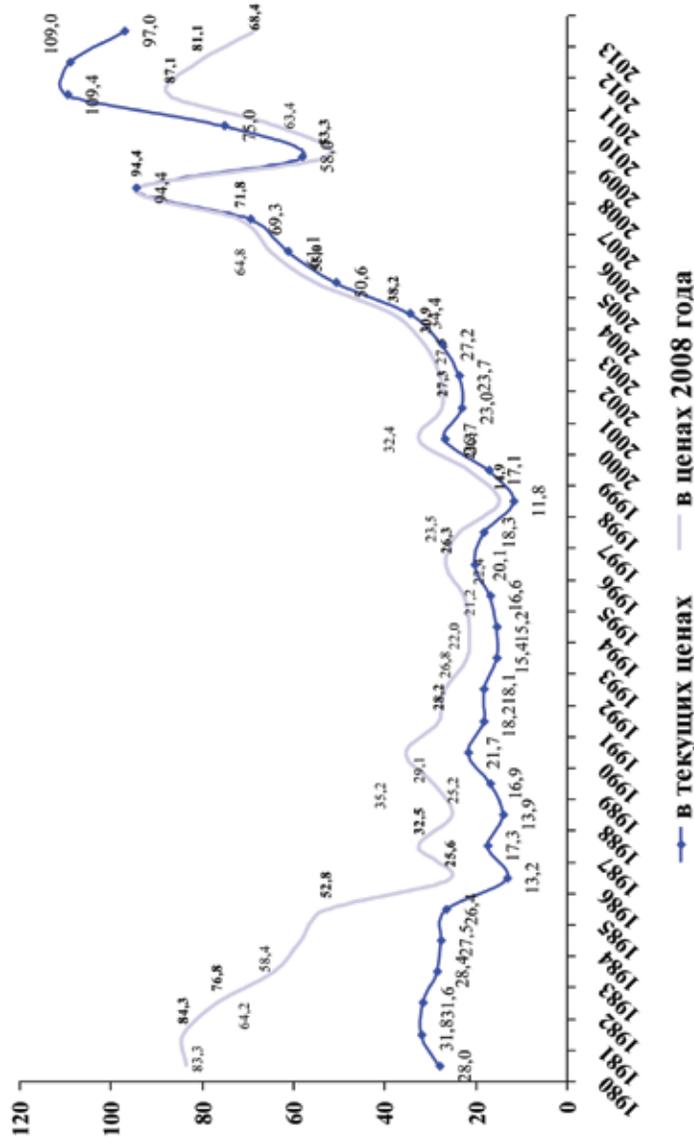
Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов налоговой политики **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ**

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджетной системы по сравнению с проективными 2013 года
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц	+ 480 млрд. рублей
Введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль	- 214 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 193 млрд. рублей
Налоговое стимулирование инновационной деятельности	- 32 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 27 млрд. руб.
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки до 27%	+ 100 млрд. рублей
Введение налога на предметы роскоши с последующим перераспределением между субъектами РФ на повышение заработной платы работникам социальной сферы	+ 200 млрд. рублей
Отмена взносов на накопительную часть пенсии	+ 581,8 млрд. рублей

Основные макроэкономические показатели в 2013 году

№	Показатель	2013 год		2013 Альтернативный бюджет фракции СР
		Правительство РФ		
1.	Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр)	97		116
2.	Объем ВВП, млрд. руб.	66 515		67 668
3.	Темпы экономического роста, %	+3,7		+ 3,5 (+4,5% при условии реализации предложений альтернативного бюджета)
4.	Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США	32,4		31,0
5.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	5-6		7,0
6.	Рост тарифов на услуги ЖКХ, %	10-15		0
7.	Индексация заработной платы работников социальной сферы в регионах	5,5%		40,0%
8.	Индексация заработной платы работников федеральных учреждений	5,5% (культура 30%)		Высшее образование – 50% Здравоохранение – 80% Культура и наука – 100%

Динамика мировых цен на нефть «Urals» (долл. США/барр.)



Основные характеристики альтернативного федерального бюджета в 2013 году (млрд. руб.)

