



# **Альтернативный федеральный бюджет на 2021 год**

**основные параметры**

**Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ**

Москва, 2020

# **Альтернативный федеральный бюджет на 2021 год**

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ

## Оглавление

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» .....	3
---	---

### Часть 1.

Бюджетная и налоговая политика <b>СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ</b> и Правительства РФ .....	85
--	----

### Часть 2.

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, профицит, государственный долг .....	91
--	----

### Часть 3.

Зарезервированные средства в федеральном бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий.....	97
---	----

### Часть 4.

Реализация бюджетной политики в соответствии с основными подходами Партии <b>СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ</b> к формированию расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов .....	99
--	----

## **Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

В соответствии с законодательством Российской Федерации федеральный закон о федеральном бюджете, его основных параметрах, а также вносимые в Государственную Думу одновременно с ним иные документы, включающие в себя в том числе Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации и т.д. являются отражением вектора направления налоговой, бюджетной, таможенной, тарифной, социальной, научной политики, основного курса развития государства на ближайшие три года.

Декларируемыми задачами и целями утверждения федерального бюджета ежегодно является распределение бюджетных ассигнований в целях реализации политики, направленной на стабилизацию экономического положения государства, рост экономики, нивелирование экономических шоков и снижения воздействия иных внешних факторов, неблагоприятно воздействующих на развитие страны, а также, что не менее важно, на выполнение государством принятых социальных и иных обязательств.

Основой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» стала реализация курса по выходу из сложившегося в 2020 году экономического кризиса, вызванного сразу рядом факторов.

В этой связи стоит более детально остановиться на факторах, оказавших наибольшее влияние на формирование и исполнение федерального бюджета в 2020 году.

Так, во II квартале 2020 года российская экономика в полной мере ощутила влияние пандемии и последствия введения карантинных

мер. Пиковый спад отмечался в апреле, однако затем началось постепенное замедление отрицательной динамики и восстановление роста ряда показателей. Цена на нефть после падения в апреле до 16,3 доллара США за баррель к июню отыграла снижение до значения 42,1 доллара США за месяц и в среднем за январь – июнь составила 39,4 доллара США, что однако значительно ниже значения первого полугодия 2019 года (65,8 доллара США за баррель). Курс рубля также после максимального ослабления в апреле начал укрепляться, однако его падение было менее существенным, и в целом за январь – июнь курс доллара США к рублю составил 69,1 рубля за доллар США, что только на 3,8 рубля выше аналогичного значения 2019 года (65,3 рубля за доллар США). **На фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения (на 8% за II квартал и 3,7% за первое полугодие), роста безработицы (до 6,2% в июне и 5,4% за первое полугодие) и последовавшего сокращения потребительского спроса (снижение оборота розничной торговли на 16,6% во втором квартале и на 6,4% за первое полугодие) инфляция замедлилась до 0,2% за июнь.** В целом с начала года по итогам июня инфляция составила 2,6%, однако в годовом выражении в июне она составила 3,2% и превысила прогнозный показатель, учтенный в статье 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (3%).

## Темпы прироста ВВП в 2018–2020 годах

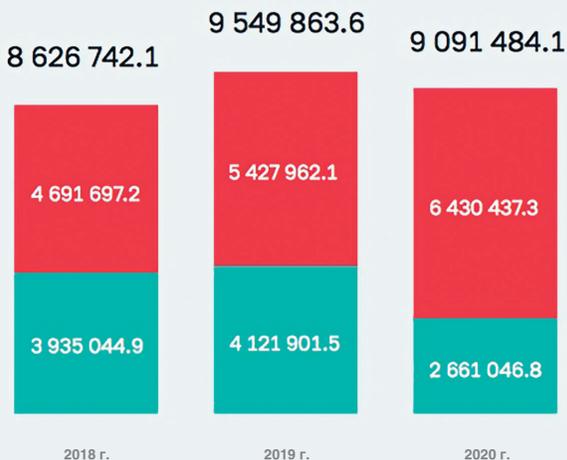


Источник данных: Росстат, Банк России (оценка за 2 квартал 2020 года)

Общий объем доходов федерального бюджета составил 9 091,5 млрд рублей, или 44,1% прогнозируемого общего объема доходов, и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 458,4 млрд рублей, или на 4,8%, из них нефтегазовые доходы – на 1 460,9 млрд рублей, или на 35,4%. При этом ненефтегазовые доходы увеличились на 1 002,5 млрд рублей, или на 18,5%.

## Динамика и структура доходов федерального бюджета в 2018–2020 годах

● Нефтегазовые доходы      ● Ненефтегазовые доходы

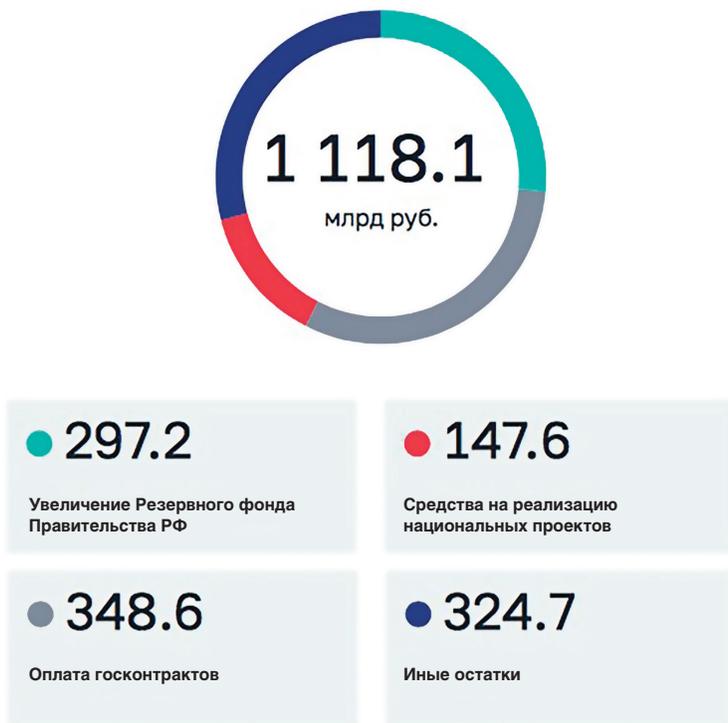


Наибольшее снижение доходов сложилось по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (на 1 133,9 млрд рублей, или на 36,4%), вывозным таможенными пошлинами на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти (на 618,1 млрд рублей, или на 53,6%); наибольшее увеличение по прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (на 1 066,1 млрд рублей, или в 8 046 раза), доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот **добычи (вылова) водных биологических ресурсов** (на 108,4 млрд рублей) ввиду изменений законодательства в указанной сфере.

Объем сводной росписи с изменениями превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом №380-ФЗ, **на 2 267,2 млрд рублей** (на 11,5%), что на 1 502,7 млрд рублей (в три раза) больше

аналогичного показателя 2019 года (764,5 млрд рублей). **Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 118,1 млрд рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем на 1 января 2020 года составляет 1 121,0 млрд рублей); денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации, в объеме 1 066,0 млрд рублей.**

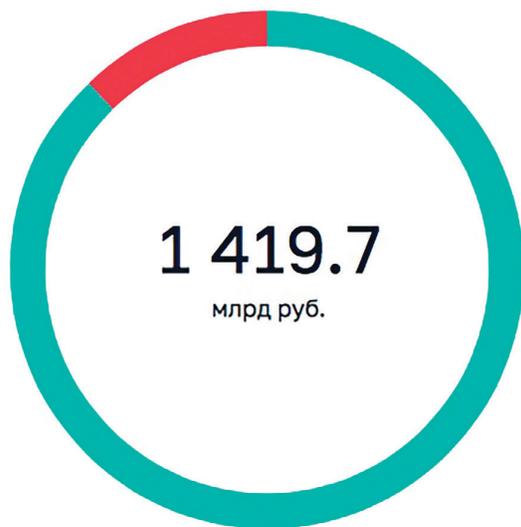
**Таким образом, уровень неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году стал рекордным, достигнув показателя в 1,18 млрд рублей.**



Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью выделено 1 419,7 млрд рублей, из которых 1 248,1 млрд рублей направлены на решение вопросов финансового обеспечения мероприятий по предотвращению вли-

яния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции. По отдельным решениям о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, принятым в марте – апреле 2020 года, исполнение расходов не осуществлялось, либо осуществлено на крайне низком уровне (от 0,004% до 17,2%).

Таким образом, даже с учетом вышеуказанных источников, не включающих в себя иные источники, оказанная гражданам и экономике помощь оказалась более чем скромной, не превысив показатель 1,25 трлн рублей.



● 88 %

Профилактика и устранение последствий распространения COVID-19

● 12 %

Использованы на иные цели

Ввиду необходимости мобилизации ресурсов и своевременного реагирования на возникшие в связи с распространением коронавирусной инфекции ситуации уровень исполнения расходов (45,8% показателя сводной росписи) является высоким за последние четыре года. Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июне 2020 года выше показателя, предусмотренного в кассовом плане испол-

нения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 476,2 млрд рублей, или на 5%. Однако ниже среднего уровня, как и в январе – июне 2019 года, исполнены расходы по разделам «Средства массовой информации», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура, кинематография», «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт» и «Общегосударственные вопросы».

## Динамика исполнения расходов в 2010–2020 годах



Что касается исполнения расходов по главным распорядителям бюджета, то на низком уровне (менее 25%) исполнены расходы по восьми главным распорядителям. По отдельным главным распорядителям исполнение за первое полугодие 2020 года составило ниже среднего уровня исполнения расходов, а также ниже уровня испол-

нения расходов за аналогичный период прошлого года (Рособрнадзор – 26,4%, Минэкономразвития России – 29,6%, Россотрудничество – 32,4%, ФАС России – 37,5%, Минсельхоз России – 37,7%, Росрыболовство – 44,9%).

## ТОП-8 ГРБС с самым низким исполнением бюджета



Что касается исполнения бюджета в разрезе государственных программ, то на низком уровне (менее 25%) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию семи госпрограмм (развитие Северного Кавказа, развитие фармацевтики, развитие сельских территорий, атомный комплекс, национальная политика, образование, управление госфинансами), из указанных госпрограмм – четыре исполнены ниже уровня за аналогичный период 2019 года.

## Топ-7 госпрограмм с наибольшим объемом неисполненных расходов

● I полугодие 2019 г. ● I полугодие 2020 г.



Отдельного внимания заслуживает исполнение в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, где важнейшие профильные министерства, такие как Минкомсвязь, Минобрнауки и Минприроды РФ демонстрируют самые низкие показатели:

## ТОП-14 ГРБС с самым низким уровнем исполнения расходов по межбюджетным трансфертам



### Рост объема внутренних заимствований.

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность увеличения общего объема расходов федерального бюджета до 1,8 трлн рублей без внесения изменений в Федеральный закон №380-ФЗ с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением

последствий распространения коронавирусной инфекции. В случае увеличения расходов за счет осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации объем привлечения внутренних заимствований с учетом утвержденного объема может составить 4,1 трлн рублей на 2020 год, что будет максимальным объемом более чем за 15 лет.

## Динамика привлечения средств за счет внутренних заимствований



\* С учетом возможного увеличения заимствований на 1,8 трлн рублей

Одновременно с ростом объема внутренних заимствований объем ФНБ даже в течение 2020 года значительно увеличился. Средства ФНБ использовались только в рамках софинансирования пенсионных накоплений в объеме 3,7 млрд рублей, или 82,2% показателя, утвержденного Федеральным законом No 380-ФЗ с изменениями (4,5 млрд рублей). **Объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте составил 12 139,6 млрд рублей, или 10,7 % ВВП на 2020 год, из них объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России составляет 8 118,6 млрд рублей, или 7,2% ВВП, объем вложений ФНБ в иные финансовые активы – 4 021,0 млрд рублей, или 3,5% ВВП (из них 2 299,7 млрд рублей обыкновенные акции**

ПАО «Сбербанк России» с учетом переоценки их рыночной стоимости).

## Динамика объема остатков средств ФНБ

● Размещены в разрешенные финансовые активы

● На счетах в Банке России



млрд руб.

Еще одним важным аспектом, дополняющим общую картину сложившейся в 2020 году экономической ситуации, является положение субъектов Российской Федерации и снижение доходов региональных бюджетов.

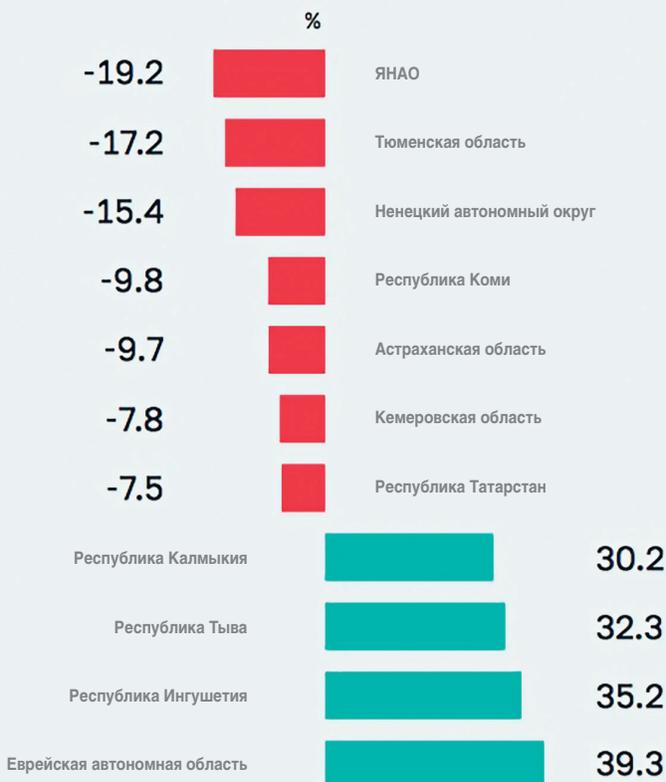
В январе–июне 2020 года снижение доходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ наблюдалось в 16 регионах, доходы которых в основном связаны с добычей и экспортом сырья. Снижение доходов связано с падением налога на прибыль организаций в данных регионах, которое составило от 26,3% в Тюменской области до 56,5% в Ненецком автономном округе.

Несмотря на то, что увеличение доходов наблюдалось в 69 ре-

гионах, их рост обеспечен в основном за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Таким образом, проблема сбалансированности региональных бюджетов стоит гораздо более остро, нежели федерального.

## Максимальные изменения доходной части бюджетов субъектов РФ



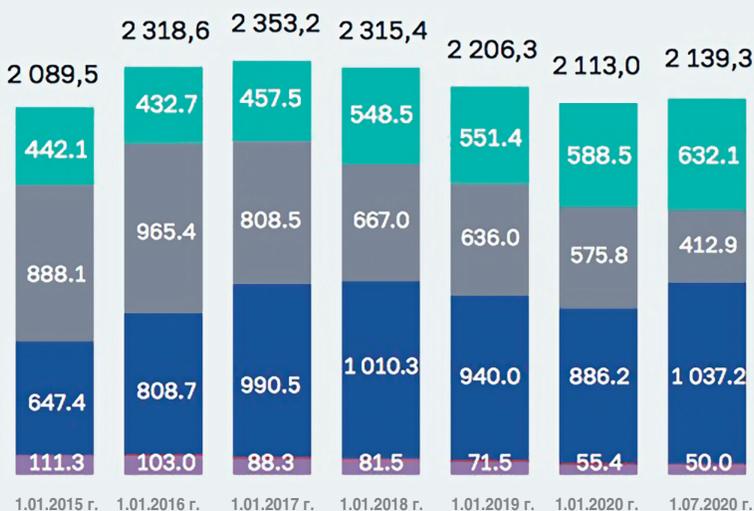
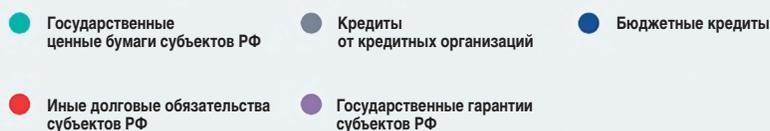
Снижение доходной базы регионов вынуждает их активнее искать источники пополнения бюджета, которыми являются в том числе и долговые обязательства.

Государственный долг регионов по состоянию на 1 июля 2020 года вырос по сравнению с началом года на 26,4 млрд рублей, или на 1,2%, и составил 2 139,3 млрд рублей. Рост государственного долга

за январь – июнь 2020 года имел место в 33 субъектах РФ. При этом самый большой рост государственного долга зафиксирован в г. Санкт-Петербурге – 82.7%. Снизился госдолг в 34 регионах, в 16 – остался на уровне начала года. Не имеют долговых обязательств Сахалинская область и г. Севастополь.

В структуре долговых обязательств регионов доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 6,6 процентного пункта и составила 48,5%, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 7,9 процентного пункта и составила 19,3%. Безусловно, такая динамика структуры кредитных обязательств субъектов является положительно, но недостаточной. Заимствования субъектов со стороны кредитных организаций должны быть снижены до 25-30% от их общего объема.

## Динамика и структура государственного долга регионов



млрд руб.

**Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что без устранения проблем системного характера, обнажившихся в условиях распространения коронавирусной инфекции и экономического кризиса в 2020 году, попытки исправить положение, в том числе исключительно монетарными способами, не принесут должного результата. В этой связи следует отметить следующие системные и характерные не только для 2020 года **проблемы**, требующие своего разрешения, прежде всего, за счет принятия решений, имеющих стратегически иную направленность, а также за счет реализации мер управленческого характера:

– остались неустранимыми системные недостатки, связанные с уровнем исполнения бюджета и освоением бюджетных средств. Такое неосвоение оказалось рекордным, превысив показатель в 1.2 триллиона рублей, что говорит о низком качестве исполнения на местах. Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ убеждена, что только расширение и развитие механизма персональной ответственности уполномоченных должностных лиц позволит переломить указанные тенденции;

– в целях восстановления экономической активности и показателей экономического роста, поддержки граждан и бизнеса с учетом объемов имеющихся резервов, в том числе средств ФНБ (более 12.1 трлн рублей) было выделено крайне недостаточно средств на указанные цели – не более 1.25 трлн рублей. Принятие подобных решений является отражением социально-экономической и денежно-кредитной политики действующего Правительства Российской Федерации и руководства Центрального Банка России, в результате которых экономика выходит из кризиса более низкими темпами и может потерять в развитии по самым оптимистичным оценкам минимум 1 год для восстановления;

– произошедшее увеличение ненефтегазовых доходов было реализовано исключительно за счет принятых решений в сфере фискальной политики, то есть увеличения ставок либо собираемости налогов, сборов и обязательных платежей, что в долгосрочной перспективе, безусловно, не может рассматриваться в качестве подобного источника. Государству необходимо принимать более долгосрочные решения, направленные на увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций за счет активизации деятельности хозяйствующих субъектов. В этом ключе принимаемые в фискальных целях решения должны быть прямо противоположными и на-

правленными на снижение налоговой нагрузки в краткосрочной перспективе;

– низкая исполнимость отдельных государственных программ носит постоянный характер и «перетекает» из года в год, на что требуется обратить особое внимание. К примеру, программа по развитию Северного Кавказа, а также низкий уровень исполнения в разрезе ГРБС Минкомсвязи РФ. Учитывая необходимость ускоренной реализации программы цифровизации, подобное отставание ключевого распорядителя недопустимо.

– Существенное наращивание внутреннего государственного долга, в том числе наращивание долга субъектов Российской Федерации при высоком запасе средств Фонда национального благосостояния - 12 139,6 млрд рублей представляется спорным решением;

– Сохраняется и усугубляется проблема сбалансированности региональных бюджетов, которая является гораздо более острой, нежели проблема наполняемости федерального бюджета. Бюджетная политика взаимоотношений с федеральным центром на сегодняшний день остается неизменной и заключается в точечном выделении дополнительных бюджетных ассигнований в случае необходимости;

– Без изменения экономической парадигмы в условиях постепенного но четкого снижающегося тренда стоимости сырья и нестабильности сырьевых рынков в целом, формирование подушки безопасности в виде ФНБ и иных средств не являются выходом с долгосрочной точки зрения, а служат лишь отсрочкой на пути к ползучему скатыванию к экономическому падению и снижению уровня жизни граждан. В этой связи необходимо более агрессивно стимулировать потребительский спрос и экономический рост за счет диверсификации, прилагать усилия по стабилизации налоговых и инвестиционных условий, повышению доступности «длинных» дешевых денег бизнесу, а также отказу от рассредоточивания государственных ресурсов и концентрации их исключительно на приоритетные направления развития экономики.

В свою очередь проект федерального бюджета **на 2021 год и прогнозный период 2022-2023 годов характеризуется высокой степенью неопределенности ввиду наличия ряда ключевых факторов, являющихся основными предпосылками для составления базового прогноза:**

• Отсутствие "второй волны" распространения новой коронавирусной инфекции;

- сокращение мирового ВВП в 2020 году (-4,9% г/г), связанное с введением многими странами карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции;
- затяжной период восстановления глобальной экономики на фоне разрыва глобальных производственных цепочек и сохранения ограничений на деятельность ряда отраслей (туризм, авиаперевозки, общественное питание, сфера досуга и развлечений);
- сохранение ограничительных мер, принятых иностранными государствами - в отношении Российской Федерации, на протяжении всего прогнозного периода.

**Таким образом, каждый из указанных факторов может кардинально изменить параметры бюджета и вносить большой вклад в неопределенности при прогнозировании бюджетных параметров.**

Основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице.

## Основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

млрд рублей

Наименование	2019 год (отчет)	2020 год (оценка*)	2021 год				2022 год			2023 год
			Закон №380- ФЗ	Законо- проект	Лк закону, %	Закон №380- ФЗ	Законо- проект	Лк закону, %	Законо- проект	Лк законопроекту на 2022 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	11-10/8*100	
<b>Доходы, всего</b>	<b>20 188,8</b>	<b>17 844,0</b>	<b>21 892,3</b>	<b>18 761,4</b>	<b>85,7</b>	<b>22 813,6</b>	<b>20 637,5</b>	<b>90,5</b>	<b>22 262,7</b>	
%%ВВП	18,3	16,7	18,1	16,2		17,7	16,6		16,8	
<b>Расходы, всего</b>	<b>18 214,5</b>	<b>22 561,7</b>	<b>21 190,9</b>	<b>21 516,6</b>	<b>101,5</b>	<b>22 440,9</b>	<b>21 888,3</b>	<b>97,5</b>	<b>23 674,9</b>	
%%ВВП	16,6	21,1	17,6	18,6		17,4	17,6		17,8	
в том числе условно утвержденные			529,8			1 122,0	547,2	48,8	1 183,7	
%% к общему объему расходов			2,5			5,0	2,5		5,0	
<b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>	<b>+1 974,3</b>	<b>-4 717,7</b>	<b>+701,4</b>	<b>-2 755,2</b>	<b>-</b>	<b>+372,7</b>	<b>-1 250,8</b>	<b>-</b>	<b>-1 412,3</b>	
%%ВВП	1,8	4,4	0,6	2,4		0,3	1,0		1,1	
<b>Нефтегазовый дефицит</b>	<b>-5 950,0</b>	<b>-9 838,6</b>	<b>-7 119,0</b>	<b>-8 785,3</b>	<b>123,4</b>	<b>-7 499,4</b>	<b>-8 130,6</b>	<b>108,4</b>	<b>-8 913,0</b>	
%%ВВП	5,4	9,2	5,9	7,6		5,8	6,5		6,7	

\* - оценка расходов без учета перенесенных остатков 2019 года (включая средства резервного фонда Правительства РФ), не использованных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилакцией и устранением последствий СОУ10 19

В 2021 - 2023 годах на фоне ожидаемого восстановления экономической активности прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 17 844,0 млрд рублей в 2020 году до 18 761,4 млрд рублей в 2021 году (+5,1% к 2020 году), 20 637,5 млрд рублей в 2022 году (+10,0% к 2021 году) и 22 262,7 млрд рублей в 2023 году (+7,9% к 2022 году). По отношению к ВВП в 2021 году доходы сократятся с 16,7% ВВП в 2020 году до 16,2% ВВП в 2021 году, а затем будут постепенно расти до 16,6% ВВП в 2022 году и 16,8% ВВП в 2023 году.