№	Федеральный бюджет на 2013 год	Альтернативный бюджет фракции СР на 2013 год
1.	12 865,9	13 992,5
	19,3	20,7
2.	5 925,5	7 065,5
	8,9	10,4
3.	6 940,4	6 927,0
	10,4	10,2
4.	13 387,3	14 344,8
	20,1	21,2
5.	521,4	352,3
	0,78	0,52
6.	0	200

**Принятые ограничения по дефициту федерального бюджета
в 2013 г. (млрд. руб.)**

	2013 Правительственный бюджет	2013 Альтернативный бюджет фракции “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”
ВВП	66 515	67 668
Дефицит федерального бюджета	521,4	352,3
<i>% к ВВП</i>	<i>0,78</i>	<i>0,52</i>
Источники покрытия дефицита федерального бюджета	521,4	352,3
<i>В том числе</i>		
За счет средств Резервного фонда	-373,4	0,0
За счет средств Фонда национального благосостояния	5,7	5,7
Иные источники	889,1	346,6
<i>В том числе</i>		
Приватизация	427,7	80,0

Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2012-2013 гг. (млрд. руб.)

№	2012 год	2013 год Правительство РФ	2013 год фракция СР
Резервный фонд			
1.	Объем на начало года (с учетом размещений в финансовых активах)	811,5	2 781,8
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	+ 836,1	+ 373,4
3.	Объем на конец года (с учетом размещений в финансовых активах)	2 781,8	2 763,3 (снижение на 18,5 млрд. руб. за счет курсовой разницы)
Фонд национального благосостояния			
4.	Объем на начало года	2 794,4	2 759,6
5.	Использование	- 7,5	- 5,7
6.	Объем на конец года	2 759,6	2 769,8

**Источники покрытия дефицита федерального бюджета
в 2013 гг. (млрд. руб.) [1]**

	2013 год Правительство РФ	2013 год фракция СР
Заемные источники	606,5	-23,6
<i>привлечение</i>	<i>1 448,8</i>	<i>818,7</i>
<i>погашение</i>	<i>- 842,3</i>	<i>-842,3</i>
Приватизация	427,7	80,0
Исполнение государственных гарантий	- 52,1	- 52,1
Прочие источники	- 92,8	- 92,8
<i>поступление</i>	<i>176,7</i>	<i>176,7</i>
<i>выбытие</i>	<i>- 269,5</i>	<i>- 269,5</i>
Остатки средств федерального бюджета на 31.12.2012	0,0	440,8

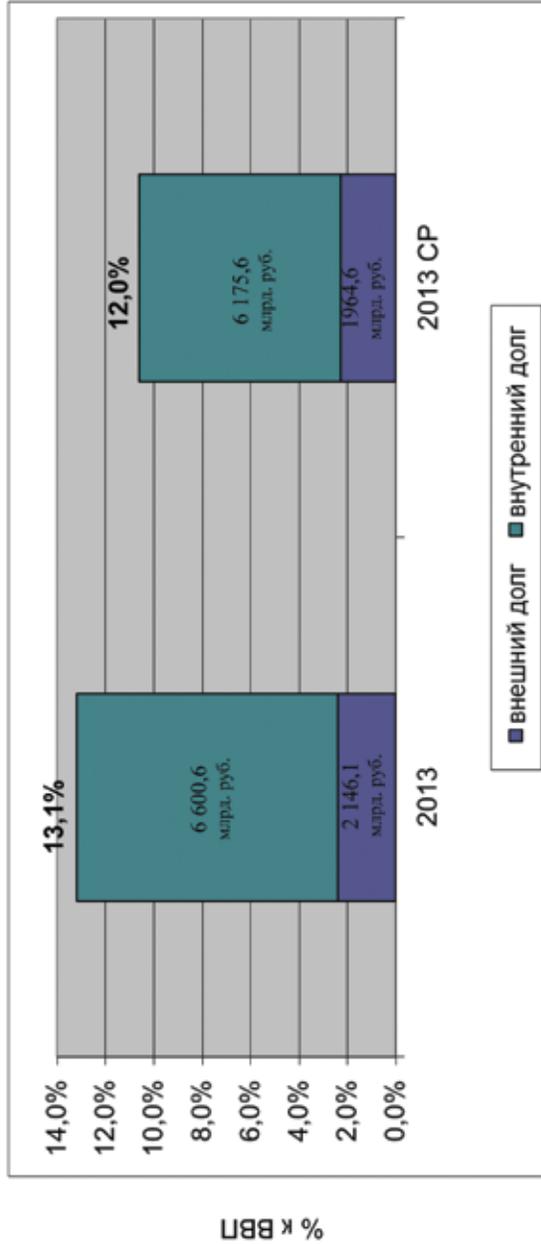
**Источники покрытия дефицита федерального бюджета
в 2013 гг. (млрд. руб.) [2]**