### Доходы федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

млрд рублей

Показатель	2020 год (оценка)	Законопроект		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
<b>Доходы, всего</b>	<b>17 844,0</b>	<b>18 761,4</b>	<b>20 637,5</b>	<b>22 262,7</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>16,7</i>	<i>16,2</i>	<i>16,6</i>	<i>16,8</i>
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	5 120,9	6 030,2	6 879,8	7 500,8
<i>в % к ВВП</i>	<i>4,8</i>	<i>5,2</i>	<i>5,5</i>	<i>5,6</i>
<i>в том числе:</i>				
<i>Базовые нефтегазовые доходы</i>	<i>5 513,5</i>	<i>6 121,3</i>	<i>6 177,1</i>	<i>6 713,5</i>
<i>в % к ВВП</i>	<i>5,2</i>	<i>5,3</i>	<i>5,0</i>	<i>5,1</i>
Ненефтегазовые доходы	12 723,1	12 731,2	13 757,7	14 761,9
<i>в % к ВВП</i>	<i>11,9</i>	<i>11,0</i>	<i>11,1</i>	<i>11,1</i>
<b>Доля в общем объеме доходов, %</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	28,7	32,1	33,3	33,7
Ненефтегазовые доходы	71,3	67,9	66,7	66,3
<b>Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %</b>	<b>-11,6</b>	5,1	<b>10,0</b>	<b>7,9</b>

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2021 год прогнозируется в объеме 6 030,2 млрд рублей (5,2% к ВВП), базовые доходы составят 6 121,3 млрд рублей, а недополученные нефтегазовые доходы - 91,1 млрд рублей. В 2022 и 2023 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составляет 6 879,8 млрд рублей (5,5% к ВВП) и 7 500,8 млрд рублей (5,6% к ВВП), из них базовые доходы, соответственно, составят - 6 177,1 млрд рублей и 6 713,5 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы - 702,7 млрд рублей и 787,3 млрд рублей. Базовые нефтегазовые доходы рассчитаны на ос-

новании базовой цены на нефть - 43,3, 44,2 и 45,0 долл. США за баррель в 2021 - 2023 годах соответственно.

В 2021-2023 годах ожидается поступление дополнительных доходов федерального бюджета за счёт принятия ряда мер по их мобилизации (модификация параметров режима НДС, актуализация параметров предоставления льгот нефтегазовому сектору, повышение ставки акциза на табачную продукцию, переход к прогрессивной системе обложения НДС, введение НДС на депозиты и проценты и его зачисление в федеральный бюджет, изменение законодательства в части налога на прибыль организаций за счет внесения изменений в соглашения об избежании двойного налогообложения между Правительством Российской Федерации и другими государствами).

Таким образом, объем доходов федерального бюджета РФ в 2021 году составит 18,761 трлн рублей (из них нефтегазовые — 6,03 трлн рублей), Расходы в 2021-м составят 21,516 трлн рублей.

**Таким образом, бюджет в 2021 год будет носить дефицитный характер. Дефицит ожидается в размере 2.755 трлн рублей.**

**2021 год рассматривается как исключительный, посткризисный, что отражается в низких доходах из-за сокращения экономики и высоких антикризисных расходах. В 2020 году около 350 млрд руб. выпадающих нефтегазовых доходов будут замещены из средств Фонда национального благосостояния (ФНБ).**

Остальные выпадающие доходы, а также антикризисные меры Правительства Российской Федерации будут финансироваться за счет заимствований, объем которых за 2020 и 2021 годы перекроет ликвидную часть ФНБ и превысит 8 трлн руб. (около 4,3 трлн руб. в этом году и 4 трлн — в следующем). Государственный долг в 2019 году составлял около 13,5 трлн руб., то есть 12,3% ВВП. Увеличение госдолга в ходе «трехлетки» будет доходить до 25.8 трлн рублей (21% ВВП).

Ключевым стратегическим ориентиром при реализации проекта федерального бюджета является стремление к достижению задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

**Ввиду стратегической роли данных Указов Президента Российской Федерации, целесообразно остановиться на изменениях ключевых ориентиров на ближайшие 10 лет. Многие национальные цели и стратегические задачи претерпели свои изменения либо по срокам их достижения, либо по качественным показателям ввиду невыполнимости согласованных до распространения новой коронавирусной инфекции планов потратить на ускорение экономического роста 25,7 трлн рублей до 2024 года. Кроме того, по разным оценкам ввиду нефтяного и коронавирусного кризиса Россия потеряла минимум год экономического роста.**

Указанные изменения затронули в том числе доинвестирование нацпроекта модернизации системы здравоохранения, новые инвестиции в образование, решение экологических проблем, стимулирование занятости и широкая цифровизация.

Пять «национальных целей» из первоначального указа («сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможности для самореализации и развития талантов, комфортная и безопасная среда для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство и цифровая трансформация») остались в неизменном виде, но сроки их выполнения были перенесены на шесть лет – до 2030 года.

Важным нововведением стало исключение задачи по выводу России в пять крупнейших экономик мира.

Цели в области цифровой трансформации стали менее конкретными — в первоначальном указе, к примеру, изначально было установлено, что доля организаций, внедряющих инновации, должна достичь до 50%, а в обновленной редакции таких показателей не содержится.

Положительной новеллой стало то, что в указ включен новый показатель вложений в отечественные решения в ИТ-сфере: он должен вырасти в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года.

Кроме того, инвестиции к 2030 году должны вырасти не менее чем на 70% по сравнению с 2020-м. Такой же рост должен показать экспорт несырьевых неэнергетических товаров.

Цель выхода на 5-процентный рост производительности труда по сравнению с предыдущей редакцией, была исключена.

Средняя продолжительность жизни при рождении в России должна вырасти к 2030 году до 78 лет, хотя до этого планировалось

достичь этого показателя к 2024 году. Также до 2030 года продлили цель по снижению бедности населения на 6,6% (по сравнению с 2017 годом) от общей численности жителей России.

Была утверждена новая цель в сфере экологии: обеспечить 100-процентную сортировку отходов и снижение объема твердых коммунальных отходов вдвое на полигонах.

Декларируя стремление к реализации ключевых положений указанных актов Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации зачастую подменяет закрепленные в них цели, не предлагая реальной альтернативы и действенных, достаточных механизмов по их достижению. Указанный тезис напрямую подтверждается в представленном прогнозе-социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которым, в частности, закреплено, что **«прогноз построен с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, при этом меры и инструменты их достижения будут конкретизированы в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года».**

Много лет подряд Правительство России совместно с Центральным Банком Российской Федерации ставит первостепенной задачей стабилизацию экономики как основы для последующего экономического роста, зачастую ограничивая механизмы такой стабилизации таргетированием инфляции за счет сжатия денежной массы и стремлением к снижению стоимости долгосрочного капитала.

**Одновременно с этим таргетирование в качестве цели, поставленной во главу угла социально-экономической и денежно-кредитной политики приводит к полному обескровливанию экономики ввиду проводимой денежно-кредитной политики, при которой долгосрочные кредиты для развития бизнеса становятся недоступными, а потребительский спрос перманентно снижается.**

В результате экономика, не получив ввиду различного рода факторов должного стимулирования для своего развития, оказывается не готовой к прорывному росту, балансируя между стагнацией и скромными темпами роста, не превышающими 2% ежегодно.

В сочетании с постоянно меняющимися в сторону повышения

налоговыми условиями, отсутствием должной диверсификации экономики, экономическими и политическими шоками, непредсказуемостью отечественного рынка для инвесторов и, как следствие, растущим недоверием, ситуация усугубляется все сильнее. Правительство Российской Федерации в таких условиях не создавало должных для развития экономики условий и нивелировала достижения по таргетированию инфляции, которые не получили своего развития в виде стимула и основы для поэтапного экономического роста. **Таким образом, указанная стабилизация экономики не может быть достигнута в долгосрочной перспективе ввиду непоследовательности и противоречивости проводимых мер и, как было указано выше, отсутствия конкретных механизмов декларируемых целей.**

В свою очередь это означает, что отсутствие смены модели экономического роста, стимулирования потребительского спроса и доходов населения, существенной поддержки бизнеса по ведению им своей деятельности на максимально льготных условиях с привлечением дешевых «длинных» кредитных ресурсов, повышения качества государственного управления, более глубокого проектного планирования, целью которого будет являться достижение конкретных результатов, равно как отказ от перераспределения налоговых и неналоговых доходов в пользу субъектов Российской Федерации не приведет к изменению экономической парадигмы и выстраиванию модели экономического роста, а будет сохранять в неизменном виде экономическую модель стабилизации и приведет к неизбежной стагнации в долгосрочной перспективе.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что имевшийся в последние годы скромный рост отдельных экономических показателей на фоне кризисов 2020 год вкпе с имеющимися внутренними противоречиями в прогнозе макроэкономических показателей и широким набором факторов неопределенности в бюджетном планировании, описанным выше, целях и задачах бюджетной и налоговой политики, механизмах их достижения, не приведут к развитию, а лишь продлят уже наступившую в экономике Российской Федерации стагнацию.

**В этой связи мы считаем, что лишь полная смена экономической парадигмы с модели макроэкономической стабилизации и таргетирования инфляции на модель агрессивного стимулирования экономического роста за счет поддержки потребительского спроса, дополнительной целевой кредитной эмиссии валюты на поддержж**

**ку отечественного производства, роста государственных расходов, поддержки несырьевой промышленности и высокотехнологичных производств, повышение объема социальных обязательств государства и уровня жизни граждан России может привести к изменению сложившейся ситуации и достижению национальных целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации.**

Одновременно с этим Правительство Российской Федерации, определив в представленном проекте федерального бюджета иные параметры и структуру расходов федерального бюджета, очевидно, не разделяет указанные подходы, сохраняя консервативный сценарий развития, не предполагающий структурных реформ и изменений, которых не удастся достичь многие годы ввиду изначально неверного направления движения.

Основой для формирования федерального бюджета на 2021-2023 годы является предложенный прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 годы. При этом в текущем проекте Правительство Российской Федерации остановилось лишь на двух прогнозах: базовом и консервативном, в то время как в предыдущие годы таких прогнозов было три. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020-2022 гг согласно базовому сценарию отображены в следующей таблице:

**Таблица. Основные показатели прогноза**

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Цены на нефть марки «Юралс» (мировые), долларов США за баррель</b>					
базовый		41,8	45,3	46,6	47,5
консервативный	63,8	41,8	43,3	44,1	45,0
<b>Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США</b>					
базовый		71,2	72,4	73,1	73,8
консервативный	64,7	71,2	73,4	73,9	74,5
<b>Индекс потребительских цен на конец года, в % к декабрю</b>					
базовый		3,8	3,7	4,0	4,0
консервативный	3,0	3,8	3,5	4,0	4,0
<b>Валовой внутренний продукт, %</b>					
базовый		-3,9	3,3	3,4	3,0
консервативный	1,3	-3,9	2,7	2,9	2,5
<b>Инвестиции в основной капитал, %</b>					
базовый		-6,6	3,9	5,3	5,1
консервативный	1,7	-6,6	3,7	4,6	4,3
<b>Промышленное производство, %</b>					
базовый		-4,1	2,6	3,6	2,3
консервативный	2,3	-4,1	2,4	3,3	2,1
<b>Реальные располагаемые денежные доходы населения, %</b>					
базовый		-3,0	3,0	2,4	2,5
консервативный	1,0	-3,0	1,9	1,6	1,9
<b>Реальная начисленная заработная плата, %</b>					
базовый		1,5	2,2	2,3	2,5
консервативный	4,8	1,5	1,9	2,0	2,2
<b>Оборот розничной торговли, %</b>					
базовый		-4,2	5,1	2,9	2,8
консервативный	1,9	-4,2	4,5	2,3	2,2
<b>Экспорт товаров, млрд. долларов США</b>					
базовый		321,3	354,6	381,7	403,1
консервативный	419,9	321,3	337,5	355,9	372,6
<b>Импорт товаров, млрд. долларов США</b>					
базовый		235,2	249,9	267,3	284,7
консервативный	254,6	235,2	245,9	259,3	272,8

Источник: Росстат, ФТС России, расчеты Минэкономразвития России

**Основные макроэкономические показатели на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета**

Наименование	2019 год (отчет)		2020 год (оценка*)		2021 год		2022 год		2023 год	
	год	год	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Закон-проект
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11 = 10/8*100
Цены на нефть Игац долл./барр.	63,8	41,8	56,0	45,3	80,9	55,0	46,6	84,7	47,5	101,9
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	189,4	129,1	186,0	156,3	84,0	180,5	159,8	88,5	160,6	100,5
ВВП, млрд руб.	110046	106974	120687	115533	95,7	128850	124223	96,4	132822	106,9
Рост ВВП, %	1,3	-3,9	3,1	3,3	106,5	3,2	3,4	106,3	3,0	88,2
Инвестиции, млрд руб.	19319	19144	23794	20895	87,8	26410	23048	87,3	25350	110,0
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	244,3	225,7	274,1	239,8	87,5	292,9	256,5	87,6	273,2	106,5
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	424,4	324,7	442,1	358,4	81,1	459,4	385,9	84,0	407,4	105,6
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	28031	25698	29794	28178	94,6	31705	30462	96,1	32646	107,2
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	3,0	3,8	4,0	3,7	92,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	64,7	71,2	66,1	72,4	109,5	66,5	73,1	109,9	73,8	101,0
Фонд заработной платы, млрд руб.	25209	26055	27791	27871	100,3	29743	29774	100,1	31847	107,0
Объем экспорта нефти, млн тонн	269,2	225,0	270,2	231,0	85,5	266,2	256,6	96,4	266,2	103,7
Объем экспорта природного газа, млрд куб. м.	220,6	184,5	237,0	220,2	92,9	235,4	238,4	101,3	240,5	100,9
Объем экспорта нефтепродуктов, млн тонн	142,9	143,0	153,0	141,0	92,2	153,0	140,5	91,8	140,0	99,6
Объем добычи нефти, млн тонн	560,8	507,4	564,0	517,8	91,8	562,0	552,4	98,3	560,0	101,4
Объем добычи газа, млрд куб. м.	738,4	690,8	763,6	728,4	95,4	777,6	770,1	99,0	795,6	103,3

\* – на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1 сентября 2020 г.

Исходя из вышеуказанных данных можно сделать вывод, что существующий прогноз либо существенно и бесосновательно оптимистичен, либо, напротив излишне и необоснованно консервативен, полон противоречий, пробелов и недоработок.

Говоря о темпах восстановления мировой экономики, Правительство убеждено, что даже в тех странах, где жесткие карантинные меры были сняты, продолжают действовать ограничения на деятельность целых отраслей, которые для экономики некоторых стран играют важную роль (туризм, авиаперевозки, общественное питание, сфера досуга и развлечений) и что в таких условиях ожидается снижение глобального ВВП на 4,0% – 4,5% в текущем году, с чем можно согласиться.

Одновременно с этим ввиду вышеуказанной высокой неопределенности сценариев развития экономической ситуации в мире в целом Правительство Российской Федерации останавливается на прогнозе, согласно которому в среднесрочной перспективе восстановление мировой экономики не будет быстрым. В 2021 году ожидается восстановительный рост - отскок мировой экономики от падения в 2020 году на 4,5% – 5,0%, после чего темпы глобального роста вернуться на уровень около 3% в среднесрочной перспективе. При этом новые правила «социального дистанцирования» и уже произошедший перевод значительного числа сотрудников компаний на удаленную работу могут привести к долгосрочным структурным изменениям в динамике производительности труда и потребительском поведении населения, при этом в настоящее время масштаб указанных эффектов не поддается точной оценке.

Подобная оценка является для Правительства Российской Федерации традиционно-консервативной: начиная с 2017 года Правительство России пользуется подобной манипуляцией с целью формального доведения темпов роста российской экономики темпами выше среднемировых. Такое занижение прогноза роста мировой экономики позволяет Правительству не искать новые меры по структурной перестройке экономики. Этот факт легко проверить, так как в представленных вариантах макроэкономического прогноза отсутствуют различия в предлагаемых мерах по структурному изменению экономики. Как отмечалось выше, указанное намеренное занижение прогнозов роста мировой экономики дает Правительству возможность показывать «рост» экономики России в соответствии с установленными Президентом России ориентирами. После поручений Прези-

дента России об обеспечении роста экономики и роста производства начинается пересмотр методик расчета ВВП и промышленного производства, результатом чего является неожиданный «рост экономики» и уверенное движение к целевым ориентирам.

И, действительно, рост ВВП России прогнозируется в 2021 году на уровне 3,3%, в 2022 году – 3,4%, в 2023 – 3%. При этом падение в 2020 году прогнозируется в размере 3,9%.

При этом полностью отсутствуют основания для столь оптимистичного прогноза. К примеру, прогнозная цена на нефть марки «Юралс» в 2019 году составляла 63,8\$, в 2020 году – 41,8\$, в 2021 году прогноз Правительства составляет 45,3\$, курс рубля к доллару вырастет с 64,7 рублей в 2019 году до 71,2 рублей в 2020 году и 72,4 в 2021 году. При этом и иные показатели, такие как промышленное производство, реальные располагаемые доходы населения, реальная начисленная заработная плата будут расти темпами ниже предполагаемых темпов роста экономики, **а оснований для столь оптимистичного роста инвестиций в основной капитал - с роста 1,7% в 2019 году, падения 6,6% в 2020 году до роста 3,9 и 5,3% в 2021 и 2022 годах соответственно, Партия СПРАВЕДИВАЯ РОССИЯ не видит. К тому же, Правительство само отмечает наличие «лагов в принятии инвестиционных решений», которые затрудняют их рост.**

Кроме того, к примеру, Всемирный банк представил свою оценку падения экономики России в этом году в размере 5%. При этом восстановление в 2021 и 2022 будет лишь на уровне 2,8% и 2,4% соответственно. Фактором риска для развития Всемирный банк называет **большой госсектор и слабую конкуренцию:**

TABLE 2 Russian Federation / Macro poverty outlook indicators (annual percent change unless indicated otherwise)

	2017	2018	2019	2020 e	2021 f	2022 f
Real GDP growth, at constant market prices	1.8	2.5	1.3	-5.0	2.8	2.4
Private Consumption	3.7	3.3	2.5	-5.7	4.2	2.0
Government Consumption	2.5	1.3	2.2	3.5	-3.0	0.0
Gross Fixed Capital Investment	4.7	0.2	1.5	-6.5	2.0	4.1
Exports, Goods and Services	5.0	5.5	-2.3	-12.9	3.9	4.6
Imports, Goods and Services	17.3	2.6	3.4	-15.2	6.4	5.4
Real GDP growth, at constant factor prices	1.8	2.5	1.4	-5.0	2.9	2.5
Agriculture	1.5	0.9	0.6	2.0	2.0	2.0
Industry	1.8	2.2	1.0	-4.5	1.9	2.7
Services	1.9	2.7	1.7	-5.7	3.5	2.4
Inflation (Consumer Price Index)	3.7	2.9	3.0	3.3	3.7	4.0
Current Account Balance (% of GDP)	2.0	6.9	3.8	0.3	0.6	0.7
Net Foreign Direct Investment (% of GDP)	-0.5	-1.4	0.5	0.0	0.2	0.3

**Схожие прогнозы представляет и Председатель Счетной палаты Российской Федерации, отмечая, что** сейчас прогноз Минэкономразвития не учитывает второй волны COVID-19, хотя она, «по сути, к сожалению, началась». Падение ВВП 2020 года при этом оценивается в размере от 4% до 5%. При этом в прогнозе социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Минэкономразвития России не учитывало возможность второй волны коронавируса, хотя и признавало ее главным источником рисков для параметров прогноза. Таким образом, председатель Счетной палаты России также оценивает представленный прогноз необоснованно оптимистичным.

**Правительство же, обосновывая столь оптимистичный прогноз, указывает на следующее:** «в 2021 году на темпы восстановления экономики будет оказывать влияние ряд разнонаправленных факторов. С одной стороны, поддержку росту будет оказывать реализация эффекта от произошедшего смягчения денежно-кредитной политики. С другой стороны, сдерживающим фактором станет дальнейшая нормализация бюджетных расходов после их наращивания в 2020 году в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции и поддержки экономики.

Рост ВВП на прогнозном горизонте будет основываться на расширении внутреннего спроса – как потребительского, так и инвестиционного.

В 2021 году ожидается восстановительный рост потребления домашних хозяйств оборот розничной торговли увеличится на 5,1%, объем платных услуг населению – на 6,7%. В 2022 – 2023 годах оборот розничной торговли продолжит расти темпом 2,8% – 2,9%, объем платных услуг населению – 3,0% – 3,1%.

Таким образом, Правительство Российской Федерации делает ставку на восстановление потребительского спроса, проводя при этом политику таргетирования инфляции и сжатия денежной массы, что является прямо противоположным направлением движения с прямо противоположными потенциальными результатами. При этом подобные прогнозы Правительство Российской Федерации делает на фоне того, что:

– реальные располагаемые доходы россиян во втором квартале 2020 года упали на 8% (рекордный показатель с 2013 года);

- индекс промышленного производства за первое полугодие снизился на 3,5%;
- предпринимательские доходы россиян упали до минимума за 20 лет;
- доля российских семей, чьих доходов хватает только на еду и одежду, выросла в 2019 году до 49,4%.

Кроме того, Председатель Счетной палаты Российской Федерации также высказал следующую позицию, подтверждающую представленные выводы:

«Еще июньские прогнозы МВФ и Института экономической политики им. Гайдара предполагали сокращение ВВП России по итогам 2020 года на 6,5–7%. Сейчас прогноз значительно оптимистичнее, Минэкономразвития оценивает возможное падение в 3,9%. Оценки Счетной палаты находятся в диапазоне 4–5%. А вот со следующего года и далее на трехлетку Минэкономразвития ожидает темпы роста выше 3% ежегодно, **что выглядит очень оптимистично**. Если в 2021 году будет работать эффект отскока, то оснований для такого же прогноза на 2022–2023 годы мы пока не видим, подобные темпы роста надо еще заработать».

**На основании изложенного Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ не видит предпосылок обозначенных Правительством Российской Федерации прогнозов, касающихся ключевых показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2021-2023 годов.**

Кроме того, указанные факторы позволяют сделать неутешительный вывод о том, что поставленная Президентом Российской Федерации, о вхождении России в топ-пяти мировых экономик, исходя из представленного прогноза, заранее саботируется, поскольку, с учетом имеющегося разрыва по объему ВВП России и развитых стран (более 4,5%) темпы роста объемов ВВП России должны значительно превосходить темпы их роста ВВП, чего в прогнозируемый период согласно прогнозу не произойдет. **Таким образом, доля России в мировой экономике в ближайшие годы будет и дальше сокращаться, а отставание от ведущих мировых экономик – увеличиваться.**

Отдельно стоит отметить применяемую Правительством Российской Федерации методику расчетов. В целях адаптации показателей к целевым параметрам нельзя не сказать и о реализованной реформе в сфере государственного управления в части переподчинения Росста-

та Министерству экономического развития Российской Федерации из ведения непосредственно Правительства Российской Федерации. Указанная реформа повлекла как широкий общественный резонанс, так и критические оценки экспертов, сомневающихся в объективности постоянно пересматриваемых показателей статистики.

**Одной из ключевых особенностей рассматриваемого проекта федерального бюджета является его дефицитный характер.**

В 2021 - 2023 годах прогнозируется дефицит федерального бюджета на уровне 2,4% ВВП - в 2021 году, 1,0% ВВП - в 2022 году и 1,1% ВВП - в 2023 году. За этот период нефтегазовый дефицит будет снижен до 6,7% ВВП в 2023 году (на 2,5 п.п. ВВП относительно 2020 года).

**Расходы Федерального бюджета в 2021 - 2023 годах по разделам классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом:**

млн рублей

Наименования разделов	2020 год (оценка*)		2021 год		2022 год		2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Закон № 380-ФЗ	Дк закону, %	Закон №380-ФЗ	Законно- проект	Дк зако- ну, %	Законно- проект	Дк законопро- екту на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10=9/7*100
<b>ВСЕГО</b>	<b>23 734 206,5</b>	<b>21 190 939,9</b>	<b>21 516 551,7</b>	101,5	22 440 936,2	21 888 330,8	97,5	23 674 877,3	108,2
Условно утвержденные % к общему объему расходов		529 773,5			1 122 046,8	547 208,3		1 183 743,9	
		2,5			5,0	2,5		5,0	
<b>ВСЕГО (без учета условно ут- вержденных)</b>	<b>23 734 206,5</b>	<b>20 661 166,4</b>	<b>21 516 551,7</b>	104,1	<b>21 318 889,4</b>	<b>21 341 122,6</b>	100,1	<b>22 491 133,4</b>	105,4
в том числе:									
Общегосударственные во- просы	3 639 104,6	1 585 102,2	1 480 360,5	93,4	1 626 100,3	1 455 017,7	89,5	1 612 604,5	110,8
% к ВВП	3,2	1,3	1,3		1,3	1,2		1,2	
доля в общем объеме рас- ходов, % (без учета условно утвержденных)	15,3	7,7	6,9		7,6	6,8		7,2	
<b>Национальная оборона</b>	<b>3 308 864,5</b>	<b>3 232 803,7</b>	<b>3 113 419,2</b>	96,3	<b>3 319 112,5</b>	<b>3 231 721,8</b>	97,4	<b>3 257 484,0</b>	100,8
% к ВВП	2,9	2,7	2,7		2,6	2,6		2,5	
доля в общем объеме рас- ходов, %	13,9	15,6	14,5		15,6	15,1		14,5	
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятель- ность</b>	<b>2 359 141,9</b>	<b>2 437 068,9</b>	<b>2 468 030,4</b>	101,3	<b>2 467 388,7</b>	<b>2 429 923,8</b>	98,5	<b>2 551 532,9</b>	105,0
КК+ВВП	2,1	2,0	2,1		1,9	2,0		1,9	

**Расходы Федерального бюджета в 2021 - 2023 годах по разделам классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом:**

доля в общем объеме расходов, %	9,9	11,8	11,5	11,4	11,3
Национальная экономика	3 190 652,1	2 837 255,9	3 374 958,5	3 018 912,3	3 158 136,5
% к ВВП	2,8	2,4	2,9	2,4	2,4
доля в общем объеме расходов, %	13,4	13,7	15,7	14,1	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	<b>383 992,1</b>	<b>308 345,8</b>	<b>290 172,1</b>	<b>289 609,4</b>	<b>385 766,5</b>
% к ВВП	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3
доля в общем объеме расходов, %	1,6	1,5	1,3	1,4	1,7
Охрана окружающей среды	<b>301 719,9</b>	<b>412 810,9</b>	<b>335 675,2</b>	<b>358 082,8</b>	<b>382 743,8</b>
% к ВВП	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
доля в общем объеме расходов, %	1,3	2,0	1,6	1,7	1,7
Образование	<b>1 011 229,9</b>	<b>1 123 160,9</b>	<b>1 062 854,1</b>	<b>1 035 633,9</b>	<b>1 094 133,3</b>
% к ВВП	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8
доля в общем объеме расходов, %	4,3	5,4	4,9	4,9	4,9
Культура, кинематография	144 938,0	133 734,2	134 492,8	124 708,2	121 980,0
% к ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
доля в общем объеме расходов, %	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
Здравоохранение	<b>1 264 668,9</b>	<b>1 068 954,9</b>	<b>1 118 991,4</b>	<b>1 123 959,2</b>	<b>1 091 422,2</b>
% к ВВП	1,1	0,9	1,0	0,9	0,8
доля в общем объеме расходов, %	5,3	5,2	5,2	5,3	4,9
Социальная политика	5 767 091,0	<b>5 352 162,1</b>	<b>5 796 398,6</b>	5 765 089,3	6 074 503,1
% к ВВП	5,1	4,4	5,0	4,6	4,6

**Расходы федерального бюджета в 2021 - 2023 годах по разделам классификации расходов бюджетов выйдут следующим образом:**

доля в общем объеме расходов, %	24,3	25,9	26,9		24,5	27,0	27,0	
Физическая культура и спорт	74 374,1	63 315,8	65 026,4	102,7	64 705,6	63 465,5	98,1	53 489,0
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,04
доля в общем объеме расходов, %	0,3	0,3	0,3		0,3	0,3		0,2
Средства массовой информации	101 191,8	73 817,2	102 794,5	139,3	73 545,7	102 155,2	138,9	102 372,8
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1
доля в общем объеме расходов, %	0,4	0,4	0,5		0,3	0,5		0,5
Обслуживание государственного	896 955,5	1 037 052,5	1 204 048,7	116,1	1 155 711,1	1 368 484,4	118,4	1 614 535,8
ного								118,0

Исходя из представленной таблицы, расходы федерального бюджета сокращаются в отношении важнейших разделов классификации расходов бюджетов бюджета, с которым Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ не может согласиться: с 1 трлн 264 млрд рублей до 1 трлн 118 млрд сокращаются расходы на здравоохранение, с 3 трлн 308 млрд рублей до 3 трлн 113 млрд рублей сокращаются расходы на национальную оборону. Практически на том же уровне сохраняются расходы на образование. При этом объем расходов на здравоохранение составляет в 2021 году 5,2%, а на образование – 4,9%. СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ выступает за увеличение расходов по указанным разделам классификации расходов на здравоохранение и образование как минимум до 7% от общего объема расходов бюджета. Кроме того, сокращаться будут и расходы по важнейшему разделу – жилищно-коммунальное хозяйство с 383 992,1 млрд до 290 172,1 млрд рублей.

Таким образом, даже с учетом инфляции, финансирование всех указанных программ будет планомерно сокращаться.

Более подробно остановимся на вопросе сокращения расходов на здравоохранение: государственные расходы на здравоохранение с поправкой на инфляцию или в постоянных ценах (2019 г.=100%) в 2021 г. по сравнению с 2020 г. сократятся на 3%, а к 2023 г. - на 4% Государственные расходы на здравоохранение в доле ВВП в 2021 г. по отношению к 2020 г. сократятся с 4,1% до 3,8% ВВП, а к 2023 г. – до 3,6% ВВП. Это означает, что темпы роста расходов на здравоохранение будут отставать от темпов роста ВВП.

В России в 2019 году государственные расходы на здравоохранение по сравнению с развитыми странами были значительно ниже:

- в доле в ВВП они были в 1,4 раза ниже по сравнению с «новыми» странами ЕС, которые близки к РФ по уровню экономического развития (Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония), и в 2,2 раза ниже, чем в «старых» странах ЕС (соответственно - 3,7%, 5% и 8% ВВП);
- по доллару ППС (1 \$ ППС = 25,7 руб.) на душу населения они были в 1,8 раза ниже, чем в «новых» странах ЕС, и в 3,9 раза ниже, чем в «старых» странах ЕС (соответственно - 1010, 1850 и 3950 \$ППС);
- как следствие, в РФ доля личных расходов населения на здравоохранение (от общих расходов населения и государства) была на 40% выше, чем в «новых» странах ЕС, и на 60% выше, чем в «старых» странах ЕС (соответственно - 35%, 25% и 22%).

Доля расходов российского бюджета в ВВП составляет 34-35%, в то время как в «новых» странах ЕС она на 26% больше, чем в РФ, а в «старых» странах ЕС - на 35% больше (соответственно - 43% и 46%). Это позволяет этим странам тратить существенно больше средств на социальную сферу, в том числе на здравоохранение.

В 2021-2023 гг. расходы бюджетной системы на целевые проекты, преимущественно направленные на обновление инфраструктуры медицинских организаций, составят около 330 млрд руб. в год (90 млрд руб. на модернизацию первичного звена здравоохранения и около 240 млрд руб. на национальный проект «Здравоохранение»). Это 7% от государственных расходов на здравоохранение.

Однако в РФ в 2021-2023 гг., кроме решения проблемы с изношенностью основных фондов, потребуются гораздо большее финансирование здравоохранения, чем предусмотрено. В первую очередь, на оказание медицинской помощи дополнительным потокам пациентов с новой коронавирусной инфекцией и тем пациентам, которым помощь была отложена по плановым показаниям в предшествующий период. Во-вторых, потребуются решить накопившиеся до эпидемии другие неотложные проблемы в отрасли, а именно:

- дефицит медицинских кадров и крайне низкие базовые оклады: у врачей от 12 до 35 тыс. руб., а у медицинских сестер – от 10 до 20 тыс. руб. В сочетании с постоянными переработками, избыточными, невыполнимыми требованиями и излишними проверками это является причиной дефицита кадров в отрасли. Кроме того, высокий уровень выгорания специалистов и продолжающаяся эпидемия усилят отток кадров из отрасли. Особенно тяжелая ситуация сложилась в первичном звене здравоохранения, где врачей в 1,5 раза меньше необходимого (на 36 тыс. чел.), средних медицинских работников – в 1,8 раза меньше (на 66 тыс. чел.), в том числе фельдшеров – в 1,9 раза меньше (на 20 тыс. чел.). В результате сегодня обеспеченность врачами в РФ на 14% ниже, чем в Германии при большем потоке больных людей и низкой плотности населения;

- недостаточное лекарственное обеспечение населения в амбулаторных условиях в 2,8 раза меньше на душу населения, чем в «новых» странах ЕС, а это один из главных индикаторов доступности медицинской помощи. Бесплатные лекарства у нас получают только отдельные категории граждан, а за рубежом – все, кому врач выписал рецепт, что называется системой всеобщего лекарственного обеспечения;

• необходимость реализации дополнительных и расширения имеющихся целевых программ, направленных на улучшение здоровья отдельных категорий населения:

- восстановление «школьной медицины» (смертность детей в РФ в 1,5 раза выше, чем в «новых» странах ЕС);
- восстановление производственно-цеховой медицины (смертность трудоспособного населения в РФ в 2,5 раза выше, чем в странах ЕС);
- расширение объемов медицинской помощи пациентам с психической патологией и наркозависимостью (в 2018 г. в РФ было зарегистрировано 609 тыс. новых случаев психических заболеваний, 6 млн случаев составляет общая заболеваемость, 1,5 млн чел. с этой патологией состоят на учете).

Таким образом, запланированные государственные расходы на здравоохранение (бюджет ФОМС, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты регионов) в 2021 г. по сравнению с 2020 г. сократятся на 3%, а к 2023 г. - на 4% (в ценах с поправкой на инфляцию). Это произойдет преимущественно за счет федеральной составляющей, которая уменьшится на 14% в 2021 г. и на 23% - к 2023 г. При этом эти расходы в РФ сегодня и так в 1,4 раза ниже в сопоставимых показателях, чем в странах, близких к РФ по уровню экономического развития. Такое сокращение государственных расходов на здравоохранение приведет к дальнейшему снижению гарантированной Конституцией бесплатной медицинской помощи и нарастанию критических проблем в отрасли. Как следствие, не будут достигнуты национальные цели, поставленные Президентом РФ, и вырастет недовольство населения. Для решения названных проблем необходимо изыскать дополнительные средства федерального бюджета в целях доведения объема доли расходов на здравоохранение в размере 7% от общего объема расходов федерального бюджета.

При этом в целях пополнения федерального бюджета предлагается реализовать ряд новелл, инкорпорируемых в законодательство:

1. Повышение и корректировка НДС и НДД для нефтяной отрасли;
2. Изменение законодательства в части налога на прибыль за счет внесения изменений, предусматривающих налогообложение по ставке 15% доходов в виде дивидендов и процентов, выплачиваемых лицам, не являющимся налоговыми резидентами Российской Федерации;
3. Переход к прогрессивной системе обложения налогом на доходы физических лиц;
4. Введение НДС на депозиты и проценты (с зачислением - в федеральный бюджет;
5. Ускоренная индексация ставки акциза на табачную продукцию;
6. Повышение ставок платы за пользование природными ресурсами;
7. В части платы за использование лесов, находящихся в федеральной собственности, учтены проектируемые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

Совокупный эффект вышеуказанных изменений в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации для доходов федерального бюджета в 2021 году составит 513 840,7 млн рублей, в 2022 году - 655 954,0 млн рублей, в 2023 году - 664 586,9 млн рублей.

**Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2021 - 2023 годах будут являться государственные заимствования Российской Федерации.**

## Источники финансирования дефицита Федерального бюджета

млрд рублей

Показатели	2019 год (отчет)	2020 год (оценка)	2021 год		2022 год			2023 год		
			Закон №380- ФЗ	Законо- проект	Д к закону, %	Закон №380- ФЗ	Законо- проект	Дк закону, %	Законо- проект	Д к законопроектору на 2022 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
<b>Всего источников</b>	-1 974,3	4 717,7	-701,4	2 755,2	-	-372,7	1 250,8	-	1 412,2	112,9
%кВВП	1,8	4,4	0,6	2,4	-	0,3	1,0	-	1,1	-
<i>в том числе:</i>										
Г осударственные заимствования	1 637,5	4 333,1	1 720,6	2 937,8	170,7	1 867,1	2 102,3	112,6	2 393,3	113,8
Средства ФНБ	4,7	342,1	4,3	95,0	2 213,3	4,1	3,8	92,4	3,8	99,2
Иные источники	-3 616,5	42,5	-2 426,3	-277,6	11,4	-2 243,8	-855,3	38,1	-984,9	115,2
%к ВВП	3,3	0,04	2,0	0,2	-	1,7	0,7	-	0,7	-
<i>в том числе:</i>										
приватизация	11,5	11,8	3,6	3,6	100,0	3,6	3,6	100,0	3,3	91,7
прочие источники	-3 628,0	30,7	-2 429,9	-281,2	11,6	-2 247,4	-858,9	38,2	-988,2	115,1

В 2021 году в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета средства Фонда национального благосостояния в объеме 91,1 млрд руб. будут использованы на финансирование дефицита федерального бюджета. Использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается в размере 3,8 млрд рублей. Вместе с тем, с учетом курсовой разницы в 2021 году планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния с 12 447,5 млрд рублей до 12 487,3 млрд рублей.

В 2023 году планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния с 12 638,2 млрд рублей до 13 474,4 млрд рублей, в том числе за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022 году. На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предусматривается направить средства в размере 3,8 млрд рублей.

## Прогноз объема Фонда национального благосостояния

млрд рублей

Показатели	2020 год (оценка)		2021 год		2022 год		2023 год					
	2019 год (отчет)	2020 год (оценка)	Закон №380-ФЗ*	Закон- проект	Дк закону, %	Закон №380-ФЗ*	Закон- проект	Дк закону, %	Закон- проект	Дк закону, %	Закон- проект	Дк закону, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100	12	13=10/8*100
Объем ФНБ на начало года	4 036,0	7 773,1	11 059,5	12 447,5	112,6	13 658,0	12 487,3	91,4	12 639,2	101,2	9,5	94,7
%кВВП	3,7	7,3	9,2	10,8	-	10,6	10,1	-	9,5	94,7	712,3	-
Полноление ФНБ	4 122,2	3 349,9	2 372,0	-	-	2 339,6**	-	-	712,3	-	-	-
Показатели	2019 год (отчет)	2020 год (оценка)	2021 год		2022 год		2023 год		2023 год		2023 год	
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100		
в том числе:												
за счет нефтегазовых доходов	4 261,4	2 956,8	2 332,9	-	-	2 234,6	-	-	702,7	-		
за счет курсовой разницы	-139,3	393,1	39,1	-	-	40,3	-	-	9,6	-		
Использование средств ФНБ	4,7	342,1	4,3	95,0	2 209,3	4,1	3,8	92,7	3,8	100,0		
Курсовая разница и переоценка активов	-380,4	1 666,7	230,8	134,7	-	202,8	154,7	-	127,7	-		
Объем ФНБ на конец года	7 773,1	12 447,5	13 658,0	12 487,3	91,4	16 196,3	12 638,2	78,0	13 474,4	106,6		
%к ВВП	7,1	11,6	11,3	10,8	-	12,6	10,2	-	10,1	-		
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	6 137,8	8 197,0	12 165,0	8 238,2	67,7	14 715,5	8 402,1	57,1	9 252,7	110,1		
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	1 635,3	4 250,5	1 493,0	4 249,1	284,6	1 480,8	4 236,2	286,1	4 221,8	99,7		

В 2021-2023 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2021 года объем государственного долга Российской Федерации составит 23 479,7 млрд рублей, 2022 года - 25 810,4 млрд рублей и 2023 года - 28 336,1 млрд рублей.

## Объем государственного долга Российской Федерации

млрд рублей

Показатели	2019 год (отчет)		2020 год (оценка)		2021 год			2022 год			2023 год		
	2	3	4	5	Закон №380- ФЗ	Закон №380- ФЗ	Д к закону, %	Закон проект	Законно- проект	Дк закону, %	Законно- проект	Дк законопроекту на 2022 год, %	$11=10/8*100$
1							$6=5/4*100$			$9=8/7*100$			
Объем государственного долга РФ, всего	13 567,4	20 325,6	19 117,7	23 479,7	21 204,0	25 810,4	122,8	21 204,0	25 810,4	121,7	28 3,36,1	109,8	
%% к ВВП	12,3	19,0	15,8	20,3	16,5	20,8		16,5	20,8		21,3		
<i>в том числе:</i>													
Объем государственного внутреннего долга РФ	10 171,9	15 492,7	14 643,7	18 390,3	16 619,3	20 597,5	125,6	16 619,3	20 597,5	123,9	23 030,6	111,8	
%% к общему объему	75,0	76,2	76,6	78,3	78,4	79,8		78,4	79,8		81,3		
<i>из них:</i>													
по государственным гарантиям РФ	840,5	1 542,3	1 853,2	1 572,3	1 883,2	1 602,3	84,8	1 883,2	1 602,3	85,1	1 632,3	101,9	
%% к общему объему	6,2	7,6	9,7	<7	8,9	6,2		8,9	6,2		5,8		
Объем государственного внешнего долга РФ	3 395,4	4 833,0	4 474,1	5 089,4	4 584,8	5 212,8	113,8	4 584,8	5 212,8	113,7	5 305,4	101,8	
%% к общему объему	25,0	23,8	23,4	21,7	21,6	20,2		21,6	20,2		18,7		
<i>из них:</i>													
по государственным гарантиям РФ	820,4	1 946,9	1 680,3	2 021,6	1 730,4	2 079,5	120,3	1 730,4	2 079,5	120,2	2 149,5	103,4	
%% к общему объему	6,0	9,6	8,8	8,6	8,2	8,1		8,2	8,1		7,6		

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 78,3% в 2021 году, 79,8% в 2022 году и 81,3% в 2023 году.

Объем государственного долга Российской Федерации к концу 2023 года прогнозируется в объеме 21,3% ВВП.

**Таким образом, возникает парадоксальная ситуация, при которой происходит существенный рост государственного долга с одновременным ростом объемов накоплений ФНБ. Представляется, что государство должно снизить объем государственного долга, который будет составлять к 2023 году уже более 21% ВВП, уменьшив дефицит бюджета за счет средств Фонда национального благосостояния.**

Кроме того, базовой (помимо вышеобозначенных) предпосылкой Правительства Российской Федерации для выхода российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет являться нивелирование последствий от введения карантинных ограничений. Также таким фактором будет являться реализация национальных проектов и других мероприятий по достижению национальных целей развития (общенациональный план действий, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее - Общенациональный план) и др).

В этой связи целесообразно отметить следующее:

1) В представленных к проекту федерального бюджета данных Правительство Российской Федерации указывает на показатели динамики доходов федерального бюджета и их структуру:

**Динамика доходов Федерального бюджета в 2021-2023 годах**

Показатель	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	(оценка)	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)	
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4=3-2</b>	<b>5</b>	<b>6=5-3</b>	<b>7</b>	<b>8=7-5</b>	
<b>Доходы, всего</b>	<b>17 844,0</b>	<b>18 761,4</b>	<b>917,4</b>	<b>20 637,5</b>	<b>1 876,1</b>	<b>22 262,7</b>	<b>1 625,2</b>	
в % к ВВП	16,7	16,2	-0,4	16,6	0,4	16,8	0,1	
в том числе:								
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>5 120,9</b>	<b>6 030,2</b>	<b>909,3</b>	<b>6 879,8</b>	<b>849,6</b>	<b>7 500,8</b>	<b>621,0</b>	
в % к ВВП	4,8	5,2	0,4	5,5	0,3	5,6	0,1	
<b>из них базовые нефтегазовые доходы</b>	<b>5 513,5</b>	<b>6 121,3</b>	<b>607,8</b>	<b>6 177,1</b>	<b>55,9</b>	<b>6 713,5</b>	<b>536,3</b>	
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>12 723,1</b>	<b>12 731,2</b>	<b>8,1</b>	<b>13 757,7</b>	<b>1 026,5</b>	<b>14 761,9</b>	<b>1 004,2</b>	
в % к ВВП	11,9	11,0	-0,9	11,1	0,1	11,1	0,0	
<b>Связанные с внутренним производством</b>	<b>5 924,8</b>	<b>6 693,2</b>	<b>768,3</b>	<b>7 295,2</b>	<b>602,0</b>	<b>7 781,6</b>	<b>486,4</b>	
НДС внутренних <sup>1</sup>	4 032,6	4 463,6	430,9	4 915,3	451,7	5 362,5	447,3	
Акцизы	904,6	951,8	47,2	906,4	-45,4	853,9	-52,5	
Налог на прибыль	987,6	1 217,8	230,2	1 309,4	91,6	1 393,7	84,3	
НДФЛ		60,0	60,0	164,1	104,1	171,5	7,4	
<b>Связанные с импортом</b>	<b>3 488,3</b>	<b>3 909,1</b>	<b>420,8</b>	<b>4 224,3</b>	<b>315,2</b>	<b>4 538,2</b>	<b>313,9</b>	
НДС ввозной <sup>2</sup>	2 808,5	3 107,1	298,7	3 355,3	248,2	3 606,4	251,1	
Акцизы	95,0	105,4	10,4	112,3	6,9	119,8	7,5	
Ввозные пошлины	584,9	696,6	111,7	756,8	60,2	812,0	55,2	
<b>Прочее</b>	<b>3 310,0</b>	<b>2 128,9</b>	<b>-1181,0</b>	<b>2 238,2</b>	<b>109,3</b>	<b>2 442,1</b>	<b>203,9</b>	

1 НДС внутренний - НДС на товары, (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2021-2023 годы прогнозируется в следующих объемах:

Таблица 3.3 млн рублей

Показатель	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Цены на нефть марки "Юралс" долл./барр.	41,8	45,3	46,6	47,5
Курс рубля к доллару США, руб./долл. США	71,2	72,4	73,1	73,8
<b>Нефтегазовые доходы, всего</b>	<b>5 120 901,1</b>	<b>6 030 157,6</b>	<b>6 879 786,9</b>	<b>7 500 787,1</b>
<i>в % к ВВП</i>	4,8	5,2	5,5	5,6
в том числе:				
НДПИ	3 821 140,7	4 560 182,8	5 574 362,3	6 443 303,0
Вывозные таможенные пошлины	1 080 676,5	1 168 038,2	1 124 843,8	947 255,7
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку (без Кдемп)	-209 876,9	-306 495,4	-453 951,0	-590 738,8
Демпфирующая компонента (Кдемп)	284 204,4	290 101,5	304 489,8	356 885,6
НДД	144 756,3	318 330,5	330 042,0	344 081,7
<b>Базовые нефтегазовые доходы</b>	<b>5 513 495,6</b>	<b>6 121 271,4</b>	<b>6 177 136,2</b>	<b>6 713 451,9</b>
<b>Дополнительные нефтегазовые доходы</b>	<b>-392 594,5</b>	<b>-91113,8</b>	<b>702 650,7</b>	<b>787 335,2</b>

Представленные таблицы, как и в предыдущие годы, демонстрируют существенное влияние на объем поступающих доходов бюджета доходы, связанные с нефтегазовыми источниками. Иными словами, федеральный бюджет даже в условиях сформированного более чем на 2.7 трлн рублей дефицита остается сильнейшим образом подвержен конъюнктуре нефтяного рынка. **Подобная зависимость не сможет быть преодолена без системных мер, направленных на агрессивную диверсификацию экономики, направленную на экспорт иных, кроме нефтегазовых, товаров и услуг. В этой связи планы Правительства Российской Федерации спрогнозировать «траекторию роста» российской экономики за счет иных факторов могут быть кардинально скорректированы за счет ситуации на рынке сырья.**

2) Другим существенным фактором, указанным Правительство Российской Федерации в качестве влияющего на увеличение темпов экономического роста, является реализация национальных проектов.

С точки зрения эффективности, прозрачности и открытости расходования бюджетных средств, национальные проекты предполага-

ют более совершенную систему, при которой должны предусматриваться методики, результаты и ответственные по каждому проекту и мероприятию должностные лица.

Напротив, **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что действующий механизм государственных программ во многом исчерпал себя и нуждается в реформировании с точки зрения внедрения механизмов оценки эффективности расходующихся средств федерального бюджета. В частности, вызывает крайнюю обеспокоенность действующая методика Правительства Российской Федерации, направленная на оценку эффективности государственных программ. Согласно данной методике в случае, когда данных для оценки того или иного показателя недостаточно (нет фактических данных), признается, что программа исполнена на 50-70%. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает такой подход вопиющим нарушением бюджетного законодательства, не отвечающим задачам эффективного использования бюджетных средств. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что нельзя оценивать программы, данные по которым отсутствуют.