	2013 год Правительство РФ	2013 год фракция СР
Заёмные источники	606,5	-23,6
<i>привлечение</i>	<i>1 448,8</i>	<i>818,7</i>
<i>погашение</i>	<i>- 842,3</i>	<i>-842,3</i>
<i>в том числе</i>		
- государственные ценные бумаги в валюте РФ	448,6	0
<i>привлечение</i>	<i>1 213,2</i>	<i>764,6</i>
<i>погашение</i>	<i>- 764,6</i>	<i>-764,6</i>
- государственные ценные бумаги в иностранной валюте	181,5	0,0
<i>привлечение</i>	<i>226,8</i>	<i>45,3</i>
<i>погашение</i>	<i>- 45,3</i>	<i>-45,3</i>
- кредиты в иностранной валюте	- 23,6	- 23,6
<i>привлечение</i>	<i>8,8</i>	<i>8,8</i>
<i>погашение</i>	<i>-32,4</i>	<i>-32,4</i>

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Наименование	2009	2010	2011	2012	2013 год	2013 год
	год	год	год	год	Правительство РФ	фракция СР
1	2	3	4		5	6
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. руб.	176,2	280,3	266,6	383,3	425,3	340,8 (-84,5)
<i>%% к расходам федерального бюджета</i>	<i>1,8</i>	<i>2,74</i>	<i>2,39</i>	<i>2,99</i>	<i>3,18</i>	<i>2,36</i>
<i>%% к ВВП</i>	<i>0,45</i>	<i>0,62</i>	<i>0,49</i>	<i>0,63</i>	<i>0,64</i>	<i>0,50</i>

Государственный долг Российской Федерации в 2013 году, в % к ВВП



Часть 3. Основные подходы к формированию расходов альтернативного федерального бюджета на 2013 год

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год		2013 год		2013 фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	
	Правительство РФ		В % к 2012 г.		млрд. руб.	
	млрд. руб.	В % к 2012 г.	млрд. руб.	В % к 2012 г.	млрд. руб.	В % к 2012 г.
1	3	5=4/3	4	7=6/3	6	
Всего	12 817,8	104,4	13 387,3	104,4	14 344,8	111,9
Общегосударственные вопросы (без фундаментальных и прикладных научных исследований)	775,2	104,9	813,4	104,9	795,4	102,6
Фундаментальные и прикладные научные исследования	85,4	118,6	101,3	118,6	214,1	250,7
Национальная оборона	1 864,8	114,8	2 141,2	114,8	2 171,2	116,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 847,5	109,9	2 029,8	109,9	2 029,8	109,9
Национальная экономика	1 788,9	97,3	1 740,8	97,3	1 961,6	109,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	138,2	114,1	157,6	114,1	337,6	244,3
Охрана окружающей среды	22,3	111,3	24,9	111,3	29,9	134,1
Образование	617,8	101,5	627,1	101,5	847,1	137,1
Культура, кинематография	91,2	106,8	97,4	106,8	147,4	161,6
Здравоохранение	615,1	82,3	506,5	82,3	647,8	105,3
Социальная политика	3 901,5	101,6	3 963,2	101,6	3 963,2	101,6
Физическая культура и спорт	44,1	118,6	52,3	118,6	52,3	118,6
СМИ	75,5	96,0	72,5	96,0	72,5	96,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	383,3	111,0	425,3	111,0	340,8	88,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	567,1	111,8	634,1	111,8	734,1	129,5