В этой связи важнейший инструмент бюджетного планирования и бюджетного процесса – государственные программы, нуждаются в скорейшем реформировании с точки зрения повышения эффективности и прозрачности расходующихся бюджетных средств.

Вместе с тем Правительство Российской Федерации самым активным образом реализует иной новый вышеупомянутый бюджетный инструмент – национальные проекты.

**Так, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2021 году в объеме 2 245 319,7 млн рублей, в 2022 году - 2 619 720,4 млн рублей, в 2023 году - 2 798 254,7 млн рублей.**

При рассмотрении проекта федерального бюджета на 2020 и плановые периоды 2021-2022 гг. бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом были запланированы в 2020 году в объеме 1 982 673,5 млн рублей, в 2021 году – 2 217 754,6 млн рублей, в 2022 году – 2 692 925,6 млн рублей.

**Таким образом, учитывая, что общий объем расходов федерального бюджета в 2021 году в редакции Правительства составит 21 516,6 млрд рублей, то общая доля национальных проектов (2 245, 3 млрд рублей) составит около 10,4% расходов федерального бюджета, что, на взгляд СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ, является критически недостаточным объемом внедрения проектного подхода.**

### Национальный проект «Демография»:

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Демография» запланированы в 2021 году в объеме 742 509,8 млн рублей, в 2022 году - 766 837,8 млн рублей, в 2023 году - 866 530,3 млн рублей.

Наименование федерального проекта	2020 год*		2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Д к закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Д к закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Паспорт проекта	Закон- проект	Д к Паспорту проекта на 2023 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	9	10	11=10/9*100
<b>Всего</b>	<b>735</b> <b>326,7</b>	<b>742</b> <b>509,8</b>	<b>89,9</b>	<b>840</b> <b>688,4</b>	<b>766</b> <b>837,8</b>	<b>91,2</b>	<b>464</b> <b>134,7</b>	<b>866</b> <b>530,3</b>			<b>186,7</b>
<i>в том числе:</i>											
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	749 313,6	671 946,8	89,7	793 625,2	723 752,7	91,2	422 656,4	828 257,8			196,0
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	54 792,9	39 446,1	90,4	4 346,2	4 144,7	95,4	4 346,2	4 112,6			94,6
Федеральный проект "Старшее поколение"	11 322,4	11 917,5	93,1	16 403,8	15 131,7	92,2	18 726,4	17 502,3			93,5
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	1 769,3	805,0	39,3	805,0	292,5	36,3	231,7	216,6			93,5
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	33 052,4	24 834,0	94,7	25 508,3	23 516,2	92,2	18 173,9	16 441,0			90,5

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году уменьшены на 83 806,5 млн рублей, в 2022 году - на 73 850,7 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, увеличены на 402 395,6 млн рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что одним из механизмов, направленных на выравнивание положений субъектов Российской Федерации, на снижение неконтролируемых миграционных потоков, увеличение количества граждан России и, как следствие, экономически активного населения, является принятие беспрецедентных мер по стимулированию рождаемости и поддержке демографии.

В этом ключе **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** не может не поддерживать наличие отдельного национального проекта «Демография». Одновременно с этим, несмотря на то, что указанный проект получил большее по сравнению с другими проектами финансирование, очевидно, что, с учетом имеющихся демографических проблем, указанной суммы недостаточно для перелома негативных демографических тенденций и выхода на естественный прирост населения в долгосрочной перспективе.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выступает категорически против подобного секвестирования национального проекта «Демография», считая, напротив, что реализация подобных мер, во-первых, является ключевой задачей для страны в средне- и долгосрочной перспективах и, во-вторых, что именно поддержка семей, имеющих детей, является ключевым фактором в снижении уровня социального неравенства и преодолении бедности в Российской Федерации.

### **Национальный проект "Здравоохранение":**

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Здравоохранение" запланированы в 2021 году в объеме 243 204,4 млн рублей, в 2022 году - 251 076,9 млн рублей, в 2023 году - 212 132,4 млн рублей.

млн рублей

	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Закон-проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
<b>Всего</b>	<b>306 748,4</b>	<b>252 766,1</b>	<b>96,2</b>	<b>262 584,9</b>	<b>251 076,9</b>	<b>95,6</b>	<b>218 569,0</b>	<b>212 132,4</b>	<b>97,1</b>			
<i>в том числе:</i>												
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медикосанитарной помощи"	8 127,9	7315,1	90,0	6 060,7	5 454,6	90,0	5 397,0	4 857,3	90,0			90,0
Федеральный проект "Борьба с сердечнососудистыми заболеваниями"	20 489,6	19 455,6	95,0	26 745,3	25 085,8	93,8	19 204,1	18 298,7	95,3			95,3
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	183 895,2	180 126,2	98,0	184 937,1	181 110,9	97,9	154 023,7	152 924,6	99,3			99,3
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	10 621,0	9 558,9	90,0	17 288,1	14 559,3	84,2	17 718,4	15 946,6	90,0			90,0
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	3 566,2	3 288,9	92,2	1 247,6	1 190,7	95,4	1 229,0	1 208,1	98,3			98,3

Наименование федерального проекта	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Законо- проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100		
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	11 309,2	12 596,1	11 336,5	90,0	11 928,4	10 735,6	90,0	10 966,8	9 870,1	90,0		
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	45 535,0	13 440,2	12 096,2	90,0	14 347,8	12 913,0	90,0	10 000,0	9 000,0	90,0		
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30,0	30,0	27,0	90,0	30,0	27,0	90,0	30,0	27,0	90,0		

\* - показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2020 г.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году **уменьшены на 9 561,7 млн рублей, в 2022 году - на 11 508,1 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, уменьшены на 6 436,6 млн рублей.**

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает недопустимым как в целом, так и особенно в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, еще более остро продемонстрировавшей имеющиеся недостатки системы здравоохранения, связанные, в том числе с критическим уровнем недофинансирования, уменьшать финансирование одного из ключевых национальных проектов – проекта «Здравоохранение».

#### **Национальный проект «Образование» и национальный проект «Наука».**

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Образование" запланированы в 2021 году в объеме 172 953,0 млн рублей, в 2022 году - 156 937,1 млн рублей, в 2023 году - 187 811,9 млн рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году уменьшены на 8 388,5 млн рублей, в 2022 году - на 5 960,7 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом- проекта на 2023 год, увеличены на 68 275,8 млн рублей.

Наименование федерального проекта	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Закон- проект	Д к закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон- проект	А к закону, %	Закон- проект	Закон- проект	Паспорт проекта	Закон- проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %	
												Закон № 380-ФЗ
1	2	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	9	10	11=10/9*100	
<b>Всего</b>	<b>132</b> <b>179,5</b>	<b>172</b> <b>953,0</b>	<b>95,4</b>	<b>162 897,9</b>	<b>156</b> <b>937,1</b>	<b>96,3</b>	<b>119 536,1</b>	<b>187 811,9</b>	<b>119 536,1</b>	<b>187 811,9</b>	<b>157,1</b>	
<i>в том числе:</i>												
Федеральный проект "Современная школа"	60 996,7	82 370,8	89,9	80 755,1	73 698,4	91,3	37 660,8	105 512,0	37 660,8	105 512,0	280,2	
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	12 582,0	13 002,5	90,1	12 213,4	10 956,3	89,7	12 265,9	10 832,9	12 265,9	10 832,9	88,3	
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700,0	1 000,0	90,0	2 000,0	1 789,6	89,5	2 000,0	1 757,2	2 000,0	1 757,2	87,9	
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	17 120,0	16 730,0	90,1	13 380,0	11 995,6	89,7	13 300,0	И 775,8	13 300,0	И 775,8	88,5	
Федеральный проект "Учитель будущего"	1 732,0	2 682,0	92,3	2 732,0	2 522,8	92,3	2 732,0	2 537,0	2 732,0	2 537,0	92,9	
Федеральный проект "Молодые профессионалы"	22 287,8	24 571,5	98,8	24 236,8	23 928,3	98,7	23 763,8	23 566,7	23 763,8	23 566,7	99,2	

Наименование федерального проекта	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	2020 год*	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	Д к закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо- проект	А к закону, %	Паспорт проекта	Законо- проект	Паспорт проекта	Законо- проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100		
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	934,3	1 350,0	1 300,0	96,3	1 350,0	1 300,0	96,3	1 300,0	1 300,0	100,0		
Федеральный проект "Социальная активность"	7 395,0	7 136,4	7 002,4	98,1	4 442,4	4 276,0	96,3	3 442,2	4 283,0	124,4		
Федеральный проект "Экспорт образования"	6 195,5	20 880,3	20 831,7	99,8	20 880,3	20 831,7	99,8	20 880,3	20 831,7	99,8		
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	2 236,3	908,0	2 273,6	250,4	908,0	2 292,8	252,5	2 191,3	2 070,0	94,5		
Федеральный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	0,0	0,0	3 447,4	-	0,0	3 345,5	-	0,0	3 345,5	-		

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Наука» запланированы в 2021 году в объеме 54 892,6 млн рублей, в 2022 году - 76 055,7 млн рублей, в 2023 году - 97 609,9 млн рублей.

млн рублей

Наименование федерального проекта	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон-проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Закон-проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	3	4	5=4/3*100	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
<b>Всего</b>	<b>45 672,5</b>	<b>55 142,8</b>	<b>99,5</b>	<b>55 142,8</b>	<b>54 892,6</b>	<b>99,5</b>	<b>76 365,7</b>	<b>76 055,7</b>	<b>99,6</b>	<b>97 804,9</b>	<b>97 609,9</b>	<b>99,8</b>
в том числе:												
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	12 595,9	7 946,9	100,0	7 946,9	7 946,9	100,0	10 630,8	10 630,8	100,0	11 457,9	11 457,9	100,0
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	27 548,5	38 880,9	100,0	38 880,9	38 870,7	100,0	55 139,9	55 109,9	99,9	75 371,9	75 371,9	100,0
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	5 528,2	8 315,0	97,1	8 315,0	8 075,0	97,1	10 595,0	10 315,0	97,4	10 975,0	10 780,0	98,2

\* - показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2020 г.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году уменьшены на 250,2 млн рублей, в 2022 году - на 310,0 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, уменьшены на 195,0 млн рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает недопустимым снижение бюджетных ассигнований на национальные проекты, связанные с вложениями в человеческий капитал и особенно в подрастающее поколение. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что объем расходов федерального бюджета на образование должен достигать 7% от общего объема расходов федерального бюджета.

Особую обеспокоенность на фоне проблем с реализацией «мусорной реформы» и событиями, связанными с нанесением ущерба экологии, вызывает секвестирование расходов национального проекта "Экология".

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Экология" запланированы в 2021 году в объеме 108 010,1 млн рублей, в 2022 году - 131 926,7 млн рублей, в 2023 году - 140 297,3 млн рублей.

млн рублей

	2020 год*	2021 год			2022 год			2023 год		
		Закон № 380-ФЗ	Законо-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо-проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
<b>Итоги</b>	<b>72 014,0</b>	<b>126 855,1</b>	<b>108 010,1</b>	<b>85,1</b>	<b>153 748,0</b>	<b>131 926,7</b>	<b>85,8</b>	<b>151 844,0</b>	<b>140 297,3</b>	<b>92,4</b>
<i>в том числе:</i>										
Федеральный проект "Чистая страна"	11 480,6	16 785,9	16 181,5	96,4	18 199,3	18 082,0	99,4	13 211,9	12 642,3	95,7
Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	18 459,3	12 090,5	11 203,7	92,7	17 090,1	15 717,7	92,0	29 420,8	26 070,9	88,6
Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности"	1 222,1	6 019,9	5 417,9	90,0	7 726,8	6 954,1	90,0	25 11,3	2 260,2	90,0
Федеральный проект "Чистый воздух"	1 334,5	20 316,2	7 101,4	35,0	22 368,1	8 906,8	39,8	16 931,3	15 174,4	89,6

	2020 год*	2021 год			2022 год			2023 год			
		Закон № 380-ФЗ	Законо-проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Законо-проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Паспорт проекта	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
<i>Номиналовния федерального проекта</i>											
Федеральный проект "Чистая вода"	7 964,1	26 680,0	26 192,4	98,2	39 050,1	37 155,1	95,1	42 520,0	40 772,1	42 520,0	95,9
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	18 114,4	23 466,0	21 161,3	90,2	28 226,2	25 413,9	90,0	26 184,1	23 578,8	26 184,1	90,1
Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	3 460,3	6 050,0	5 481,6	90,6	5 893,8	4 725,7	80,2	4 499,9	3 456,0	4 499,9	76,8
Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" Федеральный	1 670,9	2 650,7	2 398,3	90,5	2 808,2	2 539,0	90,4	2 515,0	2 276,5	2 515,0	90,5
проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	1 541,4	800,9	884,5	110,4	1 125,2	1 186,3	105,4	1 316,5	1 323,1	1 316,5	100,5
Федеральный проект "Сохранение лесов"	6 766,3	5 995,0	5 992,5	100,0	5 260,2	5 250,3	99,8	6 747,0	6 747,0	6 747,0	100,0
Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»	0,0	6 000,0	5 995,0	99,9	6 000,0	5 995,7	99,9	5 986,2	5 995,9	5 986,2	100,2

\* - показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2020 г.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году уменьшены на 18 845,0 млн рублей, в 2022 году - на 21 821,3 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, уменьшены на 11 546,7 млн рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что возникающие кризисные ситуации, связанные с экологической обстановкой, не должны остаться без внимания со стороны государства. Экологическая повестка должна остаться важнейшим и приоритетным направлением.

Кроме того, в связи со сложившейся тяжелой ситуацией на рынке труда, связанной как с повышением пенсионного возраста граждан, так и с ухудшением экономической ситуации в связи с пандемией коронавирусной инфекции, обеспокоенность вызывают планы Правительства Российской Федерации по урезанию бюджетных ассигнований на реализацию **национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости"**.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" запланированы в 2021 году в объеме 6 390,3 млн рублей, в 2022 году - 6 906,9 млн рублей, в 2023 году - 7 238,0 млн рублей.

млн рублей

Наименование федерального проекта	2020 год*			2021 год			2022 год			2023 год		
	Закон № 380-ФЗ	Закон- проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон- проект	Дк закону, %	Закон № 380-ФЗ	Закон- проект	Дк закону, %	Паспорт проекта	Закон- проект	Дк Паспорту проекта на 2023 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100		
<b>Всего</b>	<b>5 230,1</b>	<b>6 900,5</b>	<b>6 390,3</b>	<b>92,6</b>	<b>7 480,8</b>	<b>6 906,9</b>	<b>92,3</b>	<b>7 840,3</b>	<b>7 238,0</b>	<b>92,3</b>		
<i>в том числе:</i>												
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	575,9	883,7	793,4	89,8	888,9	792,4	89,1	910,1	819,1	90,0		
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	3 890,9	4 198,8	3 778,9	90,0	4 773,7	4 296,3	90,0	5 112,7	4 601,4	90,0		
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	763,3	1 818,0	1 818,0	100,0	1 818,2	1 818,2	100,0	1 817,5	1 817,5	100,0		

\* - показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2020 г.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году уменьшены на 510,2 млн рублей, в 2022 году - на 573,9 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2023 год, уменьшены на 602,3 млн рублей.

При этом Правительство Российской Федерации не обосновывает указанное уменьшение объемов бюджетных ассигнований, отмечая лишь то, что изменение финансового обеспечения национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" обусловлено уточнением его параметров.

Исходя из представленного анализа планируемых объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию национальных проектов, к сожалению, можно сделать однозначный неутешительный вывод о том, что Правительство Российской Федерации по-прежнему не планирует расширение применения проектного подхода при реализации государственной бюджетной политики ввиду того, что объемы выделяемых на национальные проекты бюджетных ассигнований остаются приблизительно на том же уровне, что и в предыдущие годы (чуть более 10%). Кроме того, анализ ожидаемых результатов федеральных проектов, утвержденных в составе паспортов национальных проектов, сохраняет свои прежние недостатки. В частности, отдельные планируемые результаты не в полной мере характеризовали решение соответствующих задач или носили обеспечивающий характер (например, утверждение нормативных правовых актов или методических документов, предоставление межбюджетных трансфертов и другие). В случаях, когда ожидаемые результаты были представлены числовыми характеристиками, сведения об организации статистического наблюдения по ним в ряде случаев отсутствовали. Неопределенность результатов федеральных проектов также создает риски принятия неверных или несвоевременных решений о ходе национальных проектов. Значительное количество целевых показателей национальных проектов по-прежнему вычисляется с годовой периодичностью. При этом, большая часть ожидаемых результатов реализации национальных проектов запланированы на четвертые кварталы, в связи с чем проведение регулярного мониторинга в том числе со стороны Счетной Палаты Российской Федерации в течение года не представляется возможным. Подобная проблема, связанная с реализацией большей части как государственных программ, так и национальных про-

ектов, имеет системный характер, проявляющийся на протяжении многих лет. Несмотря на предпринимаемые меры, направленные на корректировку нормативного регулирования в целях изменения указанной ситуации, её исправление происходит недостаточными темпами. Наличие такой проблемы напрямую приводит к снижению эффективности расходующих средств и попыткой распорядителей бюджетных средств зачастую формально отчитаться об освоении бюджетных ассигнований, что, безусловно, является порочной практикой. Таким образом, ключевыми инструментами осуществления мониторинга национальных проектов становятся планы их реализации и объемы освоенных средств федерального бюджета, что, безусловно, представляется недостаточным показателем.

**Исходя из изложенного, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ заявляет, что:**

– Правительству Российской Федерации необходимо более глубоко внедрять проектный подход, реализуемый в рамках национальных проектов, имеющих стратегическое для развития страны значение;

– неосвоение бюджетных средств без каких-либо объективных причин уже стоило Российской Федерации 1% экономического роста в текущем финансовом году, падения реальных располагаемых доходов граждан, что также делает бессмысленными все меры, против которых выступала **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, в их числе повышение пенсионного возраста, повышение НДС, обложение налогом самозанятых граждан, продолжение реализации пагубной политики налогового маневра в нефтяной отрасли и т.д. Мы глубоко убеждены, что такие результаты работы должны уже повлечь персональную ответственность должностных лиц по итогам 2020 года;

– следующим шагом, требующим реализации уже сейчас, является существенное изменение подходов к оценке эффективности как реализуемых государственных программ, так и национальных проектов. Критерий освоения бюджетных средств не должен рассматриваться как единственный и удовлетворительный при оценке результативности и эффективности государственной программы или национального проекта;

– в целях повышения эффективности реализации национальных проектов и государственных программ в субъектах Российской Федерации **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выступает за реформу бюджет-

ного процесса, результатом которой должно стать доведение распределенных по итогам принятия федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период средств до субъектов Российской Федерации не позднее января соответствующего финансового года.

В целом структура ВВП по источникам формирования доходов в прогнозном периоде, по мнению Правительства, будет относительно стабильной. Доля оплаты труда и смешанных доходов будет находиться в диапазоне 47,5%- 48,7% ВВП, доля валовой прибыли в ВВП будет составлять 40,5-41,5%. Одновременно с этим прогнозируемые в предыдущие годы значения составляли 46,4% - 47,6% ВВП для доли оплаты труда и смешанных доходов и 41,8% - 42,2% для доли валовой прибыли в ВВП. Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» неоднократно заявляла, что целевым показателем доли оплаты труда является показатель в 50% ВВП, что может наступить лишь при реализации мер, направленных на преодоление социального неравенства и борьбу с бедностью, которых в предлагаемом Правительством России проекте федерального бюджета критически не хватает.

в % г/г	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Валовой внутренний продукт</b>	100	100	100	100	100
Оплата труда	45,7	48,7	47,9	47,5	47,5
Чистые налоги на производство и импорт	11,4	10,9	11,1	11,2	11,1
Валовая прибыль экономики	42,9	40,5	41,0	41,3	41,5

Отдельного внимания заслуживает ряд показателей, реализация которых год от года не совпадает с прогнозами, заложенными в ежегодных проектах федерального бюджета.

Речь идет, прежде всего, о доле инвестиций в основной капитал, падение которой в 2020 году составит 6,6%! В 2021 году прогнозируется небольшой отскок в пределах инфляционных ожиданий – 3,9%, а в 2022-2023 года 5,3 и 5,1% соответственно, что традиционно оптимистично для прогнозов Правительства Российской Федерации и традиционно не реализуется год от года, что неоднократно отмечалось в том числе Счетной палатой Российской Федерации.

В целом ежегодное **“отодвигание”** достижения целевых показателей указов Президента Российской Федерации о национальных целях и задачах, равно как и понижение Правительством параметров экономического роста по мере приближения прогнозных сроков, ставит под вопрос достижение Правительством России поставленных национальных задач. Одновременно с этим их решение про-

гнозом отнесено на еще более отдаленный срок. Если по мере его приближения прогнозы так и будут пересматриваться в сторону понижения, задачи и цели, поставленные Президентом России, останутся не выполненными, как не были выполнены в полном объеме не менее важные майские указы 2012 года. Учитывая стратегическую важность таких задач, это не просто вопрос исполнительской дисциплины, а вопрос будущего России в современном мире.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** поддерживает стремление к долгосрочному удержанию на низких уровнях инфляции, не выше 4%, по всему трёхлетнему бюджету на 2021-2023 года (3.7% в 2021 году, 4% в 2021 году и 4% в 2022 году). Одновременно с этим очевидна необходимость стратегической оценки последствий реализации такой политики: за счет достижения относительной макростабильности Российская Федерация остается с низкими темпами экономического роста, с критически недофинансированной экономикой и падающими доходами граждан. Кроме того, на инфляцию могут повлиять следующие факторы:

- 1) ускорение прироста цен на отдельные продовольственные товары (сахар, яйца, мясные продукты и др);
- 2) ослабление курса национальной валюты;
- 3) ускорение роста цен на нефтепродукты (бензин);
- 4) повышение налогообложения, в том числе НДС и иные налоговые и неналоговые платежи.

При этом все четыре вышеуказанных фактора находятся в зоне контроля и полномочий Правительства России (контроль за ростом цен на товары, а также на нефтепродукты, принятие решения и инициирование повышения НДС до 20% и иных налогов) и Банка России (поддержка и защита национальной валюты). Более того, два из четырех факторов, а именно ускорение роста цен на нефтепродукты и повышение НДС и иных налогов, являются абсолютно рукотворными со стороны Правительства Российской Федерации.

Лишь один фактор планового повышения акцизов на бензин и дизель, а также завершения так называемого “налогового маневра” в нефтяной сфере уже привел к росту цен на топливо более чем на 15-20% в зависимости от субъекта Российской Федерации и вызвал кризис на розничном рынке ГСМ весной–летом 2019 года, а также отдельные скачки, произошедшие летом 2020 года.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что Правительство России

по-прежнему не признало своей ошибки по завершению налогового маневра в нефтяной отрасли. Налоговый маневр начинался пять лет назад на фоне низких цен на нефть на мировых рынках. Целью налогового маневра была поддержка экспортеров нефти в том числе для повышения объемов поступающих налоговых поступлений в бюджет при экспорте нефти. Одновременно с этим за прошедший период экспортеры нефти при попустительстве Правительства получали сверхдоходы от продажи нефти зарубеж, что одновременно привело к дефициту и повышению цен на топливо на внутреннем рынке. В конечном счете налоговый маневр может полностью нивелировать усилия Правительства по сдерживанию инфляции, поскольку повышение цен на топливо отражается на стоимости всех товаров, но что более важно, ударить как по бизнесу, так и по населению. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** поддерживает в этом вопросе позицию Президента Российской Федерации, который публично заявил о поддержке идеи о повышении экспортных пошлин в отношении реализуемой за пределы Российской Федерации нефти. Одновременно с этим **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выступает за заморозку индексации акцизов на бензин и дизель, поскольку очередное повышение акцизов создает риски давления на инфляцию - цены растут по всей цепочке издержек, как производства, так и потребления. Предлагаемые Партией **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в качестве законодательной инициативы меры по остановке дальнейшего снижения экспортных пошлин только в 2021 году принесут 306 641 000 000 рублей дополнительных доходов.

**Одновременно со всем вышеизложенным СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ убеждена, что таргетирование инфляции не может и не должно восприниматься как главная и по сути единственная цель денежно-кредитной политики, стремление к достижению которой фактически приносит ущерб экономическому росту, росту ВВП, реальным заработным платам и располагаемым доходам населения. СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выступает с законодательными предложениями, направленными на введение ответственности Центрального Банка Российской Федерации в части установления ответственности его Председателя и членов Совета директоров ЦБ РФ за экономический рост, благосостояние граждан и достижение ключевых экономических показателей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** настаивает на том, что Правительство Российской Федерации по-прежнему не представило ни в одном

официальном документе, в том числе в действующем проекте федерального бюджета, объективную оценку последствий принятого закона о повышении возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, положения которого вступили в силу уже с 1 января 2019 года. По оценкам **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ** фактический уровень безработицы в 10-летней перспективе увеличится более чем на 200% от нынешнего уровня. Одновременно с этим Правительство отказывалось в предыдущих прогнозах повышать уровень безработицы выше 3%. В текущем варианте прогноза мы видим уже 5,2% безработицы в 2021 году, 4,7 и 4,6% в 2022-2023 годах соответственно. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ призывает Правительство Российской Федерации проанализировать допущенные ошибки как в расчетах, так и в решениях, которые приведут к неблагоприятным для рынка труда последствиям.**

Возвращаясь к отсутствию оценки принятого решения о повышении пенсионного возраста стоит отметить, что Правительство по-прежнему так же как и год назад не имеет и не планирует осуществлять финансовые расчеты относительно потенциальной нагрузки на здравоохранение и объем социальных выплат населению в связи с неминуемым увеличением числа лиц с инвалидностью, равно как и представляет необъективные прогнозы показателей производительности труда. Правительство в своих позитивных оценках динамики роста производительности труда не учитывает данные в связи с повышением возраста выхода на пенсию для граждан, поскольку принуждение граждан к более длительному периоду трудовой деятельности, чем они рассчитывали, в том числе ввиду состояния здоровья, неминуемо повлечет снижение уровня производительности труда, поэтому закладываемый Правительством рост представляется необоснованно оптимистичным. Правительство, напротив, указывает, что повышение пенсионного возраста окажет положительное влияние на рынок труда за счет увеличения конкуренции на рынке труда, при этом не указывая на источники и количество рабочих мест.

**Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ считает представленные Правительством прогнозы неверными и воспринимает их как попытку скрыть имеющиеся проблемы, которые возникают и будут возникать ввиду повышения пенсионного возраста граждан. По сути, в действующем социально-экономическом прогнозе попросту проигнорировано повышение пенсионного возраста граждан и последствия введения такого повышения.**

Кроме того, говоря об уровне безработицы, доле экономически активного населения, производительности труда, экономическом росте, Правительство России не предлагает структурных изменений по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Так, Счетная Палата Российской Федерации при оценке исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации отчетливо выявляет тенденцию к продолжению реализации существующих диспропорций между субъектами Российской Федерации: богатые субъекты Российской Федерации продолжают богатеть, исполнять бюджеты с профицитом, а бедные – беднеть и исполнять их с дефицитом.

Кроме того, несмотря на предпринимаемые усилия, сохраняется проблема оперативного доведения межбюджетных трансфертов до бюджетов субъектов Российской Федерации, что является существенным сдерживающим фактором как экономического роста отдельного субъекта, так и Российской Федерации в целом.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** заявляет, что отсутствие структурных реформ, направленных на борьбу с имеющимися перекосами в уровне жизни в различных субъектах Российской Федерации, отсутствие баланса в налоговой и бюджетной политике, в распределяемых и делегируемых полномочиях между федерацией и субъектами Российской Федерации, критически низкая поддержка села и сельских территорий остаются причинами социального дисбаланса между субъектами Российской Федерации, перенаселения столицы России – г. Москвы и неконтролируемых миграционных потоков в её направлении на фоне демографической катастрофы и критического уровня социального обеспечения, уровня оплаты труда и безработицы в отдельных регионах Урала, Сибири, Крайнего Севера, центральной России, является критическим недостатком всей системы государственного управления страной, не устранив который невозможно рассчитывать на высокие темпы роста экономики. Представленный проект федерального бюджета, к сожалению, сохраняет текущее положение, не предлагая структурных налоговых, бюджетных, социальных и иных мер, направленных на решение вышеуказанных задач.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена в необходимости существенного ограничения роста тарифов естественных монополий: индексация тарифов даже на уровне ниже инфляции не позволит увеличить немонетарную составляющую инфляции.

### **Цены и тарифы в электроэнергетике**

Согласно расчетам Правительства Российской Федерации рост регулируемых тарифов сетевых организаций для потребителей, кроме населения, в среднем по стране в период 2020-2023 годов составит не более 3% ежегодно, что соответствует ранее принятым параметрам. В целях снижения объема перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе размер индексации тарифов на передачу электрической энергии населению в среднем по Российской Федерации сохранится на уровне 5% ежегодно. Такими же темпами будут расти и регулируемые тарифы на электроэнергию для населения.

Динамика нерегулируемых цен для конечных потребителей, кроме населения, на розничном рынке в 2021 году в среднем составит 5,6%, в период 2022-2023 годов – от 2,9% до 3,5%.

### **Цены и тарифы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения**

Рост тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, как и предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2021-2023 годы, сохранятся на уровне, предусмотренном принятым в сентябре 2019 г. прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 г. с ориентацией на уровень инфляции.

### **Тарифы на железнодорожные перевозки**

В прогнозный период индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р. С учетом этого в 2021 году индексация составит 3,7%, в 2022 году – 3,6%, в 2023 году – 3,8%.

При этом в базе индексации сохранятся установленные ранее целевые надбавки к тарифам:

- по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования – в размере 2%;
- по компенсации расходов, связанных с корректировкой налогового законодательства Российской Федерации – в размере 1,5% в 2019–2021 годы.

Индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнем сле-

довании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) будет соответствовать темпам изменения тарифов на грузовые перевозки в связи с тем, что основной составляющей расходов для пассажирских перевозчиков является плата за пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта, которая индексируется в соответствии с параметрами роста тарифов на грузовые перевозки.

### **Морской транспорт**

В отношении регулируемых услуг рост ставок портовых сборов не превысит значения прогнозного уровня цен и составит в 2021 году – 3,6%, в 2022 – 2023 годы – 4%.

Таблица. Прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары (услуги) хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2020 – 2023 годы, %

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023
	Факт	прогноз			
Газ – индексация оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население	июль 1,4%	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%
- индексация оптовых цен для населения	июль 1,4%***	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%
- индексация тарифов на транспортировку газа по распределительным сетям	июль 1,4%	июль 3,2%	июль 3,7%	июль 4,0%	июль 4,0%
Электроэнергия – индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая население	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%	июль 3,0%
- индексация тарифов для населения	июль 3,3%***	июль 5,0%	июль 5,0%	июль 5,0%	июль 5,0%
Совокупный платеж граждан за коммунальные услуги – размеры индексации	июль 2,4%***	июль 4,0%	июль 4,0%	июль 4,0%	июль 4,0%
Железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе – индексация тарифов	январь 3,5%****	январь 3,5%	январь 3,7%	январь 3,6%	январь 3,8%
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе – индексация тарифов	январь 3,9%	январь 3,5%	январь 3,7%	январь 3,6%	январь 3,8%
Услуги в морских портах Российской Федерации – индексация ставок портовых сборов	январь 4,5%	январь 3,0%	январь 3,6%	январь 4,0%	январь 4,0%

\*) В целях проведения капитального ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования с 2017 по 2025 год дополнительно установлена целевая надбавка в размере 2% сверх уровня, предусмотренного Прогносом социально-экономического развития Российской Федерации

\*\*\*) В целях компенсации изменения в налоговом законодательстве с 2019 по 2021 год установлена целевая надбавка в размере 1,5%

\*\*\*\*) С 1 января 2019 года тарифы для населения рассчитаны исходя из ставки НДС в 20%

\*\*\*\*) В 2019 году вводится надбавка на экспортные перевозки грузов (за исключением алюминия и нефтяных грузов) в размере 8% и 6% надбавка на возврат порожних вагонов

Несмотря на то, что Правительство стремится к достижению показателей, заложенных **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ** в рамках разработки альтернативных проектов федеральных законов о федеральном бюджете за предыдущие календарные годы, в целом **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что тарифы естественных монополий критически высоки и являются одним из ключевых факторов, сдерживающих экономический рост.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** неоднократно предлагала как минимум на трехлетний срок зафиксировать нулевой рост тарифов естественных монополий. В противном случае мы имеем ситуацию, при которой неэффективность госкомпаний компенсируется ростом тарифа и платежей населения. Напротив, при принятии предложений Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** среднесрочный экономический эффект будет значительно выше, нежели возможные прибыли организаций, осуществляющих свою деятельность в вышеуказанных тарифных сферах.

В целом заложенные Правительством отклонения в ту или иную сторону по различным макроэкономическим показателям позволяют Правительству маневрировать и «образовывать» дополнительные доходы либо «рост» производства и экономики, хотя всё это можно было учесть на начальной стадии процесса формирования бюджета.

Эти же отклонения приводят к тому, что структура российской экономики в ближайшее время не изменится. Правительство не предложило в бюджете мер и механизмов по диверсификации экономики. Ведущую роль будет играть ТЭК, экспорт нефти и газа и инвестиции в экспортный ТЭК, а также беспрецедентные льготы в отношении компаний в сфере топливно-энергетического комплекса, которые станут одной из основных причин снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Стоит отметить, что **беспрецедентные льготы, выдаваемые в индивидуальном порядке предприятиям ТЭК, не поддерживаются Партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**. Мы убеждены, что экспортеры сырья, в том числе осуществляющие деятельность в сфере ТЭК, должны быть обложены повышенными налогами, пошлинами и сборами в целях перераспределения указанных средств для поддержки обрабатывающей промышленности, высокотехнологичного производства.

При огромном количестве острых социальных и экономических проблем целесообразность использования доходов от сравнительно дорогой нефти на скупку иностранной валюты чрезвычайно сомнительна.

Сама мысль формировать базовые, обязательные расходы бюджета исходя из осторожной оценки нефтяных доходов вполне разумна, так как позволяет избежать острого бюджетного кризиса в случае очередного падения цен на мировом рынке. Но представляется, что дополнительные доходы бюджета в периоды, когда цены на нефть высоки, можно использовать с гораздо большей пользой.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выступает категорически против всех вышеуказанных мер Правительства и считает необходимым пересмотреть подходы Правительства Российской Федерации к экономической парадигме развития нашей страны в сторону стимулирования экономического роста, спроса среди населения, обрабатывающих и высокотехнологичных производств и широкой социальной, в том числе пенсионной, демографической и иной поддержки граждан.

В этой связи необходимо остановиться на особенностях применения так называемого «бюджетного правила», согласно которому все денежные средства, полученные свыше цены отсечения, отправляются на формирование резервов.

В 2021 году Правительство Российской Федерации приняло решение, одобренное Федеральным Собранием и Президентом Российской Федерации, согласно которому «бюджетное правило» на 2021 год «смягчается» в результате чего объем расходов федерального бюджета увеличивается почти на триллион рублей в целях восстановления экономики. Данное изъятие при этом запланировано в качестве исключения на 2021 год.

«Бюджетное правило» предусматривает накопление в резервах дополнительных доходов бюджета от продажи нефти, когда ее стоимость выше заложенной в бюджете цены отсечения (в 2020 году это \$42,4 за баррель), и расходование накопленных средств при падении цен. В настоящий момент бюджетное правило ограничивает расходование нефтегазовых доходов. Предельный уровень расходов устанавливается по специальной формуле с учетом нефтяных цен, прогнозируемых объемов добычи нефти и прогнозного курса рубля. Бюджетный кодекс при этом устанавливает объем дополнительных нефтегазовых доходов, которые могут направляться на расходы: 585 млрд рублей ежегодно на период до 2023 года.

Согласно принятому решению, эта сумма увеличится до 1,46 трлн рублей на 2021 год. Для этого при расчете предельного уровня нефтегазовых расходов власти будут исходить из прежних прогнозов объема добычи нефти, которые не учитывают сделку ОПЕК+, повлекшую существенное снижение добычи.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, с одной стороны, положительно оценивает необходимость использования дополнительных нефтегазовых доходов для восстановления экономики, с другой стороны, отмечает, что такое решение сегодня – необходимость в целях недопустимости еще большего обрушения экономики и уровня жизни граждан. В свою очередь, **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** предлагала на протяжении последних лет использовать данные резервы в моменты благоприятной конъюнктуры на нефтяных рынках в целях развития экономики и ее диверсификации в сторону снижения сырьевой зависимости. К сожалению, такие решения не были приняты, вследствие чего на сегодняшний день резервы тратятся в целях сохранения статуса-кво. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что только смена экономического курса сегодня позволит не допустить повторения ошибок, допущенных в последние 10 лет.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что необходимо пересмотреть подход к бюджетной модели в целом и изменить его приоритеты, сделав его бюджетом развития, и направлять в него все или значительную часть дополнительных нефтегазовых доходов, чтобы на эти деньги реализовать программы развития и модернизации экономики.

Необходимо отметить, что применение «бюджетного правила» в его нынешнем виде уже сыграло свою роль в дестабилизации валютного рынка во 2-3 кварталах 2018 года. В этот период курс рубля снижался, несмотря на дорожающую нефть. Однако в соответствии с «бюджетным правилом», которое не учитывает динамику курса и ситуацию на финансовых рынках, при дорогой нефти необходимо покупать валюту, а это еще больше ослабляло рубль. В результате в 2018 году Банк России несколько раз был вынужден приостанавливать покупку валюты для Минфина России. В том числе 23 августа он остановил ее сначала сроком на один месяц, а затем до конца 2018 года.

Это показывает, что на практике выполнение «бюджетного правила» в его нынешнем виде оказалось невозможным из-за неоднократно создаваемых им угроз для финансовой стабильности.

Таким образом, «бюджетное правило» требует серьезной корректировки из-за встроенного в него механизма финансовой дестабилизации в определенных повторяющихся ситуациях. При его корректировке наряду с обеспечением финансовой стабильности необходимо учитывать также задачи создания оптимальных условий для экономического развития Российской Федерации и достижения национальных целей, определенных указом № 204 и посланием Президента Федеральному Собранию от 2019 года.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что конструкция «бюджетного правила» приводит к тому, что искусственное ограничение расходов федерального бюджета ставит крест на росте производительных расходов, на опережающей инфляции индексации социальных обязательств государства (в настоящее время социальные обязательства государства индексируются, по сути, с опозданием на год - по уровню инфляции прошлого относительно текущего года), на предоставлении финансовых ресурсов реальному сектору экономики.

Стратегия ограниченного увеличения бюджетных расходов Правительством, с точки зрения **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ**, приводит к невозможности:

- осуществления структурной перестройки экономики;
- наращивания производительных расходов, которые обеспечат предприятия реального сектора экономики деньгами;
- поддержания выхода на докризисные темпы роста и производства, и благосостояния граждан.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ остаются на низком уровне. Ввиду нестабильности региональных бюджетов такая ситуация с точки зрения **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ** не является приемлемой. Ведь эта нестабильность, по большому счёту, создаётся политикой межбюджетных отношений, проводимой Правительством Российской Федерации.

С одной стороны, федеральный центр предоставлял бюджетные кредиты регионам на замещение коммерческих кредитов с целью оздоровления региональных финансов и снижения долговой нагрузки на субъекты РФ. С другой стороны, Правительство РФ отбирает доходные источники у субъектов РФ.

На самом деле на поступление доходов в региональные бюджеты

ты самое значительное влияние оказывает не общеэкономическая ситуация в регионе или стране, а изменения федерального законодательства, которые происходят с подачи Правительства РФ при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В большинстве случаев изменения Налогового кодекса для субъектов России - это потери доходов региональных бюджетов.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что без перенастройки налоговой системы в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации в целях придания им большей финансовой независимости, ответственности и мотивации к увеличению доходной базы своих бюджетов, межбюджетные отношения и система федеративного бюджетного устройства останутся в тупике, при котором единственным выходом по изысканию средств субъектами Российской Федерации на первоочередные нужды будет не эффективность государственного управления, а умение добиться выделения дополнительных средств из федерального бюджета. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что субъекты России должны быть финансово и экономически самостоятельны.

В целом ситуационность принимаемых решений и отсутствие расчетов их последствий для субъектов России стали обыденностью при разработке проекта федерального бюджета, с чем **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** категорически не согласна. Кроме того, уже стала нормой практика позднего, в конце года, в ноябре-декабре, принятия изменений в законодательство, влияющих на доходы субъектов РФ. Решения Правительства принимаются без оглядки на регионы, и федеральный центр, несмотря на декларирование невмешательства во влияние на доходные источники региональных бюджетов, на самом деле оказывает существенное влияние.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что проводимая Правительством РФ в целом политика усугубит дифференциацию субъектов. Требуется принятие дополнительных механизмов по снижению долговой нагрузки регионов, необходимо сглаживание в дифференциации экономического развития субъектов РФ. Можно обеспечивать сбалансированность бюджетов и другими мерами, которые предлагает фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - вводить дополнительные отчисления от федеральных налогов в пользу субъектов, перераспределять пропорции зачисления акцизов и т.д.

Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» альтерна-

тивные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Политической Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, и исходят из введения модели роста государственных расходов, сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизации государственного инвестиционного спроса, расширенной поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, ликвидации внутренних ограничений экономического роста.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** предлагает комплекс мер, за счет внедрения которых в Российской Федерации будет реализована модель роста им большей финансовой независимости, ответственности и мотивации к увеличению доходной базы своих бюджетов, межбюджетные отношения и система федеративного бюджетного устройства останутся в тупике, при котором единственным выходом по изысканию средств субъектами Российской Федерации на первоочередные нужды будет не эффективность государственного управления, а умение добиться выделения дополнительных средств из федерального бюджета. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** убеждена, что субъекты России должны быть финансово и экономически самостоятельны.

В целом ситуационность принимаемых решений и отсутствие расчетов их последствий для субъектов России стало обыденностью при разработке проекта федерального бюджета, с чем **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** категорически не согласна. Кроме того, уже стала нормой практика позднего, в конце года, в ноябре-декабре, принятия изменений в законодательство, влияющих на доходы субъектов РФ. Решения Правительства принимаются без оглядки на регионы, и федеральный центр, несмотря на декларирование невмешательства во влияние на доходные источники региональных бюджетов, на самом деле оказывает существенное влияние.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что проводимая Правительством РФ в целом политика усугубит дифференциацию субъектов. Требуется принятие дополнительных механизмов по снижению долговой нагрузки регионов, необходимо сглаживание дифференциации экономического развития субъектов РФ. Можно обеспечить сбалансированность бюджетов и другими мерами, которые предлагает **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** – вводить дополнительные

отчисления от федеральных налогов в пользу субъектов, перераспределять пропорции зачисления акцизов и т.д.

Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, и исходят из введения модели роста государственных расходов, сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизации государственного инвестиционного спроса, расширенной поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, ликвидации внутренних ограничений экономического роста.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** предлагает комплекс мер, за счет внедрения которых в Российской Федерации будет реализована модель роста государственных расходов. Источником такой модели будет являться перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление с одновременным установлением высокого налогового бремени на крупные капиталы и ренту:

- установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья;
- остановка «налогового маневра» и прекращение снижения ставок вывозных таможенных пошлин в рамках указанного «налогового маневра» в нефтегазовой сфере;
- дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
- введение более глубокой прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц с соответствующим администрированием;
- введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды;
- введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь;
- отмена предусмотренной нормы о совершенствовании системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в 2021 и последующих годах;
- введение на законодательном уровне норматива выплаты ди-

- видендов государственными компаниями в размере не менее 50% от объема чистой прибыли;
- повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в отношении них обязанности по нахождению их в юрисдикции Российской Федерации;
  - реформа системы государственных закупок в целях повышения их конкуренции ввиду осуществления около 93% госзакупок оборотом в 30 триллионов рублей неконкурентными способами в настоящий момент;
  - антикоррупционные меры, в том числе введение конфискации имущества коррупционера и его близких лиц в случае недоказанности законности происхождения имущества;
  - реформа государственного управления, сокращение государственного аппарата, где общий объем нарушений согласно оценкам Счетной палаты РФ составляет от 516 до 965 миллиардов рублей;
  - введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта (дополнительно 500 миллиардов рублей);
  - реформирование лесного хозяйства, в том числе временное ограничение вывоза (экспорта) кругляка (дополнительно 200 миллиардов рублей);
  - продолжение уже начавшейся реформы рыбного хозяйства (дополнительно 100 миллиардов рублей);
  - продолжение реализации курса на пересмотр действующих соглашений об избежании двойного налогообложения, чтобы прекратить практику безналогового вывода средств на заграничные счета. Пересмотр таких соглашений, помимо Кипра с Нидерландами, Мальтой и Люксембургом (дополнительно до 420 млрд рублей).

**За счет реализации предлагаемых СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ мер суммарные изменения бюджетной системы выглядят следующим образом:**

**+ 1 149,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;**

**+ 6 015 млрд рублей дополнительных доходов средств федерального бюджета.**

**Общий объем доходов составит:**

**24 777 млрд рублей.**

**Общий объем расходов составит:**

**27 220,4 млрд рублей.**

**Дефицит федерального бюджета при этом составит 2 443,4 млрд рублей.**

За счет перераспределения налоговой нагрузки региональные бюджеты получают дополнительные доходные источники, а дополнительные доходы федерального бюджета, прежде всего, необходимо направить на реализацию социальных обязательств государства по образованию и здравоохранению и доведение их финансирования до уровня 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому из разделов, реализацию комплексной демографической программы, реформирование пенсионной системы, индексацию пенсий всем пенсионерам, оказание адресной продовольственной поддержки малоимущим гражданам, социальную поддержку «детей войны» и совершеннолетних детей-сирот, погашение долгов государства перед гражданами по вкладам Сберегательного банка, открытым до 1991 года и др.

При этом указанный баланс федерального бюджета в рамках предусмотренной модели роста государственных расходов уже предусматривает такие меры, как:

- отмена повышения пенсионного возраста и в целом пересмотр пенсионной системы в рамках внесенного проекта федерального закона № 600425-7 «О страховой пенсионной системе в Российской Федерации»;
- снижение на 2% и возврат ставки налога на добавленную стоимость до уровня 18%;
- предоставление льгот инновационному бизнесу;
- перераспределение налога на прибыль организаций в пользу субъектов Российской Федерации;
- предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150 млрд рублей;
- дополнительная поддержка отраслей экономики;
- обеспечение индексации в отношении всех страховых пенсий на 6%;
- обеспечение индексации пенсий работающим пенсионерам;
- индексацию материнского капитала;
- введение льготы по налогу на прибыль организациям, осу-

- щественным инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота);
- налоговые льготы инновационному бизнесу;
  - отмена повышения ставки утилизационного сбора;
  - дополнительные меры поддержки сельского хозяйства;
  - дополнительные средства, выделяемые субъектам Российской Федерации в качестве межбюджетных трансфертов на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации;
  - выплаты “сгоревших” сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г., в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля;
  - установление социальной доплаты до уровня прожиточного минимума гражданам, чьи доходы после вычета НДФЛ оказались ниже МРОТ;
  - оказание адресной продовольственной поддержки малоимущим гражданам;
  - установление дополнительных мер поддержки «детям Великой Отечественной войны»;
  - комплексные меры демографической поддержки, реализованные во внесенном проекте федерального закона № 648546-7 О социальной поддержке семей, имеющих детей;
  - отмена транспортного налога
  - отмена эксперимента по налогообложению самозанятых граждан - налога на профессиональный доход (НПД);
  - выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы;
  - меры по обеспечению жильем детей-сирот;
  - увеличение объемов бюджетных ассигнований в части мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (ветераны боевых действий, инвалиды, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера), а так-

- же по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;
- осуществление финансирования мероприятий в целях предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при условии поэтапного снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15%;
  - вышеуказанные дополнительные ассигнования по разделам «Образование» и «Здравоохранение» в целях доведения расходов по данным разделам классификации расходов до 7% от общего объема расходов федерального бюджета;
  - дополнительные дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности;
  - дополнительные средства бюджетам субъектов РФ на модернизацию коммунальной инфраструктуры и на проведение капитального ремонта;
  - иные важнейшие меры, отображенные в таблице «Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2021 году».

Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Альтернативном бюджете на 2021 год сформулировала предложения:

- по оптимизации расходов госкорпораций и увеличению отдачи от госактивов;
- оптимизации и реформированию государственного управления;
- по росту эффективности инвестиционных расходов;
- по низкой стоимости долгосрочного капитала;
- по предоставлению субъектам РФ долгосрочных инвестиционных трансфертов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что стратегической целью текущего федерального бюджета, сформированного в условиях дефицита и необходимости восстановления после экономических шоков, должен стать экономический рост. Ключевая задача Правительства Российской Федерации и высших органов власти - создавать условия для такого роста. Для этого нужны смелые решения по под-

держке экономики и граждан, а не по ограничениям расходов бюджета и дополнительным секвестрам, как предлагает Правительство. Нужен рост расходов на реальный сектор экономики, необходимо снижение налоговой нагрузки на предприятия, необходимо предоставление дешевых кредитных ресурсов, необходимо перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление, пересмотр политики межбюджетных отношений и многие другие меры, предлагаемые в Альтернативном федеральном бюджете на 2021 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

# **Основные параметры Альтернативного федерального бюджета на 2021 год**

Фракция  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в Государственной Думе ФС РФ

5 октября 2020 года

**Часть 1**  
**Бюджетная и налоговая политика**  
**СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ**  
**и Правительства РФ**

## Основные задачи бюджетной политики

### СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Введение модели роста государственных расходов, сосредоточение государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизация государственного инвестиционного спроса.

2. Концентрация бюджетных ресурсов на развитии реального сектора экономики, расширенной поддержке наиболее уязвимых слоёв населения, стабилизации и повышении устойчивости экономики к внешним шокам, сохранении достаточных, но не излишних средств путем корректировки механизма «бюджетного правила» в объединённом суверенном фонде - ФНБ - как источника долгосрочных внутренних инвестиций.

3. Смена модели экономического роста, перераспределение налоговой нагрузки, расширение частного инвестиционного спроса налоговыми и бюджетными мерами, создание условий для ускоренного роста внутреннего потребительского спроса, ликвидация внутренних ограничений экономического роста.

4. Расширение налоговых и бюджетных форм поддержки субъектов РФ для формирования сбалансированности региональных и местных бюджетов, недопущение сокращения источников доходов региональных бюджетов.

5. Реализация комплексной программы поддержки демографии.

6. Приоритизация государственных расходов по направлениям «Здравоохранение» и «Образование» и доведение их объема до 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому разделу.

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

1. Повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы России в целях исполнения обязательств государства, снижение государственного участия в экономике, сокращение государственных инвестиционных расходов.

2. Введение новой конструкции бюджетных правил, вынужденных адаптироваться ввиду неблагоприятных условий – экономических шоков, сохранение низких темпов индексации социальных выплат, отсутствие конкретных мер по внедрению проектного подхода к формированию бюджета.

3. Сохранение действующей модели экономического роста, обеспечение макроэкономической стабильности - предсказуемости внутренних экономических условий при отсутствии фундаментальных источников для экономического прорыва и реализации политики, направленной на поддержание статуса-кво в краткосрочной перспективе.

4. Построение системы межбюджетных отношений путем перераспределения отчислений от доходных источников в пользу федерального бюджета, оптимизация и сокращение форм поддержки бюджетов субъектов РФ.

5. Ограничение поддержки демографии в рамках соответствующего национального проекта.

6. Ограничение поддержки образования и здравоохранения в пределах не более 5%.

## Основные задачи налоговой политики Позиция Правительства Российской Федерации

### СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Не поддерживается.
2. Немедленная ликвидация системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков.
3. Не поддерживается.
4. Не поддерживается.
5. Не поддерживается.
6. Немедленное увеличение на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 2% - в федеральный бюджет, 18% - в бюджеты субъектов РФ (вместо 3% и 17% соответственно, действующих в настоящее время).
7. Не поддерживается.
8. Не поддерживается.

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

1. Продолжение политики налогового маневра в нефтяной отрасли: сохранение тенденции к высокому НДС и низким экспортным пошлинам.
2. Решение о ликвидации отложено до 2023 года. За этот период субъекты РФ потеряют до 1,5 триллионов рублей.
3. Сохранение высоких ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств.
4. Ежегодная индексация акцизов на бензин, дизель и моторные масла.
5. Сохранение сниженной на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 3% - в федеральный бюджет, 17% - в бюджеты субъектов РФ (вместо 2% и 18% соответственно) до 2024 года как минимум.
6. Не поддерживается.
7. Перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам.
8. Понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами.

## Основные задачи налоговой политики Позиция СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
1. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц. Введение дифференцированных ставок НДС для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и лиц, не ведущих предпринимательскую деятельность.	Не поддерживается.
2. Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь.	Не поддерживается.
3. Введение плоской шкалы социальных взносов в бюджеты Пенсионного фонда и Фонда социального страхования (со всего фонда оплаты труда, без применения предельной базы для начисления страховых взносов).	Не поддерживается.
4. Снижение ставки налога на добавленную стоимость до 18%.	Не поддерживается.
5. Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки.	Не поддерживается.
6. Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота).	Не поддерживается.
7. Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья.	Не поддерживается.

## Основные задачи налоговой политики Позиция СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
8. Ужесточение контроля за администрированием и взиманием сборов по водным биологическим ресурсам (рыбная отрасль).	Не поддерживается.
9. Индексация ставок на вырубку леса.	Не поддерживается.
10. Перевод в юрисдикцию Российской Федерации системообразующих компаний.	Не поддерживается.
11. Увеличение до 50% норматива дивидендов от объема чистой прибыли для государственных компаний.	Не поддерживается.
12. Отмена снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим их увеличением.	Не поддерживается.
13. Отмена транспортного налога.	Не поддерживается.
14. Законодательное закрепление обязанности отчисления 50% прибыли в качестве дивидендов государственными компаниями.	Не поддерживается.
15. Пересмотр соглашений об избежании двойного налогообложения в целях прекращения практики безналогового вывода средств на заграничные счета. Пересмотр таких соглашений, помимо Кипра с Нидерландами, Мальтой и Люксембургом (дополнительно до 420 млрд рублей).	В настоящий момент не реализовано.  Не поддерживается.

## Основные задачи налоговой политики Позиция СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ

### СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

- | СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ  | ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ  |
|--|---|
| 16. Обязанность нахождения в юрисдикции Российской Федерации организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации, путем установления в их отношении обязанности по нахождению в юрисдикции Российской Федерации. | Не поддерживается.  |
| 17. Реформа системы государственных закупок в целях повышения их конкуренции ввиду осуществления около 93% госзакупок оборотом в 30 триллионов рублей неконкурентными способами в настоящий момент.                              | Не поддерживается.  |
| 18. Реформирование лесного хозяйства, в том числе временное ограничение вывоза (экспорта) кругляка (дополнительно 200 миллиардов рублей).  | Частично поддерживается Президентом Российской Федерации. |
| 19. Реализация реформы рыбного хозяйства в целях повышения конкуренции и прозрачности (дополнительно 100 миллиардов рублей).   | Не поддерживается.  |

**Часть 2**  
**Основные параметры**  
**Альтернативного бюджета фракции**  
**«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»**  
**в Государственной Думе ФС РФ:**  
**доходы, расходы, дефицит**

## Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2021 году

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета
Введение более глубокой прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц с соответствующим администрированием	+ 500 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Возврат возраста выхода на пенсию на прежний уровень: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и реформирование пенсионной системы, <b>в том числе индексация пенсий на уровне 6% в год в отношении работающих и неработающих пенсионеров</b>	- 1200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу "Образование" в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов	- 423,4 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу "Здравоохранение" в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов	- 376,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+ 120 млрд, рублей (федеральный бюджет за счет сокращения бюджетного трансферта в ФСС)
Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь	+ 120 млрд рублей (федеральный бюджет)
Возврат к ставке НДС 18%	- 64 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение обязательного норматива 50% отчислений дивидендов для государственных компаний	+ 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	- 150,2 млрд рублей (федеральный бюджет)
Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья	+ 2 067 млрд рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортёрам сырья	- 360 млрд рублей, из них федеральный бюджет -36 млрд рублей, бюджеты субъектов РФ – 324 млрд рублей
Усиление контроля и администрирования взимания сборов за водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+ 70 млрд, рублей (бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты)

<b>Меры налоговой политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Введение аукционной системы распределения квот на вылов водных биологических ресурсов	+ 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки	- 70 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Прекращение повышения НДС и отмена снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим их увеличением	+ 306,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков	+ 298 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена снижения на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	- 175,9 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительное увеличение на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	+ 175,9 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов	- 109,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в их отношении обязанности по нахождению в юрисдикции Российской Федерации	от + 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Реализация антикоррупционного пакета СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ	+ 50 млрд рублей (федеральный бюджет)
Снижение расходов на материальное стимулирование государственных гражданских служащих, а также снижение объема резервного фонда Правительства РФ	+ 182 млрд рублей (федеральный бюджет)
Реформа системы государственных закупок в целях повышения конкуренции и исключение положений, позволяющих не применять положения федерального законодательства о государственных закупках, в том числе взаимозависимым юридическим лицам	+ 1 800 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта	+ 500 млрд рублей (федеральный бюджет)

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета
Дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые на государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	- 50 млрд рублей (федеральный бюджет)
<b>Дополнительные межбюджетные трансферты, выделяемые субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации, в том числе в объекты инфраструктуры</b>	<b>+ 500 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ) - 500 млрд рублей (федеральный бюджет)</b>
Ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности “сгоревших” сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г., в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля	- 1 000 млрд рублей (федеральный бюджет)
Комплекс мер социальной поддержки “детей войны”	- 159 млрд рублей (федеральный бюджет)
Обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот	- 161 млрд рублей (федеральный бюджет)
Комплексные меры демографической поддержки семей, имеющих детей	- 900 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение адресной продовольственной помощи нуждающимся гражданам	_ - 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Пересмотр действующих соглашений об избежании двойного налогообложения, чтобы прекратить практику безналогового вывода средств на заграничные счета. Пересмотр таких соглашений, помимо Кипра с Нидерландами, Мальтой и Люксембургом	До + 420 млрд рублей (федеральный бюджет)
Повышение расходов по разлемам бюджетной классификации Национальная оборона	- 195, 445 млрд рублей (федеральный бюджет)

<b>Меры налоговой политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Повышение расходов по разлемам бюджетной классификации Охрана окружающей среды	- 33, 956 млрд рублей (федеральный бюджет)
Увеличение финансирования мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (ветераны боевых действий, инвалиды, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера), а также по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	- 13,5 млрд рублей (федеральный бюджет)
Финансирование мероприятий в целях предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при условии поэтапного снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15%	- 25,5 млрд рублей (федеральный бюджет)

**Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2021 году**

<b>Бюджетная система РФ</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы по сравнению с проектом Правительства РФ</b>
Федеральный бюджет	+ 6 015 млрд рублей
Бюджеты субъектов РФ	+ 1 149,9 млрд рублей

За счет реализации предлагаемых **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ** мер суммарные изменения бюджетной системы выглядят следующим образом:

- +1 149,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации без учета дополнительных расходов;
- +6 015 млрд рублей дополнительных доходов федерального бюджета без учета дополнительных расходов.

Таким образом, внедрением ряда социально-значимых мер достигается утверждение оптимальных параметров бюджета развития, бюджета роста государственных расходов.

**Основные характеристики Альтернативного бюджета в 2021 году**

	<b>2021 год Правительство РФ</b>	<b>2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»</b>
Доходы, всего	<b>18 761,4</b>	<b>24 777</b>
<i>В том числе:</i>		
Расходы, всего	<b>21 516 551,7</b>	<b>27 220,4</b>
Дефицит федерального бюджета	<b>- 2 755</b>	<b>- 2 443,4</b>

**Часть 3**  
**Зарезервированные средства**  
**в федеральном бюджете,**  
**индексация зарплат, пенсий, тарифов**  
**естественных монополий**

## Резервный фонд Правительства РФ и иные ассигнования в 2021 году (млрд рублей)

	2021 год Правительство РФ	2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3
Всего	295,3	50
<i>в том числе</i>		
Резервный фонд Правительства РФ	113,3	50
Зарезервированные средства на материальное стимулирование государственных гражданских служащих (чиновников)	182	0,0

**Предложения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:** из общего объема зарезервированных или не распределенных по конкретным видам расходов средств предлагается 245,3 млрд рублей направить на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** выражает несогласие с тенденцией существенного роста материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в последующие годы. Так, на целевую статью расходов «совершенствование системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих» в 2021 году заложены средства в объеме 182 млрд рублей, в 2022 году - 184 млрд рублей, в 2023 году – 292 млрд руб.

### Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ (для населения)

	2021 год Правительство РФ	2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Электроэнергия	5%	0%
Тепловая энергия	3%	0%
Водоснабжение и водоотведение	3%	0%
Газ	3%	0%
Железнодорожные перевозки	3,7%	0%

**Часть 4**  
**Реализация бюджетной**  
**политики в соответствии**  
**с основными подходами**  
**Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**  
**к формированию расходов**  
**федерального бюджета**  
**по разделам классификации**  
**расходов**

## Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2021 год (млн рублей)

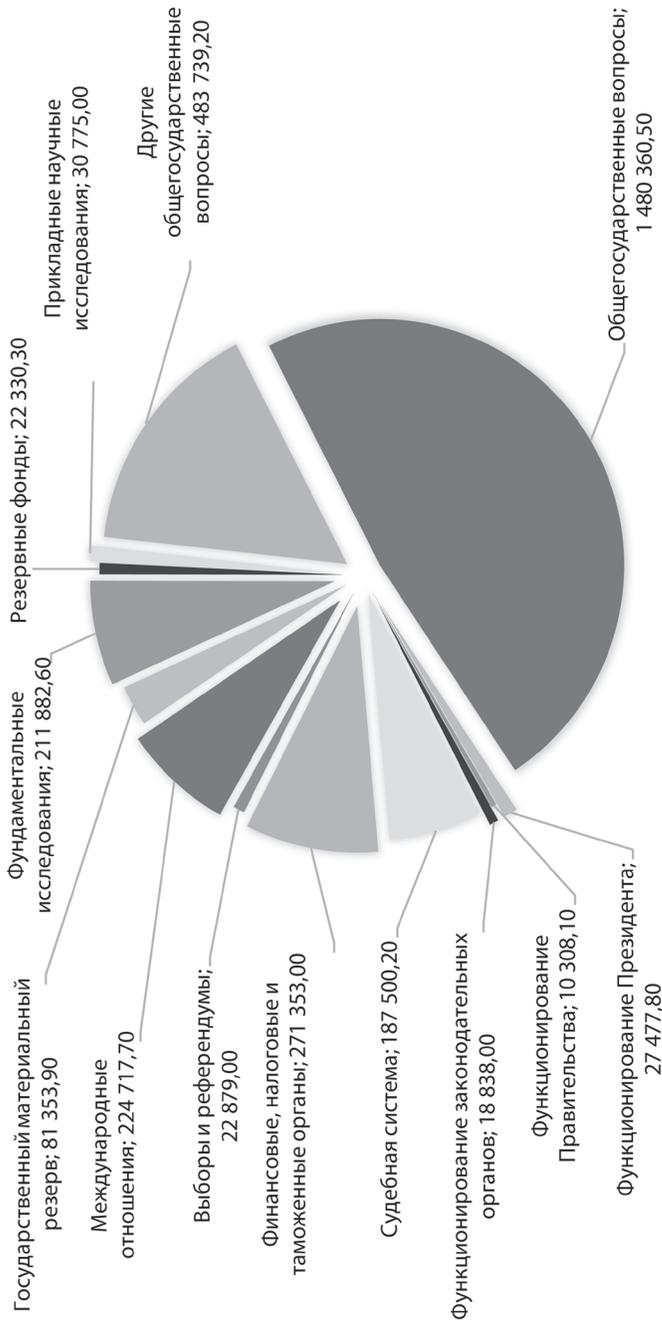
Наименования разделов	2020 год (оценка*)	2021 год Правительство РФ	2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3	4
<b>ВСЕГО</b>	<b>23 734 206,5</b>	<b>21 516 551,7</b>	<b>27 220 400,0 (+5 703 849)</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>3 639 104,6</b>	<b>1 480 360,5</b>	<b>1 480 360,5 (перераспределение внутри раздела)</b>
<b>Национальная оборона</b>	<b>3 308 864,5</b>	<b>3 113 247,5</b>	<b>3 308 864,5 (+195,617)</b>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 359 141,9	2 468 030,4	2 468 030,4
<b>Национальная экономика</b>	<b>3 190 652,1</b>	<b>3 374 958,5</b>	<b>4 030 658,5 (+655 700)</b>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>383 992,1</b>	<b>290 172,1</b>	<b>490 172,1 (+200 000)</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>301 719,9</b>	<b>335 675,2</b>	<b>369 500 (+33 956)</b>
<b>Образование</b>	<b>1 011 229,9</b>	<b>1 082 683,1</b>	<b>1 506 154,1 (+423 471)</b>
Культура, кинематография	144 938,0	134 492,8	134 492,8
<b>Здравоохранение</b>	<b>1 264 668,9</b>	<b>1 129 447,6</b>	<b>1 506 091,4 (+376 643,8)</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>5 767 091,0</b>	<b>5 796 398,6</b>	<b>9 355 398,6 (+ 3 290 189)</b>
Физическая культура и спорт	74 374,1	63 315,8	63 315,8
Средства массовой информации	101191,8	102 794,5	102 794,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	896 955,5	1 204 048,7	1 204 048,7
<b>Межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>1 290 282,2</b>	<b>969 329,3</b>	<b>1 469 329,3 (+500 000)</b>

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу  
«Общегосударственные вопросы» в 2021 году (млн рублей)**

	<b>2021 год Правительство РФ</b>	<b>2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»</b>
Общегосударственные вопросы	1 480 360,5	1 480 360,5
Функционирование Президента	27 477,8	27 477,8
Функционирование Правительства	10 308,1	10 308,1
Функционирование законодательных органов	18 838,0	18 838,0
Судебная система	187 500,2	187 500,2
Финансовые, налоговые и таможенные органы	271 353,0	271 353,0
Выборы и референдумы	22 879,0	22 879,0
Международные отношения	224 717,7	224 717,7
Государственный материальный резерв	81 353,9	81 353,9
Фундаментальные исследования	211 882,6	<b>302 882,6 (+91 000)</b>
Резервные фонды	22 330,3	22 330,3
Прикладные научные исследования	30 775,0	<b>121 775 (+91 000)</b>
Другие общегосударственные вопросы	483 739,2	<b>301 739,2 (- 182 000)</b>

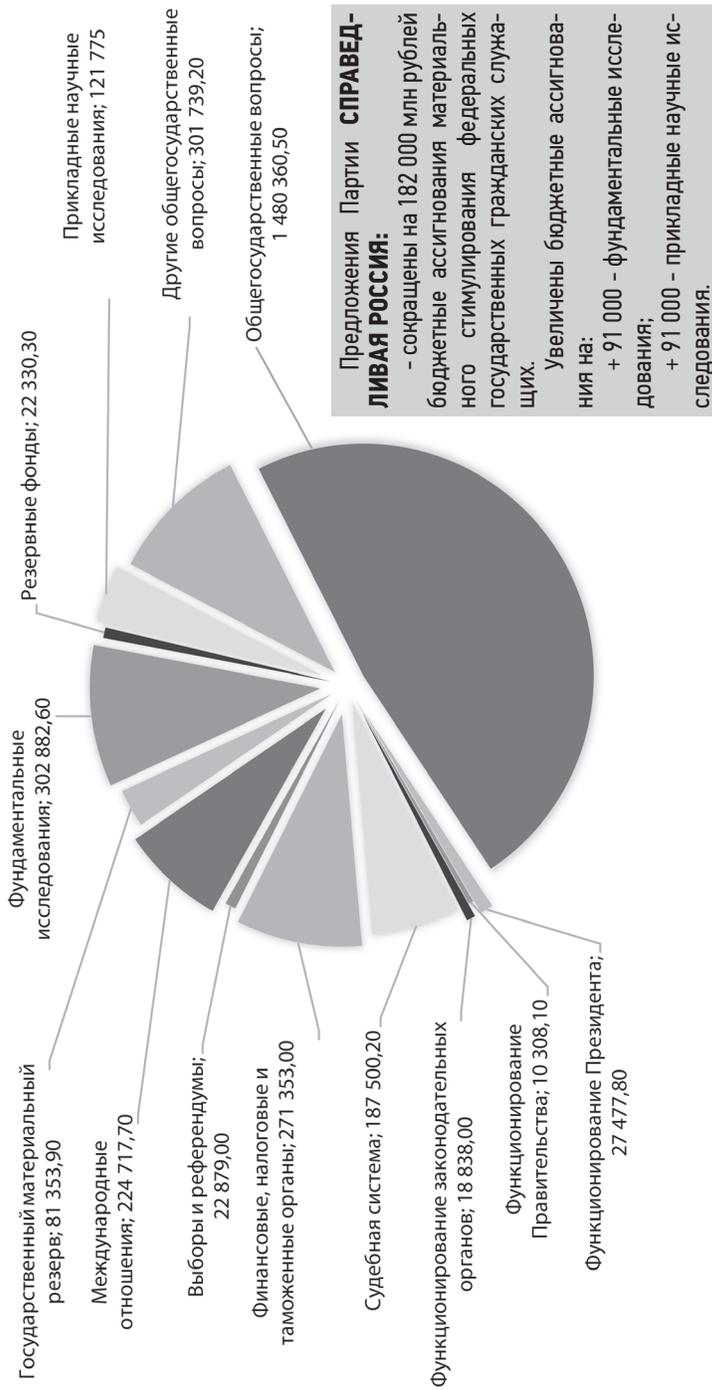
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году (млн рублей)

## СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



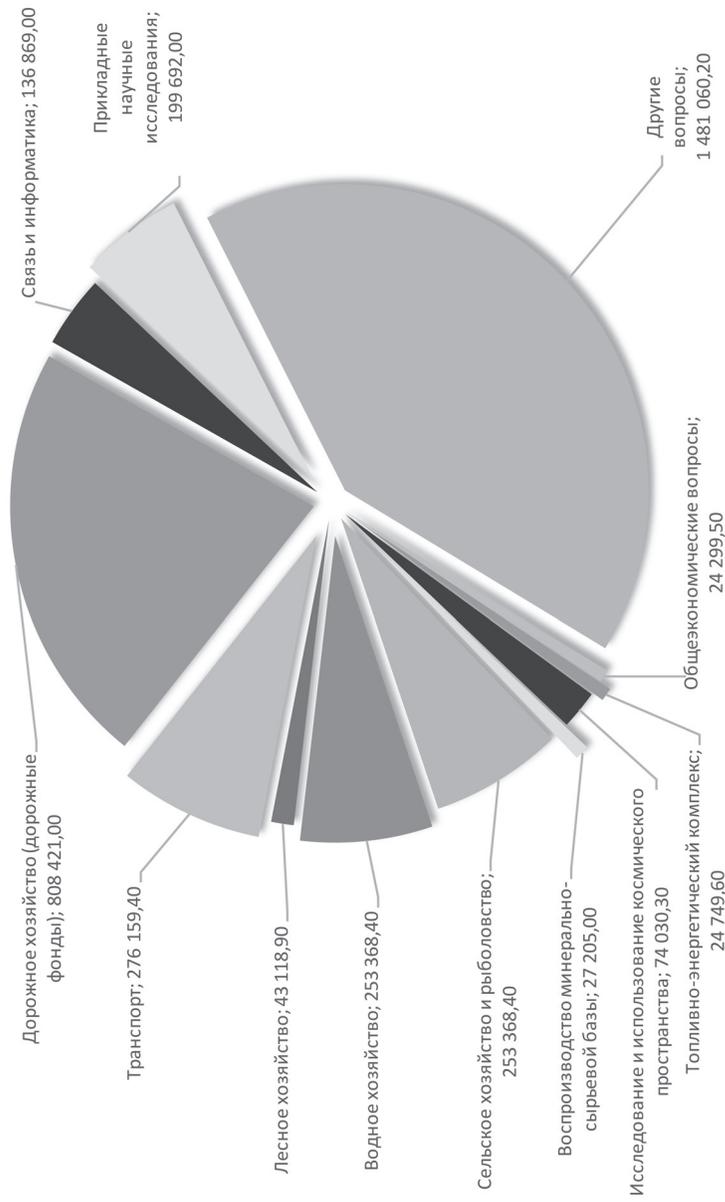
**Предложения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:**  
 - сокращены на 182 000 млн рублей бюджетные ассигнования материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих.  
 Увеличены бюджетные ассигнования на:  
 + 91 000 - фундаментальные исследования;  
 + 91 000 - прикладные научные исследования.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу  
«Национальная экономика» в 2021 году (млн рублей)**