Структура расходов федерального бюджета в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год, ожидаемое исполнение		2013 год, Правительство РФ		2013 фракция "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"	
	млрд. руб.	Доля в общих расходах, %	млрд. руб.	Доля в общих расходах, %	млрд. руб.	Доля в общих расходах, %
Итого	12 817,8	100	13 387,3	100	14 344,8	100
Общегосударственные вопросы (без фундаментальных и прикладных научных исследований)	775,2	6,0	813,4	6,1	795,4	5,5
Фундаментальные и прикладные научные исследования	85,4	0,7	101,3	0,8	214,1	1,5
Национальная оборона	1 864,8	14,5	2 141,2	16,0	2 171,2	15,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 847,5	14,4	2 029,8	15,2	2 029,8	14,2
Национальная экономика	1 788,9	14,0	1 740,8	13,0	1 961,6	13,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	138,2	1,1	157,6	1,2	337,6	2,4
Охрана окружающей среды	22,3	0,2	24,9	0,2	29,9	0,2
Образование	617,8	4,8	627,1	4,7	847,1	5,9
Культура, кинематография	91,2	0,7	97,4	0,7	147,4	1,0
Здравоохранение	615,1	4,8	506,5	3,8	647,8	4,5
Социальная политика	3 901,5	30,4	3 963,2	29,6	3 963,2	27,6
Физическая культура и спорт	44,1	0,3	52,3	0,4	52,3	0,4
СМИ	75,5	0,6	72,5	0,5	72,5	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	383,3	3,0	425,3	3,2	340,8	2,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	567,1	4,4	634,1	4,7	734,1	5,1

Индексация заработной платы, пенсий, стипендий

	2013 Правительство РФ	2013 фракция “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”
Индексация заработной платы работников федеральных учреждений	5,5% (культура 30%)	Высшее образование – 50% Здравоохранение – 80% Культура и наука – 100%
Индексация заработной платы работников региональных и муниципальных бюджетных учреждений	5,5%	40,0%
Индексация стипендий	8%	50% с 1 января 2013 года
Индексация трудовых пенсий	7,0% с 1 февраля 2013 года 3,3% с 1 апреля 2013 года	15,0% с 1 февраля 2013 года 8,7% с 1 апреля 2013 года
Индексация ежемесячных денежных выплат и социального набора	5,5%	16% с 1 апреля 2013 г.

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ

	Ожидаемый рост в 2012 году	2013 Правительство РФ	2013 фракция “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”
Электроэнергия	3%	9,1-10,6%	0%
Газ	10,4%	15%	0%
Железнодорожные тарифы (пассажирские)	10%	10%	0%
Тепловая энергия	6,5%	10,5%	0%

**Расходы на финансирование науки гражданского назначения
в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)**

Наименование	2012 год		2013 год		2013 фракция СР	
	3	4	5=4/3	6	7=6/3	8
	млрд. руб.	млрд. руб.	в % к 2012 г.	млрд. руб.	млрд. руб.	в % к 2012 г.
Всего	331,0	347,5	105,0	526,7	148,1	
% к ВВП	0,54	0,52		0,78		
<i>в том числе</i>						
Фонды поддержки научной и научно-технической деятельности	9,5	9,1	95,8	25,8	283,5	
Государственные академии наук	73,5	78,1	106,3	88,8	120,0	
Поддержка ведущих ученых и научных школ	0,0	0,0		6,0		
Новые программы по приоритетным научным направлениям фундаментальных исследований	0,0	0,0		20,0		
Повышение заработной платы в фундаментальной и прикладной науке гражданского назначения		0,887		60,0		

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект Фракции СР
Национальная оборона	1 864,8	2 141,2	2 171,2
<i>в том числе:</i>			
Вооруженные силы Российской Федерации	1 394,3	1 635,7	1 635,7
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	170,8	198,3	228,3