	2021 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Национальная экономика	<b>3 374 958,5</b>	<b>4 030 658, 5 (+655 700)</b>
Общэкономические вопросы	24 299,5	24 299,5
Топливо–энергетический комплекс	24 749,6	24 749,6
Исследование и использование космического пространства	74 030,3	74 030,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	27 205,0	27 205,0
Сельское хозяйство и рыболовство	253 368,4	<b>303 368, 4 (+ 50 000)</b>
Водное хозяйство	25 985,3	25 985,3
Лесное хозяйство	43 118,9	43 118,9
Транспорт	276 159,4	276 159,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	808 421,0	<b>918 021 (+ 109 600)</b>
Связь и информатика	136 869,0	136 869,0
Прикладные научные исследования	199 692,0	<b>269 692 (+70 000)</b>
Другие вопросы	1 481 060,2	<b>1 907 160,2 (+426 100)</b>

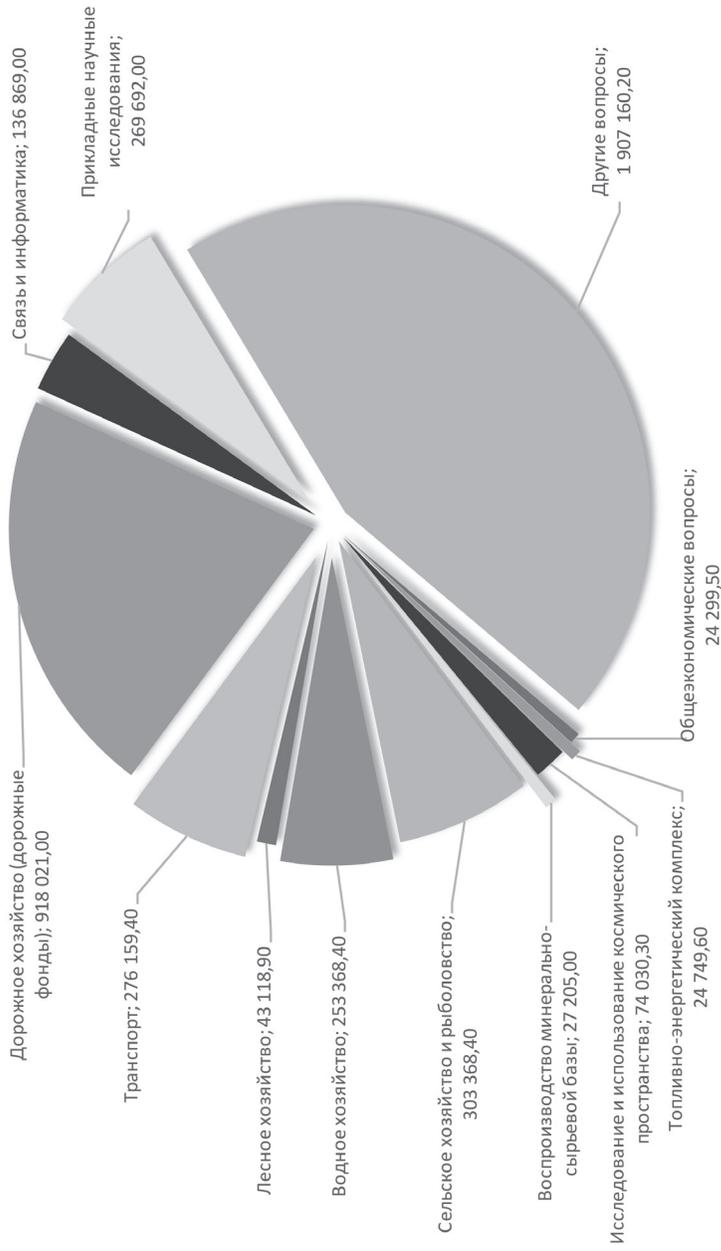
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2021 году (млн рублей)

### СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены:

- на недополученные доходы в связи с возвратом ставки НДС в размере 18%;
- на отмену повышения утилизационного сбора;
- на компенсацию потерь по налогу на прибыль организаций в связи с отменой возмещения НДС-экспортерам сырья;
- на компенсацию потерь в связи со снижением на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, которые предполагается зачислять в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- на компенсацию в связи с перераспределением нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов;
- дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые на государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- на поддержку доступности внутрироссийских межрегиональных авиалинейных перевозок для населения и поддержку авиапредприятий на Крайнем Севере и Дальнем Востоке;
- на поддержку реального сектора экономики, промышленности.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета  
по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году (млн рублей)**

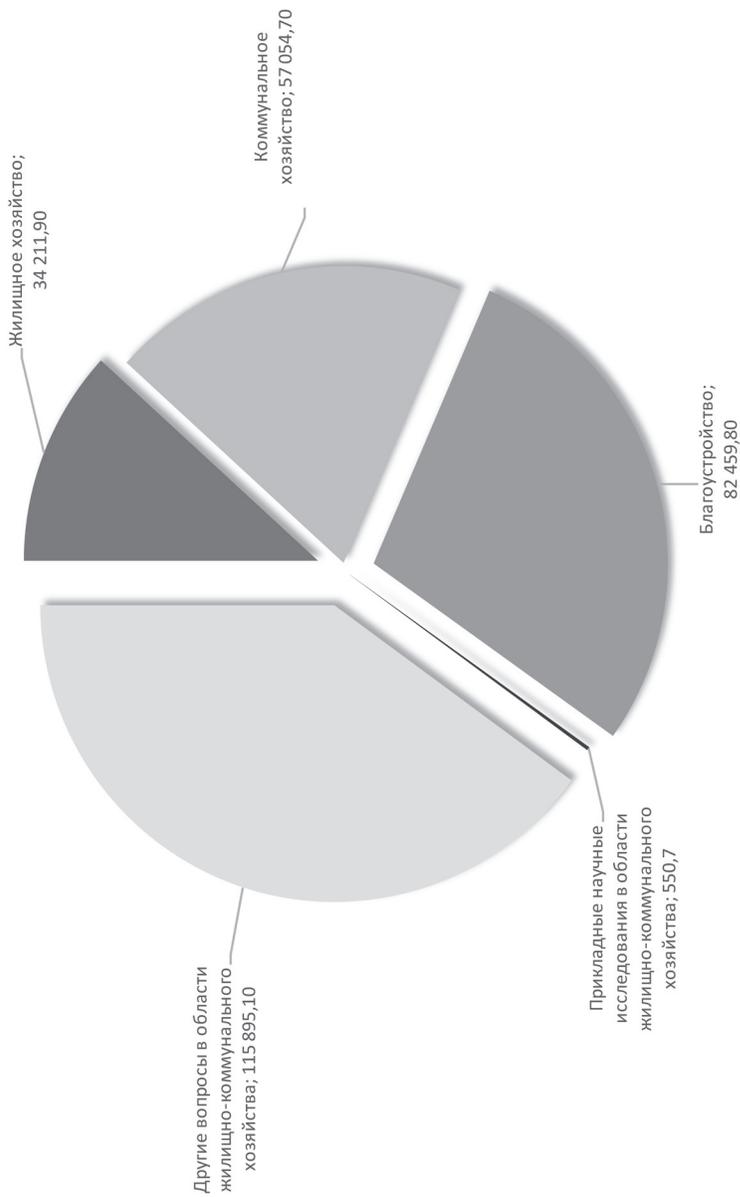
	2021 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>290 172,1</b>	<b>490 172,1 (+200 000)</b>
<i>в том числе:</i>		
Жилищное хозяйство	34 211,9	34 211,9
Коммунальное хозяйство	57 054,7	57 054,7
Благоустройство	82 459,8	82 459,8
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	550,7	550,7
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	115 895,1	<b>315 895,1 (+200 000)</b>

**Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»:**

- направить дополнительные 161 млрд рублей на обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот;
- увеличить объемы бюджетных ассигнований в части мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (ветераны боевых действий, инвалиды, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера), а также по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали на 13,5 млрд рублей;
- осуществить финансирование мероприятий в целях предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при условии поэтапного снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15% в размере 25,5 млрд рублей.

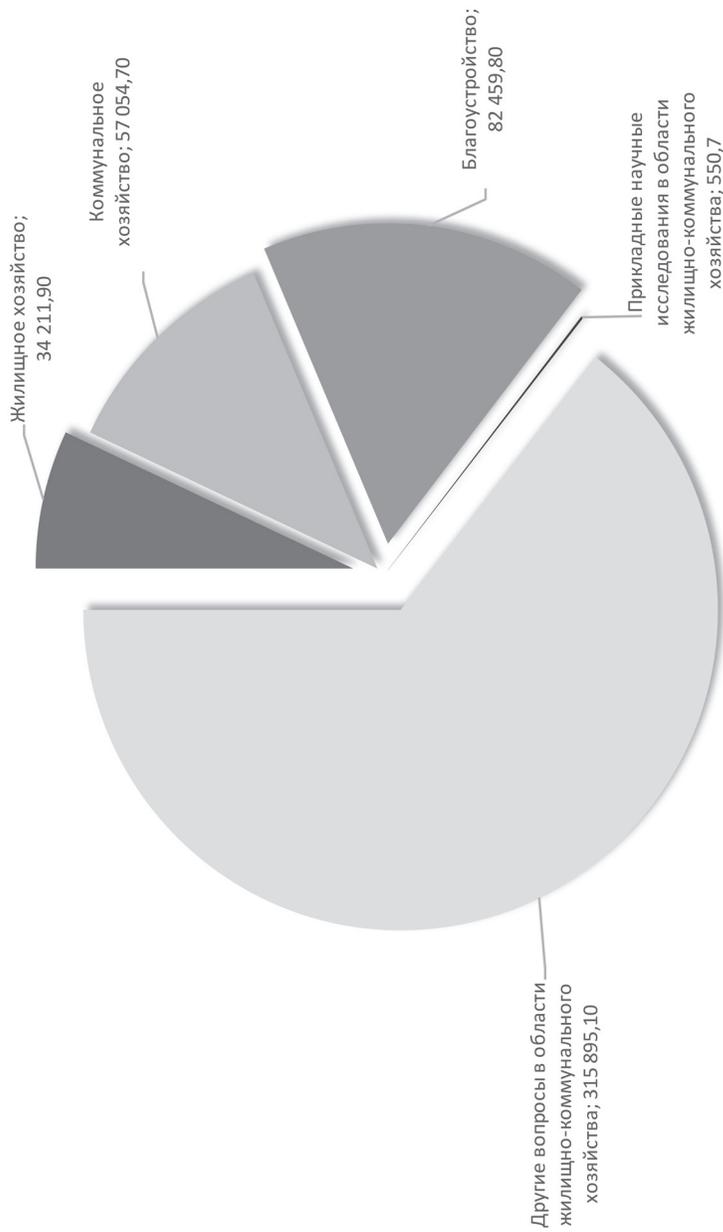
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 году (млн рублей)

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



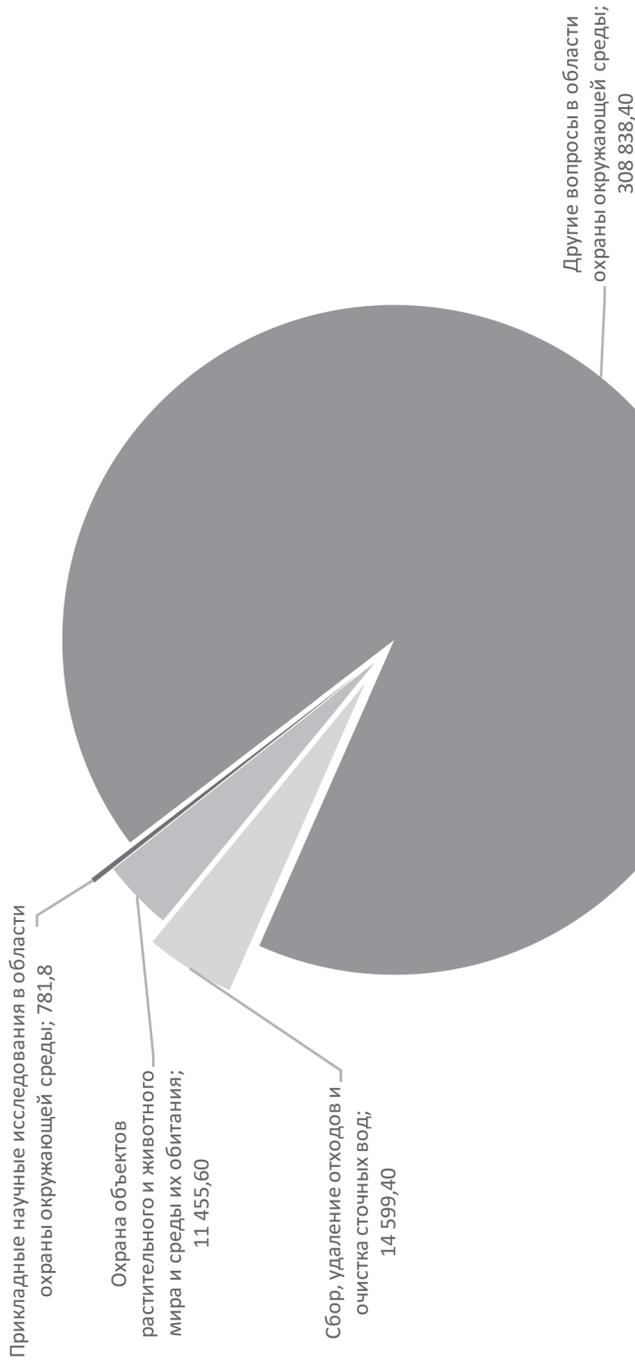
**Распределение бюджетных ассигнований на охрану окружающей среды  
в 2021 году (млн рублей)**

	<b>2021 год</b>	<b>2021 год</b>
	<b>Правительство РФ</b>	<b>«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»</b>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>335 675,2</b>	<b>369 631,2 (+33 956)</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	14 599,4	<b>24 599,4 (+10 000)</b>
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	11 455,6	11 455,6
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	781,8	781,8
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	308 838,4	<b>332 794,4 (+23 956)</b>

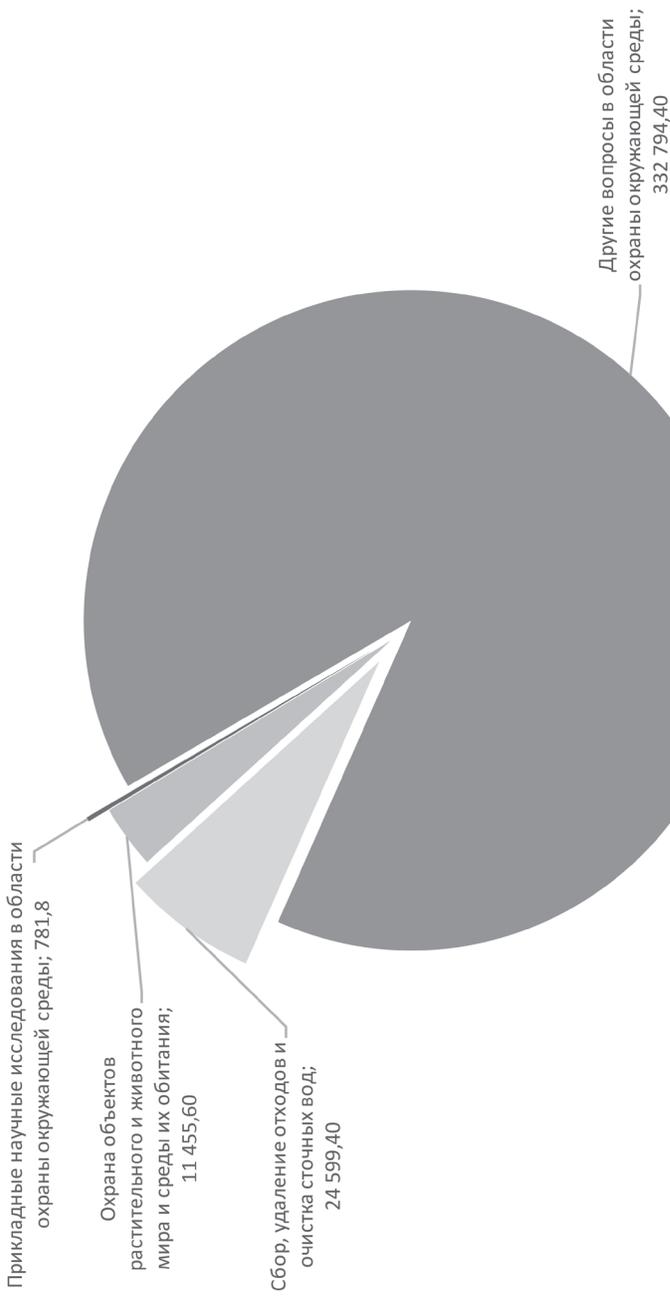
**«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагает выделить дополнительные 33 956 млн рублей на мероприятия, направленные на предупреждение экологических бедствий, а также на сбор, удаление отходов и очистку сточных вод.**

## Распределение бюджетных ассигнований на охрану окружающей среды в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



## Распределение бюджетных ассигнований на охрану окружающей среды в 2021 году (млн рублей) **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2021 году (млн рублей)**

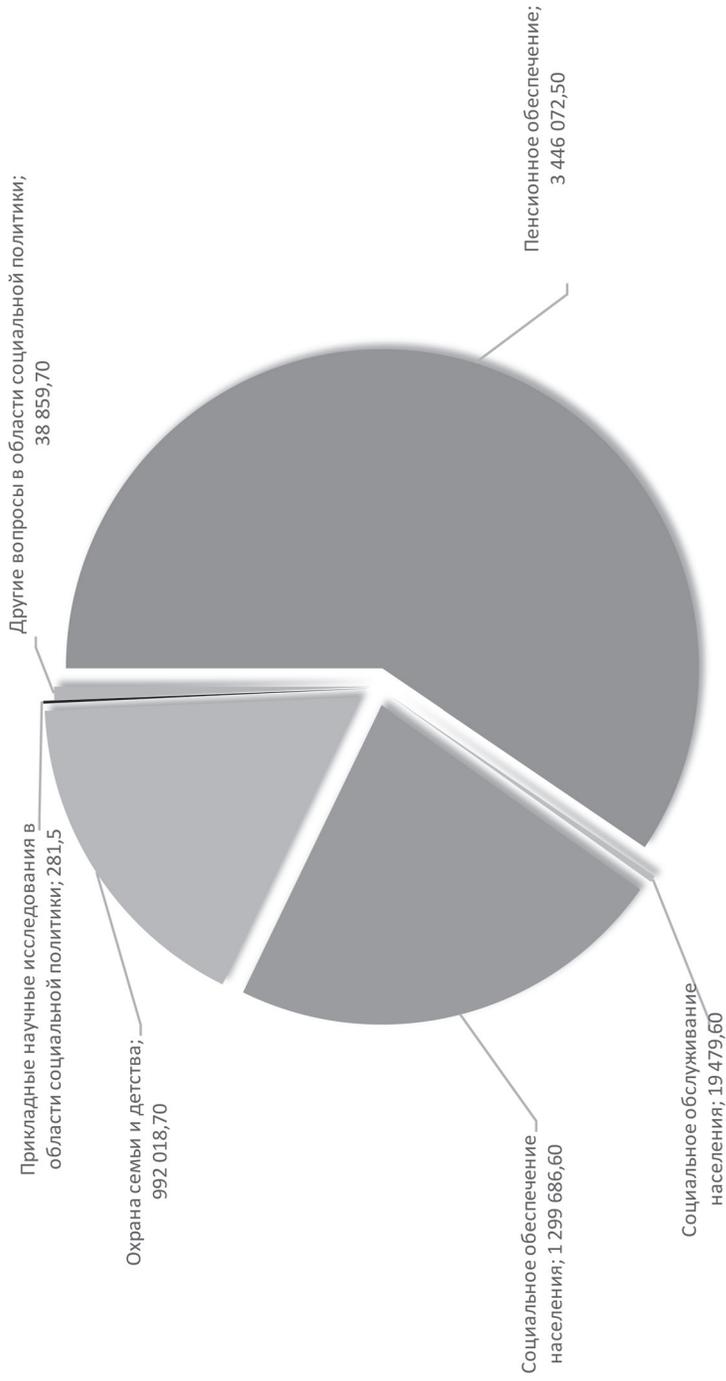
		2021 год
		Правительство РФ
		«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Социальная политика</b>		<b>9 355 398, 6 (+3 290 189)</b>
<i>в том числе:</i>		
Пенсионное обеспечение	3 446 072,5	<b>4 646 072,5 (+1 200 000)</b>
Социальное обслуживание населения	19 479,6	19 479,6
Социальное обеспечение населения	1 299 686,6	1 299 686,6
Охрана семьи и детства	992 018,7	<b>1 892 018,7 (+900 000)</b>
Прикладные научные исследования в области социальной политики	281,5	281,5
Другие вопросы в области социальной политики	38 859,7	<b>1 297 859, 7 (+1 259 000)</b>

**Дополнительные ассигнования направлены на:**

- + 1 200 000 млн рублей – на финансирование возврата возраста выхода на пенсию, действовавшего в 2018 году до принятия решения о его повышении (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), на индексацию пенсий до 6,0% и на полную индексацию пенсий работающим и не работающим пенсионерам на уровне 6% годовых;
- + 900 000 млн рублей - на реализацию комплексных мер демографической поддержки семей, имеющих детей;
- + 1 000 000 млн рублей - на ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности “стореших” сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 Г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г., в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля;
- + 159 000 млн рублей на комплекс мер социальной поддержки “детей войны”;
- + 50 000 млн рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;
- + 100 000 млн рублей на оказание адресной продовольственной поддержки на приобретение товаров отечественного производства малоимущим гражданам.