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **114,8 %** Доля раздела в общих расходах **16,0 %**
 Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **116,4 %** Доля раздела в общих расходах **15,1 %**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект Фракции СР
Национальная экономика	1 788,9	1 740,8	1 961,6
<i>в том числе:</i>			
Транспорт	320,3	237,5	337,5
<i>в том числе метростроение</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Дорожное хозяйство	428,8	450,1	480,1
Сельское хозяйство и рыболовство	149,5	150,5	190,5
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	233,1	265,8	290,8
Другие вопросы в области национальной экономики	429,4	419,4	445,2

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **97,3 %** Доля раздела в общих расходах **13,0 %**
 Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **109,7 %** Доля раздела в общих расходах **13,7 %**

**Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство
в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)**

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект Фракции СР
Федеральный дорожный фонд	415,7	450,1	480,1
<i>в том числе:</i>			
Развитие дорожного хозяйства (ФЦП и непрограммная часть ФАИП)	283,6	262,2	274,7
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог федерального значения	126,6	182,6	200,1
Управление дорожным хозяйством	5,5	5,4	5,4

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **108,3 %** Доля раздела в общих расходах **3,4 %**

Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **115,5 %** Доля раздела в общих расходах **3,4 %**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект Фракции СР
Жилищно - коммунальное хозяйство	138,2	157,6	337,6
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	103,7	82,5	182,5
Коммунальное хозяйство	28,7	23,6	103,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	5,4	51,3	51,3

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **114,0 %**

Доля раздела в общих расходах **1,2 %**

Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **244,3 %**

Доля раздела в общих расходах **2,4 %**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Образование	617,8	627,1	847,1
<i>в том числе:</i>			
Общее образование	91,9	68,0	78,4
Среднее профессиональное образование	5,6	3,6	31,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	7,2	6,8	9,6
Высшее и послевузовское профессиональное образование	452,1	496,9	661,3
Прикладные научные исследования в области образования	19,3	12,5	19,0
Другие вопросы в области образования	24,5	21,4	29,6

+ 10,4 млрд. рублей – индексация на 75% надбавок за классное руководство учителям в системе общего образования;
+ 3,2 млрд. рублей – финансирование новой программы «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к Интернету».

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **101,5%** Доля раздела в общих расходах **4,7%**
Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **137,1%** Доля раздела в общих расходах **5,9%**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект Фракции СР
Культура, кинематография	91,2	97,4	147,4
<i>в том числе:</i>			
Культура	78,6	85,4	135,4
Кинематография	7,2	7,4	7,4

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **106,8%** Доля раздела в общих расходах **0,7%**
 Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **161,6%** Доля раздела в общих расходах **1,0%**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Здравоохранение	615,1	506,5	647,8
<i>в том числе:</i>			
На повышение заработной платы		7,0	39,8
Стационарная медицинская помощь	279,1	229,2	299,5*
Амбулаторная помощь	152,3	84,3	124,5

Правительство РФ: 2013 г. к 2012 г. **82,3%** Доля раздела в общих расходах **3,8%**
 Фракция СР: 2013 г. к 2012 г. **105,3%** Доля раздела в общих расходах **4,5%**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Социальная политика	3 901,5	3 963,2	3 963,2*
<i>в том числе:</i>			
Пенсионное обеспечение	2796,0	2824,0	2700,0
Социальное обеспечение населения	917,6	903,6	1023,6

* - отмена взносов на накопительную часть пенсий обеспечивает дополнительные доходы на выплату трудовых пенсий в бюджет в сумме 581,8 млрд. рублей; снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды с одновременной отменой верхнего предела по зарплате для начисления страховых взносов обеспечивает дополнительные доходы в сумме 100 млрд. рублей. Это позволит частично сократить трансферты Пенсионному фонду и перераспределить средства внутри раздела «Социальная политика» на дополнительную индексацию ежемесячной денежной выплаты, социального набора услуг и пособий.

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2012-2013 гг. (млрд. рублей)

	2012 год	2013 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	567,1	634,1	734,4
<i>в том числе:</i>			
Иные дотации на выполнение Указа Президента от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	0	60,0	160,0
<i>Кроме того:</i>			
<i>Фонд финансирования повышения заработной платы работникам социальной сферы за счет введения налога на роскошь</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>200,0</i>

Часть 4. Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетные отношения

Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов РФ (млрд. руб.)

Наименование показателя	Прогноз 2012		2012 год оценка	Правительство РФ		Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	
	Правитель- ство РФ	Фракция СР		2013 год прогноз	% к 2012 прогноз	2013 год прогноз	% к 2012
Доходы, всего	7 682,6	8 398,3	8 074,3	9 061,7	112	9 506,7	118
Налоговые и неналоговые доходы:	6 409,8	6 654,5	6 716,5	7 764,8	116	7 741,8	115
В условиях налогового законодательства Прав-ва РФ	6 409,8	-	6 716,5	7 764,8	116	7 521,9	112
В условиях предложений «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»	-	6 654,5	6 716,5	-	-	7 741,8	115
Межбюджетные трансферты бюджетам других уровней	1 272,8	1 434,8	1 357,8	1 296,9	96	1 784,0	112
Расходы, всего	7 729,5	8 445,2	8 106,8	9 182,5	113	9 645,8	119
Фонд финансирования повышения заработной платы работникам социальной сферы за счет введения налога на роскошь						200,0	
Расходы, всего с учетом Фонда финансирования						9845,8	121
Дефицит	46,9	46,9	32,5	120,8	372	120,8	372

Межбюджетные трансферты

Бюджетам субъектов РФ дополнительные средства направляются на:

- + 100,0 млрд. рублей на выполнение Указа Президента от 07 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики»;
- + 200,0 млрд. рублей – на повышение заработной платы работникам учреждений социальной сферы за счет введения налога на роскошь и перераспределения его в субъекты РФ на повышение заработной платы;
- + 39,2 млрд. рублей – на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ;
- +100,0 млрд. рублей – на субсидии по финансированию капитального ремонта жилого фонда;
- +80,0 млрд. руб. – на субсидии по финансированию капитального ремонта коммунальной инфраструктуры;
- +11 млрд. руб. – на индексацию доплат на классное руководство;
- + 10 млрд. руб. – на высокотехнологичную медицинскую помощь;
- + 100 млрд. руб. – субсидии на метростроение.

Дополнительные и выпадающие доходы Пенсионного фонда РФ

В Пенсионном фонде дополнительные средства на выплату трудовых пенсий образуются за счет:	
введения плоской шкалы социальных взносов и обложения выплат физическим лицам из прибыли	+ 500 млрд.рублей
снижения ставки социальных взносов с 30% до 27% и сохранения льгот малому бизнесу	- 400 млрд. рублей
отмены обязательного накопительного элемента и направления всех взносов на выплату текущих пенсий	+ 581,8 млрд. рублей

Дополнительные средства позволяют провести индексацию пенсий в 2013 году на 25%, а также повысить коэффициент учета заработка по периодам до 2002 года до 2,0 всем пенсионерам и до 2,8 (список №1, №2 и «северянам»), и учесть в стаже т.н. «нестраховые» периоды. Это позволит довести размер средней пенсии до 40% от уровня средней заработной платы в 2013 году.

**Дмитриева О.Г., Грачев И.Д.,
Петухова Н.Р., Ушаков Д.В., Швец П.Е.**

**БЮДЖЕТ 2013: ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ
АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА
2013 ГОД, ПРЕДЛАГАЕМОГО ФРАКЦИЕЙ
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДУМЕ ФС РФ**



Издательство «Перо»
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 15, ком. 536
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36
Подписано в печать 17.10.2012. Формат 60×90/16.
Бумага офсетная. Усл. 3 печ. л. Тираж 1000 экз. Заказ 834.

Отпечатано в ООО «Золотое сечение»
199034, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,
13 линия, дом 6-8 литер А.



БЮДЖЕТ 2013

Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2013 год,
предлагаемого фракцией

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ”

в Государственной Думе ФС РФ

2013