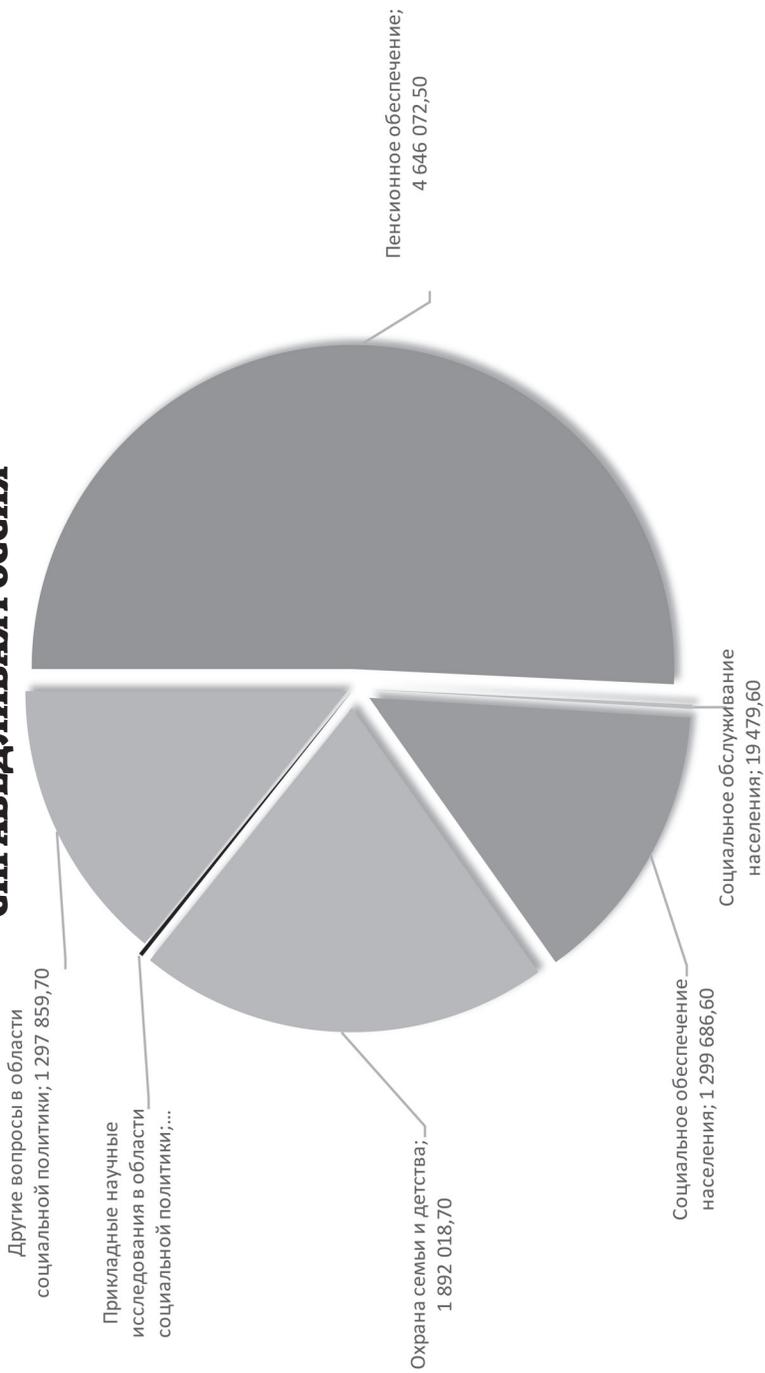
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2021 году (млн рублей)**

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу  
«Образование» в 2021 году (млн рублей)**

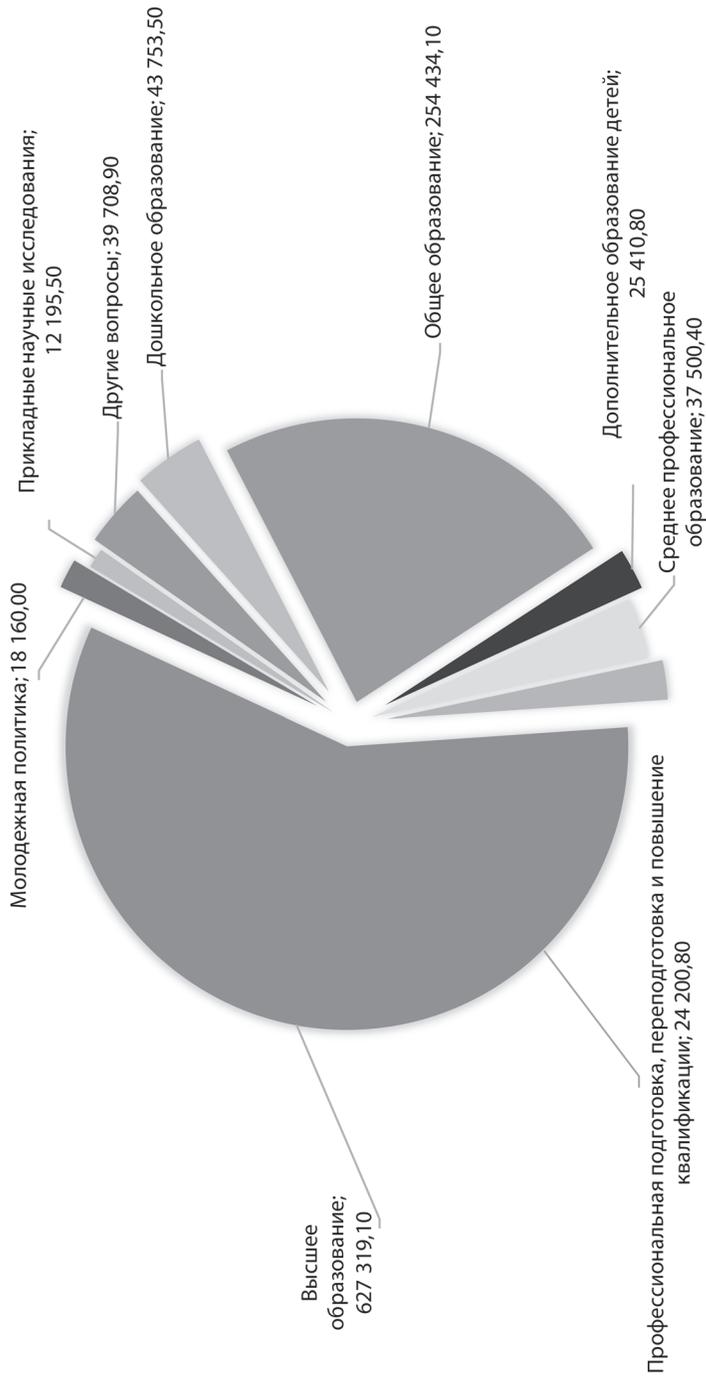
	2021 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Образование	1 082 683,1	1 506 154,1 (+423 471)
Дошкольное образование	43 753,5	60 865,5 (+17 112)
Общее образование	254 434,1	353 943,28 (+99 509,18)
Дополнительное образование детей	25 410,8	35 348,96 (+9 938,16)
Среднее профессиональное образование	37 500,4	52 166,8 (+14 666,4)
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	24 200,8	33 665,73 (+9 464,93)
Высшее образование	627 319,1	872 663,6 (+245 344,5)
Молодежная политика	18 160,0	25 262,38 (+7 102,38)
Прикладные научные исследования	12 195,5	16 965,16 (+4 769,66)
Другие вопросы	39 708,9	55 239,05 (+15 530,15)

Дополнительные ассигнования направлены на каждый подраздел раздела расходов «Образование» в целях доведения общих расходов по указанному разделу до объема 7% от общей суммы расходов федерального бюджета в соответствующем (2021) финансовом году.

Общий объем дополнительных бюджетных ассигнований составит 423,4 миллиарда рублей.

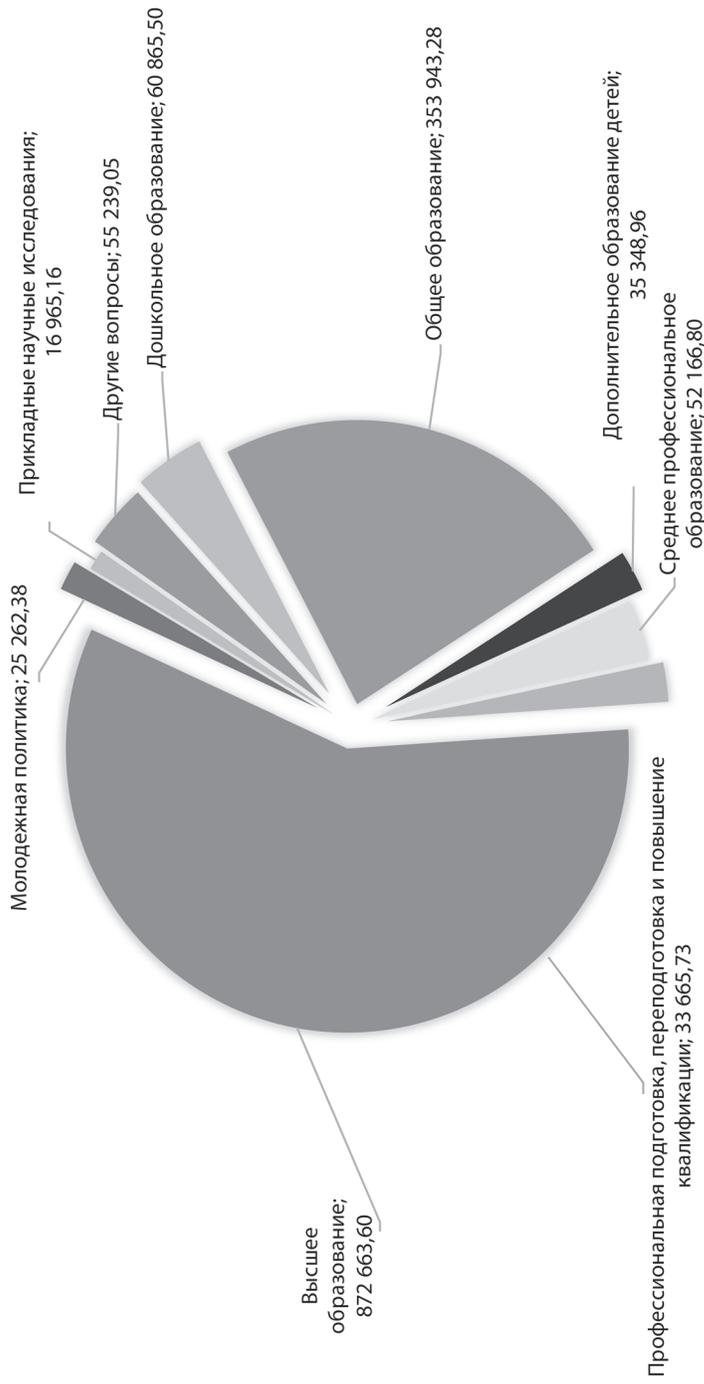
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу  
«Образование» в 2021 году (млн рублей)

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**



**Распределение бюджетных ассигнований Федерального бюджета по разделу  
«Здравоохранение» в 2021 году (млн рублей)**

	2021 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Здравоохранение</b>	<b>1 129 447,6</b>	<b>1 506 091,4 (+376 643,8)</b>
<i>е том числе:</i>		
Стационарная медицинская помощь	188 583,4	<b>231 475,96 (+42 892,56)</b>
Амбулаторная помощь	357 642,6	<b>476 916,40 (+119 273,8)</b>
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	906,3	<b>1 208,55 (+302,25)</b>
Скорая медицинская помощь	6 040,5	<b>14 081,67 (+8 021,17)</b>
Санаторно-оздоровительная помощь	47 357,3	<b>70 150,96 (+22 793,66)</b>
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	5 812,2	<b>7 750,57 (+1 938,37)</b>
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	34 994,2	<b>53 664,77 (+18 670,57)</b>
Прикладные научные исследования	48 906,6	<b>65 216,95 (+16 310,35)</b>
Другие вопросы	439 184,9	<b>585 653,06 (+146 468,16)</b>

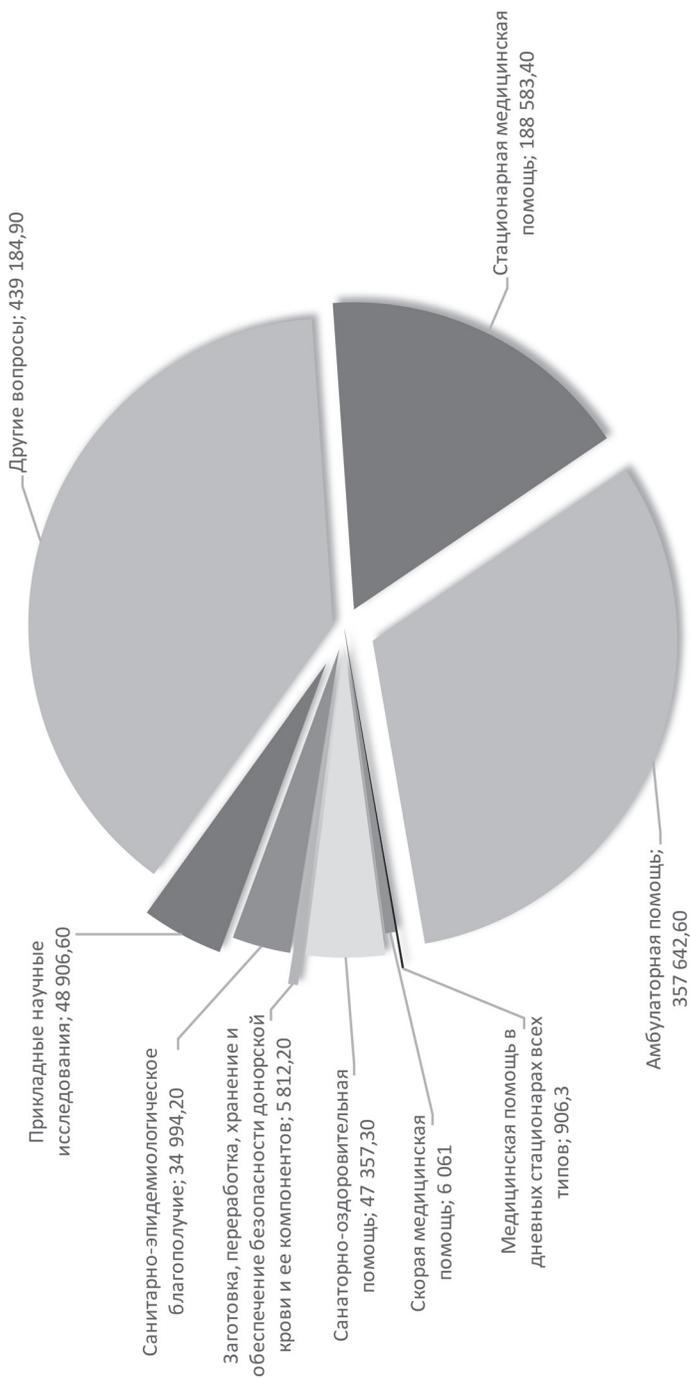
Дополнительные ассигнования направлены на каждый подраздел раздела расходов «Здравоохранение» в целях доведения общих расходов по указанному разделу до объема 7% от общей суммы расходов федерального бюджета в соответствующем (2021) финансовом году.

В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции считаем необходимым увеличить дополнительно объем бюджетных ассигнований на подразделы «Скорая медицинская помощь» на 6 млрд руб., «Санаторно-оздоровительная помощь» - на 7 млрд руб., «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на 7 млрд руб. (Планируемые дополнительные расходы на данные подразделы предлагается взять за счет увеличения расходов в подразделе «Стационарная медицинская помощь» на 42 892,56 млн руб. вместо 62 892,56 млн руб. при пропорциональном увеличении).

Общий объем дополнительных бюджетных ассигнований составит 376,643 млрд рублей.

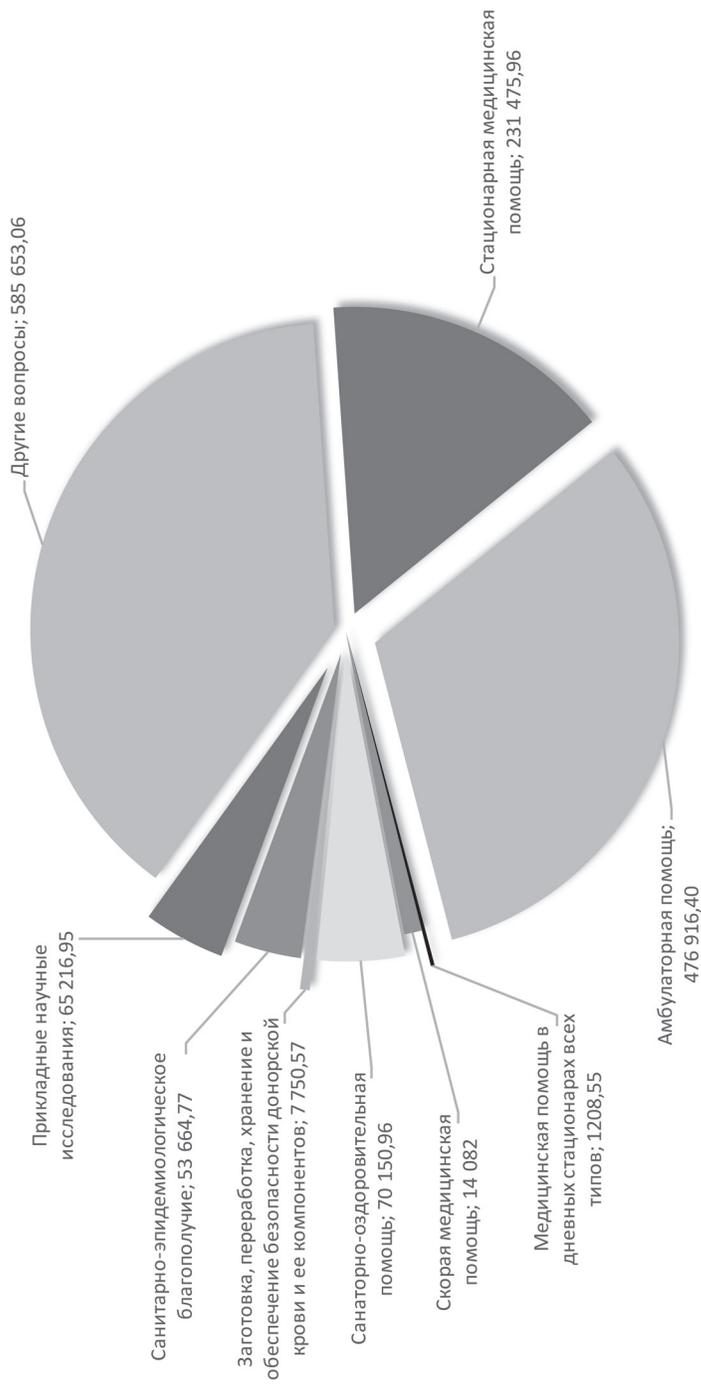
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2021 году (млн рублей)

### СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу  
«Национальная оборона» в 2021 году (млн рублей)**

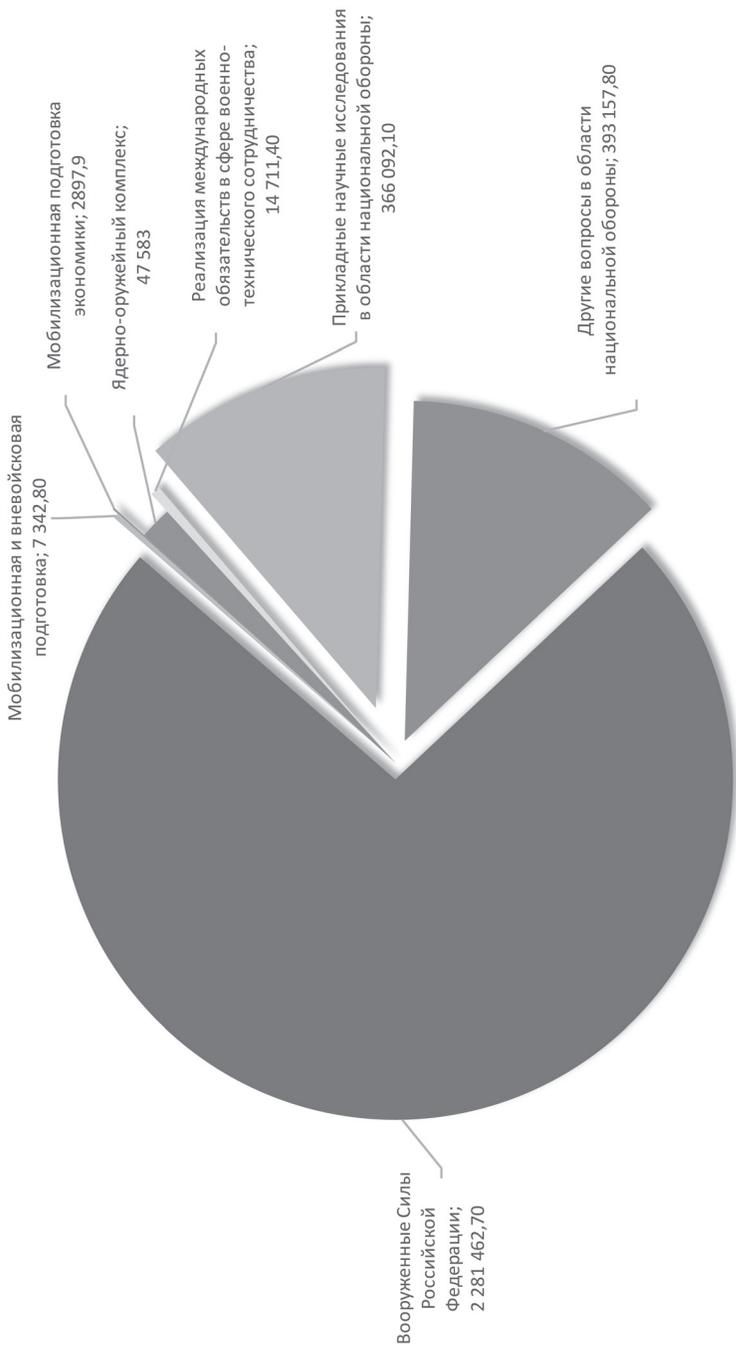
	<b>2021 год Правительство РФ</b>	<b>2021 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»</b>
<b>Национальная оборона</b>	<b>3 113 247,5</b>	<b>3 308 864,5 (+195,617)</b>
Вооруженные Силы Российской Федерации	2 281 462,7	<b>2 424 738,56 (+143 275,86)</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	7 342,8	<b>7 803,93 (+461,13)</b>
Мобилизационная подготовка экономики	2 897,9	<b>3 079,89 (+181,99)</b>
Ядерно-оружейный комплекс	47 582,8	<b>50 571 (+2 988,2)</b>
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	14 711,4	<b>15 635,28 (+923,88)</b>
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	366 092,1	<b>389 082,68 (+22 990,58)</b>
Другие вопросы в области национальной обороны	393 157,8	<b>4 17 848,11 (+24 690,31)</b>

Предложения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

- довести уровень финансирования раздела классификации расходов федерального бюджета «Национальная оборона» до уровня финансирования 2020 года.

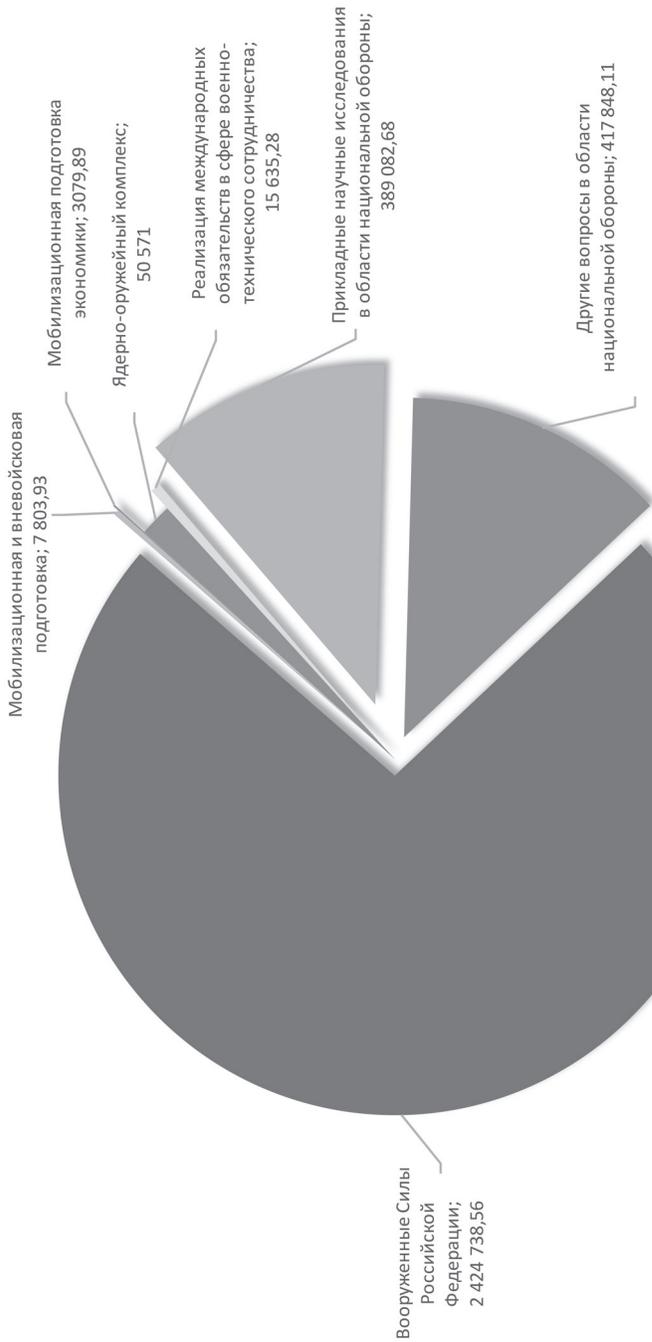
## Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2021 году (млн рублей)

### ПРАВИТЕЛЬСТВО



# Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2021 году (млн рублей)

## СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета  
по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы  
Российской Федерации» в 2021 году (млн рублей)**

	2021 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ</b>	<b>969 329,3</b>	<b>1 469 329,3 (+500 000)</b>
<i>в том числе</i>		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	717 866,3	717 866,3
Иные дотации	178 665,2	178 665,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	72 797,8	<b>572 797,8 (+500 000)</b>

**+ 500 миллиардов рублей дополнительных межбюджетных трансфертов, выделяемых субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации, в том числе в объекты инфраструктуры.**

В представленной таблице не учитываются и не включаются дополнительные доходы субъектов РФ, образуемые в результате принятия программных предложений **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ** в размере + 1 149,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета дополнительных расходов).

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2021 году (млн рублей)**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2021 году (млн рублей)**

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**

